

# Ars Administrandi (Искусство управления)

Научное издание

2017. Том 9. № 4 (495–667)

Основан в 2009 году

Выходит 4 раза в год

Учредитель: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Пермский государственный национальный исследовательский университет»

Журнал включает в себя авторские статьи по вопросам теории, истории и практики государственного и муниципального управления, экономики и политологии. В журнале поднимаются вопросы, связанные с ролью правительства как института, включая структуру, сферу деятельности и эффективность правительства, а также вопросы взаимодействия государства и органов местного самоуправления, деятельности исполнительной власти, решения проблем в экономике государственного сектора, государственных финансов и государственной политики, налогообложения, региональных стратегий, управления материальной или нематериальной собственностью национальных, региональных или местных органов власти, развития электронного правительства, управления кризисными ситуациями и ряд других

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Павел Иванович Блусь**, канд. геогр. наук, доц., доц. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Надежда Владимировна Борисова**, канд. полит. наук, доц., проф. кафедры политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Дарко Вукович**, Ph.D., науч. сотрудник, проф. Географического института «Йован Цвиич» Сербской академии наук и искусств (САНИ), Белград, Сербия

**Елена Львовна Зуева**, канд. экон. наук, доц., доц. департамента менеджмента, доц. департамента экономики и финансов Пермского филиала Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Пермь, Россия

**Ольга Анатольевна Козлова**, д-р экон. наук, проф., зав. Центром исследований социальноэкономической динамики Института экономики УрО РАН, проф. кафедры экономики труда и управления персоналом Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург

**Дмитрий Георгиевич Красильников**, д-р полит. наук, проф., проректор по стратегическому развитию, экономике и правовым вопросам, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, председатель Общественной палаты Пермского края, Пермь, Россия

**Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – главный редактор

**Елизавета Александровна Троицкая**, канд. полит. наук, доц. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – ответственный редактор

**Андрей Геннадьевич Шеломенцев**, д-р экон. наук, проф., директор Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики РАН, Архангельск

**Станислав Николаевич Шкель**, д-р полит. наук, доц., проф. кафедры политологии, социологии и связей с общественностью Уфимского государственного нефтяного технического университета, Уфа, Россия

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Евгений Георгиевич Анимича**, чл.-корр. РАН, д-р геогр. наук, проф., зав. кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Юрий Васильевич Ирхин**, д-р филос. наук, проф., проф. кафедры политологии и политического управления Российской академии народного хозяйства и государственного управления при Президенте Российской Федерации, проф. кафедры теоретической и прикладной политологии Российского государственного гуманитарного университета, Москва, Россия

**Ольга Федоровна Новикова**, д-р экон. наук, проф., зав. отделом экономических проблем социальной политики Института экономики промышленности НАН Украины, Киев, Украина

**Яков Петрович Силин**, д-р экон. наук, ректор Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Валерий Александрович Сухих**, д-р экон. наук, председатель Законодательного Собрания Пермского края, Пермь, Россия

**Богдан Шляхта**, д-р юрид. наук, проф., зав. кафедрой философии политики в Институте политических наук и международных отношений Ягеллонского университета в Кракове, Польша

**Главный редактор журнала – Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета ORCID: 0000-0001-7674-7846 ResearcherID: E-8001-2016 E-mail: mingal1@psu.ru

Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук (по научным специальностям 08.00.00 – экономические науки, 23.00.00 – политология)

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС 77-66778 от 08.08.2016 г.

