

№8  
август  
2015

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ



## Контроль и управление системами ЖКХ

Расчетное обслуживание  
Работа с приборами учета  
Капитальный ремонт  
Управление договорами  
Расщепление оплат  
Отчетность и аналитика  
Взаимодействие с ГИС ЖКХ  
Единая база данных ЖКХ региона  
Личные кабинеты участников рынка



Автоматизированная  
система  
управления ЖКХ

- ◆ Готовое комплексное решение и быстрый ввод в эксплуатацию;
- ◆ Технологии, не подверженные санкционным рискам;
- ◆ Внедрения в регионах обеспечивают обслуживание около 5,9 млн лицевого счетов;
- ◆ Информационное взаимодействие со сторонними информационными системами;
- ◆ Создание регионального сегмента ГИС ЖКХ и взаимодействие с Системой федерального уровня;
- ◆ Масштабируемый ЦОД с целью наращивания серверных мощностей.



+7 (495) 660-09-79  
@ info@thsys.ru  
www.thsys.ru

# **Всероссийский конкурс местного самоуправления** **ОТКРЫТЫЙ** **МУНИЦИПАЛИТЕТ**

Журнал «Практика муниципального управления»  
сообщает о проведении Всероссийского конкурса  
местного самоуправления  
**«Открытый муниципалитет – 2015»**

При поддержке **Общественной палаты РФ**

Номинации конкурса:

- Обеспечение практики открытости работы представительного органа муниципального образования
- Обеспечение политики открытости работы местной администрации
- Обеспечение практики открытости работы главы муниципального образования (главы администрации)

Конкурс проводится с 2012 года.

**Победители конкурса будут  
награждены призами**

**Все участники будут отмечены  
дипломами**



**Участие  
в конкурсе  
бесплатное**

Реклама

Заявки принимаются с 1 августа по 31 октября 2015 г.

Присылайте заявки на e-mail: [om@mcf.ru](mailto:om@mcf.ru) с пометкой – конкурс «Открытый муниципалитет»

Подробнее о конкурсе на сайте [www.gkh.ru/konkurs](http://www.gkh.ru/konkurs) или по тел: 8 (985) 241-4614

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Катанандов Сергей Леонидович,**

заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

**Кидяев Виктор Борисович,**

председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

**Бежаев Олег Георгиевич,**

заместитель директора Департамента межбюджетных отношений  
Министерства финансов РФ

**Разворотнева Светлана Викторовна,**

заместитель председателя Общественного совета при Министерстве строительства и ЖКХ РФ, исполнительный директор НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ "ЖКХ Контроль"»

**Бородулина Клавдия Юрьевна,**

начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах  
правового управления Аппарата ