

Федеральный
научный центр гигиены
им. Ф. Ф. Эрисмана

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ZDRAVOOKHRANENIYE ROSSIYSKOY FEDERATSII

ДВУХМЕСЯЧНЫЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
Основан в 1957 г.

4

И Ю Л Ь – А В Г У С Т

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор А. И. ПОТАПОВ

В. Г. ЗАПОРОЖЧЕНКО (зам. главного редактора),
А. Е. ИВАНОВА, В. А. ПОЛЕССКИЙ (ответственный секретарь),
В. И. СТАРОДУБОВ, В. Н. ШАБАЛИН, Т. С. ШУШКОВА

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

И. П. АРТЮХОВ (Красноярск), Н. Ф. ГЕРАСИМЕНКО (Москва),
А. Я. ГРИНЕНКО (Санкт-Петербург), Г. И. ГУСАРОВА (Самара),
И. М. ИБРАГИМОВ (Махачкала), В. А. МЕДИК (Великий Новгород),
Г. И. МЕНДРИНА (Томск), И. Ф. СЕРЁГИНА (Москва),
Р. У. ХАБРИЕВ (Москва), М. И. ЧУБИРКО (Воронеж),
Ю. Г. ЭЛЛАНСКИЙ (Ростов-на Дону)



МОСКВА 2013

СОДЕРЖАНИЕ

CONTENTS

Онищенко Г.Г., Прусаков О.В., Орлов М.С., Андрияшина Н.В., Мухина С.В. О некоторых мерах по совершенствованию федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, санитарного законодательства и нормативно-методического обеспечения деятельности органов и организаций Роспотребнадзора	3
Коршевер Н.Г., Сидельников С.А. Межсекторальное взаимодействие по вопросам охраны здоровья населения	7
Лазарев М.Л., Ахмерова Ф.Г., Гурова О.А. СОНАТАЛ-педагогика как одно из направлений социальной и профилактической педиатрии в России	10
Кузубова Н.А., Киселева Е.А., Титова О.Н., Егорова Н.В. Анализ респираторной симптоматики и факторов риска развития хронической обструктивной болезни легких у мужчин трудоспособного возраста Санкт-Петербурга.....	15
Корецкая Н.М., Наркевич А.Н. Мероприятия по улучшению активного выявления туберкулеза органов дыхания у лиц с сопутствующими заболеваниями	21
Рошин Д.О., Сабгайда Т.П. Влияние сахарного диабета на объем оказываемых населению медицинских услуг	24
Введенская Е.С., Варенова Л.Е. Анализ смертности населения на дому с целью выбора оптимальной организационной модели паллиативной помощи в конце жизни	29
Семенова В.Г., Антонова О.И., Никитина С.Ю., Боровков В.Н., Евдокушкина Г.Н. Проблемы достоверности статистики смертности от транспортных происшествий ..	33
Попов М.С. Право на применение санитарных и фитосанитарных мер государствами — членами ВТО и последствия их применения	38
Воробьев М.В. Частота распространения наркомании в различных субъектах Российской Федерации в 2011 г.....	40
Ганшин И.Б. Модель корпоративной этики в пластической хирургии.....	43
Ретнев В.М., Гребеньков С.В. Возможности улучшения проведения профилактических медицинских осмотров.....	47
Демичева Т.П., Шилова С.П. Оценка качества амбулаторно-поликлинической помощи больным сахарным диабетом	49
История здравоохранения и медицины	
Ахмадов Т.З. Истоки народной медицины чеченцев	51
Нам пишут	
Губернаторова В.В., Даричева О.А., Азевич С.А., Даричев С.С. Применение методологии оценки риска при медицинском облучении и облучении природными источниками	54
Юбилей	
Ю.П. Лисицын (к 85-летию со дня рождения)	56

Onishchenko G.G., Prusakov O.V., Orlov M.S., Andriyashina N.V., Mukhina S.V. On some measures enhancing the Federal public supervision in the area of protection of rights of consumers, sanitary legislation and normative procedural support of activities of bodies and organizations of Rosпотребнадзор	3
Korshever N.G., Sidel'nikov S.A. The intersectoral interaction concerning the issues of support of population health	7
Lazarev M.L., Akhmerova F.G., Gurova O.A. The SONATAL-pedagogy as one of directions of social and preventive pediatrics in Russia	10
Kuzubova N.A., Kiseleva E.A., Titova O.N., Egorova N.V. The analysis of respiratory symptomatic and risk factors of development of chronic obstructive disease of lungs in male patients of able-bodied age of St. Petersburg	15
Koretskaya N.M., Narkevich A.N. The activities on enhancement of active detection of tuberculosis of respiratory system in patients with concomitant diseases	21
Roshchin D.O., Sabgayda T.P. The impact of diabetes mellitus on the volume of services rendered to population	24
Vvedenskaya E.S., Varenova L.E. The analysis of population home mortality with the view of selection of the optimal organizational model of palliative care in ending period of life	29
Semenova V.G., Antonova O.I., Nikitina S.Yu., Borovkov V.N., Yevdokushkina G.N. The issues of reliability of mortality statistics due to traffic accidents	33
Popov M.S. The legal right to apply sanitary and phyto-sanitary measures by the states-WTO members and the aftermath of their implementation	38
Vorobyev M.V. The rate of drug addiction prevalence in various subjects of the Russian Federation in 2011	40
Gan'shin I.B. The corporative ethics model in plastic surgery	43
Retnev V.M., Greben'kov S.V. The opportunities in enhancement of carrying out the preventive medical examinations of medical personnel	47
Demicheva T.P., Shylova S.P. The evaluation of quality of ambulatory polyclinic care of patients with diabetes mellitus	49
History of public health and medicine	
Akhmadov T.Z. The sources of traditional medicine of Chechens	51
Letters to editor	
Gubernatorova V.V., Daricheva O.A., Azevich S.A., Darichev S.S. The application of methodology of risk evaluation under medical radiation and natural source radiation	54
Jubilee	
Yu.P. Lisitsyn (on the occasion of the eighty fifth anniversary)	56

Почтовый адрес редакции журнала:

115088, Москва, ул. Новоослаповская, д. 5, строение 14
 ОАО «Издательство "Медицина"»
 Телефон редакции: 8-499-264-36-66
 E-mail: zdrav-rf@inbox.ru
 Зав. редакцией Т. М. КУРУШИНА

Г.Г. ОНИЩЕНКО, О.В. ПРУСАКОВ, М.С. ОРЛОВ, Н.В. АНДРИЯШИНА, С.В. МУХИНА

О некоторых мерах по совершенствованию федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, санитарного законодательства и нормативно-методического обеспечения деятельности органов и организаций Роспотребнадзора

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В 2012 г. впервые на заседании президиума Государственного совета РФ комплексно был рассмотрен вопрос защиты прав потребителей и утвержден перечень поручений, основной акцент в которых сделан на необходимости совершенствования правовых механизмов и создании дополнительных гарантий защиты интересов граждан.

В настоящее время принят ряд нормативных правовых актов, касающихся совершенствования деятельности Роспотребнадзора как уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Ключевые слова: защита прав потребителей; федеральный государственный надзор; нормативные правовые акты

ON SOME MEASURES ENHANCING THE FEDERAL PUBLIC SUPERVISION IN THE AREA OF PROTECTION OF RIGHTS OF CONSUMERS, SANITARY LEGISLATION AND NORMATIVE PROCEDURAL SUPPORT OF ACTIVITIES OF BODIES AND ORGANIZATIONS OF RSPOTREBNADZOR

G.G. Onishchenko, O.V. Prusakov, M.S. Orlov, N.V. Andriyashina, S.V. Mukhina

The Federal service of supervision in the area of protection of rights of consumers and human well-being, Moscow, Russia

In 2012, the Presidium of Council of State for the first time in its history comprehensively discussed the issue of protection of rights of consumers and approved the list of orders with major focus on necessity to enhance the legal mechanisms and to develop additional guarantees of protection of interests of citizens. Nowadays, several legal acts are adopted concerning the development of functioning of Rospotrebnadzor as the authorized Federal body of executive authority implementing the Federal public supervision in the area of protection of rights of consumers.

Key words: protection of rights; consumer; federal public supervision; normative legal act

По итогам заседания президиума Государственного совета РФ по вопросу "Об усилении государственных гарантий защиты прав потребителей в Российской Федерации", состоявшегося 16 января 2012 г., Президентом РФ 24 января 2012 г. утвержден перечень поручений, который стал важнейшим импульсом к дальнейшему совершенствованию работы, в том числе в плане координации правозащитной деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и общественных объединений потребителей.

Впервые на уровне Президента РФ комплексно рассмотрен вопрос защиты прав потребителей. Это знаменательно еще и тем, что в 2012 г. исполнилось 20 лет со дня принятия закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей", а также 50 лет с начала мирового признания потребительских прав граждан путем их законодательного закрепления государствами вне зависимости от уровня экономического развития.

Направленность и содержание утвержденных поручений в полной мере отражают спектр тех проблем, которые явились предметом обсуждений на заседании президиума Государственного совета РФ.

Основной акцент в них в первую очередь сделан на необходимости совершенствования правовых механиз-

мов и создании дополнительных гарантий защиты интересов граждан в наиболее проблемных секторах потребительского рынка.

Изменения в правовом регулировании отношений с участием потребителей связаны с принятием федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", вступившего в силу 1 августа 2011 г., согласно которому новая редакция статьи 40 закона РФ "О защите прав потребителей" вводит понятие федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, включающего также и проверки на предмет соблюдения (соответствия) требований, установленных международными договорами РФ либо в соответствии с международными договорами РФ.

