

# ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, ТОВАРИЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ: СХОДСТВА И РАЗЛИЧИЯ<sup>1</sup>

**А. Бадягина\***

В настоящее время практика создания таких институтов, как территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) и товарищество собственников жилья (далее – ТСЖ) в нашей стране медленно, но верно складывается, а в некоторых регионах получила весьма широкое распространение, на их фоне общественные объединения давно и обширно действуют на всей территории нашей страны.

Все перечисленные добровольные объединения граждан имеют ряд схожих черт, но и множество различий, рассмотрим их подробнее<sup>2</sup>.

## Правовые основы

В статье 30 Конституции Российской Федерации закрепляется право каждого на объединение. Право на объединение – основа организационного контакта граждан, в результате которого возникает их общность<sup>3</sup>. Степень прочности контактов может быть различной. Выражением права на объединение являются

кружки по интересам, партии, профсоюзы и др. объединения, в том числе территориальное общественное самоуправление, товарищество собственников жилья и общественное объединение.

Для того чтобы субъекты ТОС, ТСЖ и общественных объединений могли полноценно реализовывать свое право на создание и деятельность в рамках закрепленных прав и обязанностей необходимо четкое законодательное регулирование этих процессов, осуществляемое, в первую очередь, на федеральном уровне.

Так, в ст. 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) дается определение территориального общественного самоуправления, регулируется порядок учреждения ТОС, перечисляются полномочия органов ТОС.

В Федеральном законе №131-ФЗ значительно расширена сфера правового регулирования организации и деятельности территориального общественного самоуправления, осуществляемого на федеральном уровне; не содержится указания на законодательное регулирование территориального общественного самоуправления субъектами Федерации. Ранее, в Федеральном законе от 28 августа 1995 года №154-ФЗ

<sup>1</sup> В контексте данной статьи особый интерес представляет такая форма общественных объединений, как орган общественной самодеятельности.

\* А.В. Бадягина, аспирант МГЮА имени О.Е. Кутафина.

<sup>2</sup> В приложении приводится таблица, содержащая краткую сравнительную характеристику ТОС, ТСЖ и общественных объединений.

<sup>3</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. Том 1. М., 2006. С. 618.

