

## Совет Европы

### РЕКОМЕНДАЦИЯ КОМИТЕТА МИНИСТРОВ СТРАНАМ-ЧЛЕНАМ СОВЕТА ЕВРОПЫ ПО ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ\*

---

Комитет Министров в соответствии с положениями Статьи 15.в Устава Совета Европы,

- принимая во внимание, что целью Совета Европы является достижение большего сплочения между его членами во имя гарантирования и реализации тех идеалов и принципов, которые являются их общей ценностью, и обеспечения их экономического и социального прогресса; учитывая, что эта цель может быть достигнута совместными действиями в экономических, социальных, правовых и административных делах;

- принимая во внимание, что местное самоуправление предполагает некоторую степень финансовой автономии;

- принимая во внимание условия Статьи 9 Европейской Хартии местного самоуправления, принятой в форме международного соглашения 15 октября 1985 года и ратифицированной к настоящему времени абсолютным большинством стран-членов Совета Европы;

- учитывая Резолюцию о финансах местного органа власти, принятой на Конференции европейских министров, ответственных за местные власти, в Лиссабоне в 1996;

- учитывая Рекомендацию Rec(2004)1 Комитета министров о финансовом и бюджетном менеджменте на местном и региональном уровне;

- имея отношение к следующим докладом Руководящего Комитета по местной и региональной демократии (CDLR):

- Местные финансы в Европе (1997);

- Ограничения местного налогообложения, финансового урав-

нивания и методов по расчету общих грантов (1998);

- Влияние на финансовую автономию местной и региональной властей в результате ограничений, устанавливаемых на Европейском уровне, по национальному общественному долгу (2000);

- Методы оценки потребностей в расходах местной власти и методы оценки годового дохода (2001);

- Риски, вытекающие из финансовых обязательств местной власти (2002);

- Вывод местной и региональной властей из финансовых затруднений (2002);

- Бюджетные процедуры и управление бюджетом на местном уровне власти (2002);

- учитывая Рекомендацию 79(2000) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, принятую в связи с мониторингом по выполнению Европейской Хартии местного самоуправления и касающейся финансовых ресурсов местных властей относительно их обязательств;

- принимая во внимание, что местное налогообложение, государственные субсидии и финансовые выравнивающие механизмы должны быть местных сообществ так, чтобы их власти могли работать как можно более эффективно, относясь с должным вниманием к правилам и кодексам поведения, применяемых на государственном уровне;

- принимая во внимание, что решение финансовых проблем местных властей должно быть приспособлено к определенным особенностям каждого государства, как результат, среди прочего, его структуры, территориальной организации, распределения полномочий между различными уровнями власти и традиций;

- полагая, что эта Рекомендация, которая была специально создана для местных властей, может также применяться, *mutatis mutandis*, к региональному самоуправлению и напоминает в этом отношении Хельсинскую Заключительную Декларацию по региональному самоуправлению, принятую 1-й Конференцией европейских Министров, ответственных за местные и региональные власти в 2002;

- принимая во внимание перемены, которые произошли со времени ее принятия, оправдывая изменение Рекомендации Rec(2000)14 Комитета Министров к государствам-членам о местном налогообложении, финансовом выравнивании и предоставляя местным властям в соответствии с этой Рекомендацией, рекомендует правительствам стран-членов Совета Европы:

- 1) обеспечить справедливое распределение общественных финансовых ресурсов между различными уровнями власти, учитывая обязательства, возложенные на каждый из этих уровней, и изменение обязательств при экономических обстоятельствах;

- 2) гарантировать местным властям систему финансирования их расходов, которые основываются на следующих принципах:

- ресурсы местных властей и их распределение должны быть достаточны для эффективного выполнения ими своих обязательств и обязанностей;

- местные власти имеют право в пределах системы национальной экономической политики адекватно формировать собственные ресурсы;

- существенная пропорция трансфертов и, главным образом, своих собственных ресурсов не должна быть ограничена использованием их в определенных целях;

---

\* Rec(2005)1 Принята Комитетом министров 19 января 2005 на 912-м заседании заместителей Министров.