Это обстоятельство особенно важно в условиях активной интеграции России в мировую экономику, так как позволяет в рамках федерального государственного надзора обеспечивать проверку исполнения на территории России соответствующих решений, принимаемых, в частности, Межгосударственным советом ЕврАзЭС и Комиссией Таможенного союза (ТС).

По результатам заседания президиума Государственного совета РФ в Саранске Президентом РФ были даны поручения, объединенные одной главной целью — обеспечить усиление государственных гарантий защиты потребительских прав граждан, в которых был определен комплекс мер (их практическая реализация осуществляется в настоящее время), направленных на выведение законодательных основ правового регулирования отношений с участием потребителей на качественно новый уровень, отвечающий современным условиям.

Во исполнение утвержденного Президентом РФ 24 января 2012 г. перечня поручений уже принят ряд нормативных правовых актов, касающихся совершенствования деятельности Роспотребнадзора как уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей: постановление Правительства РФ от 02.05.12 № 412 об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей; постановление Правительства РФ от 05.04.12 № 283 об утверждении Положения о государственном докладе о защите прав потребителей в РФ.

Постановлением Правительства РФ от 19.06.12 № 612, внесены соответствующие изменения в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.06.04 № 322 в части подчинения Роспотребнадзора непосредственно Правительству РФ; наделения Роспотребнадзора функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере защиты прав потребителей.

Следующим этапом в укреплении соответствующих позиций Роспотребнадзора как оногового координатора в вопросах обеспечения защиты прав потребителей в РФ станут разработка и последующее утверждение постановлением Правительства РФ порядка формирования и ведения Роспотребнадзором открытого и общедоступного государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг), который в соответствующей части должен учитывать целеположения федерального закона "О техническом регулировании" по информированию потребителей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Кроме того, в этом году после наделения Роспотребнадзора соответствующими полномочиями по нормативно-правовому регулированию был подготовлен и внесен в Правительство РФ проект постановления "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам продажи товаров и оказания услуг", предусматривающий внесение изменений в Правила продажи отдельных видов товаров; Правила продажи товаров по образцам; Правила бытового обслуживания населения в РФ; Правила оказания услуг общественного питания; Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами; Правила продажи товаров дистанционным способом.

В целях усиления правовых гарантий потребителей, а также обеспечения непротиворечивого и комплексного регулирования вопросов в области защиты прав потребителей Роспотребнадзором подготовлены и в установленном порядке направлены предложения, требующие по мнению Роспотребнадзора, особого внимания.

Так, с 2007 г. Роспотребнадзор не прекращает попытки добиться изменения статуса федеральных авиационных правил (ФАП) "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденных приказом Минтранса России от 28 июня 2007 г. № 82, которые регулируют гражданские отношения с участием потребителей, имея в виду, что такого рода нормативный правовой акт должен утверждаться исключительно Правительством РФ.

Согласно пункту 2 статьи 1 закона РФ "О защите прав потребителей", "Правительство Российской Федерации не вправе поручать федеральным органам исполнительной власти принимать акты, содержащие нормы о защите прав потребителей", а согласно статье 39.1 закона РФ "О защите прав потребителей", "правила оказания отдельных видов услуг, выполнения отдельных видов работ потребителям устанавливаются Правительством Российской Федерации".

Необходимость скорейшего разрешения обозначенного вопроса диктуется еще и тем, что ведомственный статус ФАП "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" не позволяет Роспотребнадзору с учетом положений статьи 1 закона РФ "О защите прав потребителей" рассматривать соответствующий приказ Минтранса России как нормативный правовой акт в области защиты прав потребителей и, следовательно, обеспечивать в отношении его соблюдения реализацию надзорных функций и полномочий. При этом ни сам Минтранс России, ни подведомственные ему органы ввиду отсутствия закрепленного за ними функционала в области соответствующего направления государственного контроля (надзора) исполнение требований указанных федеральных авиационных правил никак не обеспечивают.

Также Роспотребнадзор считает необходимым разработать и внести в установленном порядке проект федерального закона о ратификации Монреальской конвенции (Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, Монреаль, 28 мая 1999 г.), применяемой при любой международной перевозке пассажиров, багажа и груза.

Ратификация Монреальской конвенции позволит увеличить лимит ответственности авиакомпаний перед пассажирами при выполнении международных рейсов, в том числе в части компенсации за потерю багажа или ущерб здоровью пассажира, а также расширить границы юрисдикции места возможного рассмотрения исковых требований пассажира, допуская возможность предъявления иска об ответственности по выбору истца по месту жительства пассажира.

Особое внимание Роспотребнадзор уделяет правовому регулированию отношений с потребителями в сфере финансовых услуг, преследуя при этом цель по недопущению легализации деятельности коллекторских агентств, в основе которой используются различные формы унижения человеческого достоинства, угрозы и запугивание.

При этом Роспотребнадзор исходит из того, что в силу отсутствия необходимого разрешительного законоположения (глава 24 ГК РФ "Перемена лиц в обязательстве") о возможности передачи банком права требования долга с заемщика (физического лица) по кредитному договору лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, совершаемые на