Издаётся на кафедре государственного и муниципального управления историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета

Территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны

Подписной индекс в Объединенном каталоге «Пресса России» – 41047

Адрес учредителя, издателя и редакции: 614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15 Тел. (342) 239-68-30 Сайт: ars-administrandi.com E-mail: arsadmag@yandex.ru

© Редакционная коллегия, 2017

---

Publisher: Perm State University

Fundamental and applied issues in the sphere of state and municipal management, economics and political science are considered in the journal. The journal is devoted to the problems of the government's roles as an institution, including scope, structure, and performance of government, interaction of state and local authorities, crisis management, development of e-Government, various aspects of the executive's activities, solving problems in the economy of the public sector, issues of public finance and public policy, taxation, regional policies, management of tangible or intangible government property, the property of regional or local authorities and other

**Editor-in-Chief**

**Zhanna A. Mingaleva**

Doctor of Economics, Professor, Professor of Department of Economics and Management of Industrial

Production of Perm National Research Polytechnic University, Professor of Department of State

and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia

ORCID: 0000-0001-7674-7846, ResearcherID: E-8001-2016, e-mail: mingall@psu.ru

---

**INTERNATIONAL EDITORIAL COUNCIL**

**Evgeny G. Animitsa**, Corresponding Member of Russian Academy of Natural History, Doctor of Geography, Professor, Head of Department of Regional, Municipal Economics and Management of Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia

**Iouri V. Irhin**, Doctor of Philosophy, Professor, Professor of Department of Political Science of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Professor of Department of Theoretical and Applied Political Science of Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia

**Olga F. Novikova**, Doctor of Economics, Professor, Head Economic Problems of Social Policy Department of Institute of Industrial Economics of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kiev, Ukraine

**Bogdan Shlyakhta**, Doctor of Law, Professor, Head of Chair in Philosophy of Politics at the Institute of Political Science and International Relations, the Jagiellonian University in Krakow, Poland

**Yakov P. Silin**, Doctor of Economics, Rector of Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

**Valery A. Sukhikh**, Doctor of Economics, Chairman of Legislative Assembly of Perm Krai, Perm, Russia

**EDITORIAL BOARD**

**Pavel I. Blus**, Ph.D. (Geography), Associate Professor, Associate Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia

**Olga A. Kozlova**, Doctor of Economics, Professor, Head of Center for Socioeconomic Dynamics Research of Institute of Economics, the Urals Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russia

**Nadezhda V. Borisova**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor, Professor of Department of Political Sciences of Perm State University, Perm, Russia

**Darko Vuković**, Ph.D. (Economics), Research Associate, Full Professor of Geographical Institute "Jovan Cvijić" of the Serbian Academy of Sciences and Arts (SASA), Belgrade, Serbia, Institute of Social-Humanitarian Technologies, Tomsk Polytechnic University, Tomsk, Russia

**Elena L. Zueva**, Ph.D. (Economics), Associate Professor, Associate Professor of School of Management, Associate Professor of School of Economics and Finance of Higher School of Economics (Perm Branch), Perm, Russia

**Dmitry G. Krasilnikov**, Doctor of Political Science, Professor, Vice-Rector for Strategic Development, Economy and Law Issues, Head of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Chairman of the Civic Chamber of Perm Krai, Perm, Russia

**Zhanna A. Mingaleva**, Doctor of Economics, Professor, Professor of Department of Economics and Management of Industrial Production of Perm National Research Polytechnic University, Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia – Editor-in-Chief

**Andrey G. Shelomentsev**, Doctor of Economics, Professor, Director of Federal Center for Integrated Arctic Research, Arkhangelsk, Russia

**Stanislav N. Shkel**, Doctor of Political Science, Associate Professor, Professor of Department of Political Science, Sociology and Public Relations of Ufa State Petroleum Technological University, Ufa, Russia

**Elizaveta A. Troitskaya**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor of Department of State and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia – Managing Editor

---

Journal is indexed by the list of the leading peer reviewed scientific journals and publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Ministry of Education and Science on the following groups of scientific specialties: 08.00.00. - Economic Sciences; 23.00.00. - Political Science

Published by Department of State and Municipal Government of Perm State University  
Distributed in Russian Federation, foreign countries.

