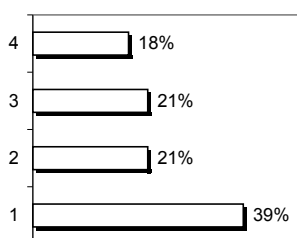


Не пора ли уже
готовить новую
редакцию новой
редакции Федерального
закона «Об общих
принципах организации
МСУ в РФ»?

Варианты ответа:

- 1 да, пора
- 2 нет, еще пока
- 3 может быть, лучше просто
отменить вариант-2003?
- 4 ребята, жизнь у нас течет
не по законам, так что ус-
покойтесь

Результаты:



Опрос проведен в марте
2005 г. на Web-странице
журнала
«Муниципальное право»
<http://rels.obninsk.com>

АКТ

В. Виноградов¹

**В «защиту» устава
городского округа**

**(Реплика к моменту
муниципальной практики)**

Переходными положениями Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определено его вступление в силу с 1 января 2006 года. И если этот срок вызывает определенные вопросы, сомнения в части формирования «с нуля» органов местного самоуправления сельских поселений, муниципальных районов, то для городских округов, сформированных в своем большинстве уже давно и имеющих доста-

¹ Консультант Череповецкой городской Думы, директор организационно-методического Центра.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОРОДОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ 1870 И 1892 ГОДОВ¹

Храмцов А.

Обращаясь к истории органов местного самоуправления, следует сказать, что основными нормативными актами, регулировавшими их деятельность в 1870–1917 гг. являлись Городовые положения, утвержденные императором.

Анализ законов 1870 и 1892 гг. как исторических источников позволяет сравнить их основные нормы, регламентировавшие порядок проведения выборов в городские структуры власти, их структуру и состав, сферу компетенции и систему взаимоотношений с губернской администрацией и правительством страны. В локальных актах местных дум и управ Тобольской губернии нашли отражение аспекты реализации данных реформ.

Материалы законодательных актов обычно изучаются в двух аспектах: как основной источник и как источник для извлечения отдельных фактов и сведений. При изучении истории городского самоуправления обязательным условием научного подхода является совокупное исследование правовых документов. В структуре источника каждый нормативный акт (циркуляр, постановление, распоряжение) имел свое особое назначение, но вместе с тем, все они находились во взаимосвязи, взаимозависимости и подчиненности.

При анализе законодательства принято выделять 4 основные стадии:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) разработка и обсуждение законопроекта;
- 3) его утверждение;

¹ Работа выполнена по материалам самоуправлений Тобольской губернии при финансовой поддержке гранта ТюмГУ 2005 г.

4) опубликование. Кратко рассмотрим эти этапы на примере закона 1870 г.

Как известно, в Российской империи право законодательной инициативы принадлежало исключительно императору. По его поручению в начале 1862 г. МВД, систематизировав собранные отзывы местных комиссий о необходимости преобразования городского управления², вышло с законопроектом в Государственный совет.

Первый вариант проекта реформы был подготовлен в 1864 г. В его основе лежали принципы всеобщности представительства, имущественного ценза, разделения законодательно распорядительной и исполнительной властей и самоуправления городского общества.

15–16 апреля 1870 г. Городовое положение рассматривалось на заседании Госсовета. Общее собрание совета 11 мая изменило ряд решений соединенных департаментов, а 16 июня император проект «утвердить соизволил и повелел исполнить». Обнародование законов было возложено на Сенат, который проводил опубликование различными способами, в нашем случае, положение вышло в свет в Полном собрании законов Российской империи³.

² Некоторые материалы местных комиссий вышли в виде отдельных трудов, к примеру, Муллов П. Историческое обозрение правительственных мер по устройству городского общественного управления. СПб., 1864. 197 с.; Экономическое состояние городских поселений Европейской России в 1861–1862 гг. СПб., 1863. 896 с.; Городские поселения в Европейской России. СПб., 1860. т. 1. 446 с.; 1861. т. 2. 587 с.; 1863. т. 3. 684 с.

³ ПСЗ. Собр. II. Т. XLV. СПб., 1874. Ст. 48498. С. 821–839.