

УДК 351.711
ББК Ф033.141
З-125

Рецензенты:

исследовательский комитет Российского общества социологов
«Социология городского и регионального развития»
(руководитель исследовательского комитета
кандидат социологических наук Е. М. Акимкин);
Е. Г. Анимица, доктор географических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ
(Уральский государственный экономический университет)

Научный редактор
доктор философских наук, профессор Ю. Р. Вишневский

Заборова, Е. Н.

З-125 Городское управление : [учеб. пособие / науч. ред. Ю. Р. Вишневский] / Е. Н. Заборова ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. — 296 с.

ISBN 978-5-7996-1130-9

В учебном пособии анализируется город как объект управления, показаны особенности управления отдельными сферами города, представлены исторические и современные формы городского управления, рассматриваются субъекты управления и современные технологии городского управления.

Для студентов, изучающих государственное и муниципальное управление, а также научных работников, аспирантов, специалистов местных органов власти.

УДК 351.711
ББК Ф033.141

ISBN 978-5-7996-1130-9

© Уральский федеральный университет, 2014
© Заборова Е. Н., 2014

Оглавление

Предисловие	5
-------------------	---

Часть первая Городское управление: история и современность

1. Город как объект управления	7
1.1. Критерии выделения города как типа поселения	7
1.2. Город как система	18
2. Исторические особенности российского городского управления	33
2.1. Роль городов в цивилизационном развитии	33
2.2. Городское управление в дореволюционный и советский периоды	49
3. Местное самоуправление — современная форма городского управления	73
3.1. Городское управление в системе административно-территориального деления поселений	73
3.2. Понятие местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления	78
3.3. Оценка современного состояния городского самоуправления	86

Часть вторая Организационная структура городского управления

4. Представительный орган городского управления	94
4.1. Городская дума в системе городского управления	94
4.2. Городские депутаты	98
5. Исполнительный орган городского управления	104
5.1. Глава города. Сити-менеджер	104
5.2. Городская администрация. Муниципальный служащий	118
6. Горожане в системе городского управления	128
6.1. Городское население как субъект управления	128
6.2. ТОС и ТСЖ	135

Часть третья

Предметы ведения субъектов городского управления

7. Городское хозяйство	147
7.1. Предметы ведения и полномочия городского самоуправления	147
7.2. Городская экономика как социальный институт.....	155
7.3. Управление отдельными сферами городского хозяйства.....	163
8. Финансы и бюджет местного самоуправления.....	170
8.1. Местные финансы и бюджеты: понятие и структура.....	170
8.2. Бюджетный процесс в городе.....	175
8.3. Социальная эффективность городской экономической политики	180
9. Городское управление в социальной сфере	190
9.1. Городская социальная политика в сфере здравоохранения, образования, спорта	190
9.2. Приоритеты городской социальной политики	197
10. Городское управление в социокультурной сфере	211
10.1. Пространство городской культуры: тенденции и проблемы.....	211
10.2. Штрихи к социокультурному портрету горожан-уральцев.....	215
10.3. Муниципальная политика в сфере культуры.....	220
10.4. Городская политика в отношении девиантных групп.....	226

Часть четвертая

Современные технологии городского управления

11. Современный менеджмент в городском управлении.....	235
11.1. Технологии менеджмента в современном городском управлении	235
11.2. Стратегическое планирование как технология городского управления	240
11.3. Методологические проблемы стратегического планирования	246
11.4. Индикативное планирование и проектное управление	259
12. Технологии взаимодействия городской власти с субъектами управления	265
12.1. Управление как процесс согласования интересов.....	265
12.2. Технологии взаимодействия городской власти и населения.....	268
12.3. Государственная власть и власть местная.....	277
13. Микро и макро: малый город и агломерация	284
13.1. Управление малым городом	284
13.2. Моногород.....	289
13.3. Городские агломерации и конурбации	292