Subscription index in the common catalogue «Press of Russia» (<http://www.pressa-rf.ru>) – 41047

Address of Publisher and Editorial Board: Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia  
Tel. +7(342)239-68-30. Web-site: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com). E-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru)

© Editorial Board, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

---

### **I. ТЕОРИИ ПОЛИТИКИ, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

**Фефилова Е. В.** Обзор концептуальных суждений относительно категории эффективности государственных услуг ..... 495

### **II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Вертей О. М.** Теоретические аспекты формирования государственной экономической политики России на современном этапе развития ..... 510

**Марченко А. Н., Чумаченко Т. А.** Управление процессом религиозного возрождения в годы Великой Отечественной войны Советом по делам Русской православной церкви при Совете народных комиссаров СССР и его уполномоченными по Молотовской области ..... 531

### **III. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

**Борщевский Г. А., Калмыков Н. Н.** Современные приоритеты профессионального развития государственных гражданских служащих .... 550

### **IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ**

**Шеломенцев А. Г., Дорошенко С. В., Трушкова Е. А., Шихвердиев А. П.** Стратегии-2030: подходы к разработке в регионах России ..... 570

**Семенов А. В.** Издержки на организацию и проведение публичных обсуждений при разработке документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации ..... 593

**Лапшина К. М.** Роль региональных властей в обеспечении энергетической безопасности субъектов РФ ..... 607

### **V. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ**

**Башминов А. В.** Зарубежный опыт муниципальной поддержки организаций профессионального спорта ..... 629

**Назукина М. В.** Образы и оценки муниципальных депутатов в представлениях локальных элит Пермского края ..... 643

### **VI. РЕЦЕНЗИИ**

**Аристов Е. В.** Новое видение надлежащего и разумно-рационального публичного управления (рецензия на учебник И. В. Понкина «Теория публичного управления». М.: Буки Веди, 2017. 728 с.) ..... 660

# CONTENTS

---



---

## I. THEORIES OF POLITICS, ECONOMICS AND MANAGEMENT

<b>Fefilova E. V.</b> A Review of Conceptual Assertions about Public Services Efficiency .....	495
------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

## II. STATE POLICY AND POLITICAL INSTITUTIONS: HISTORIC AND PRESENTDAY ISSUES

<b>Vertey O. M.</b> Regularities of Formation of State Economic Policy in Russia on the Basis of Existing Economic Categories .....	510
<b>Marchenko A. N. and Chumachenko T. A.</b> The Administration of the Process of Religious Revival During the Great Patriotic War by the Council for Affairs of Russian Orthodox Church at the USSR Council of People's Commissars and by its Representatives in the Molotov Region .....	531

## III. ISSUES IN HUMAN POTENTIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT

<b>Borshchevskiy G. A. and Kalmykov N. N.</b> Priorities in Civil Servants' Professional Development .....	550
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

## IV. ECONOMIC POLICY AND ECONOMIC DEVELOPMENT MANAGEMENT

<b>Shelomentsev A. G., Doroshenko S. V., Trushkova E. A. and Shikhverdiyev A. P.</b> Strategy-2030: Approaches to Development in Russian Regions .....	570
<b>Semenov A. V.</b> Development Regional Strategic Planning Documents: The Public Discussions Costs .....	593
<b>Lapshina K. M.</b> The Role of Regional Authorities in Ensuring Energy Security of RF Subjects .....	607

## V. LOCAL SELF-GOVERNMENT AND DEVELOPMENT OF TERRITORIES

<b>Bashminov A. V.</b> Foreign Experience of Municipal Support to Professional Sports Organizations .....	629
<b>Nazukina M. V.</b> The Municipal Deputies Image and Assessment by Local Elites in the Perm Krai .....	643

## VI. REVIEWS

<b>Aristov E. V.</b> A New Vision on Good and Reasonable Public Administration (A Review of the Textbook by Ponkin, I. V. (2017), Theory of Public Administration, RANEPa, Buki Vedi, Moscow, Russia, 728 pp.) .....	660
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----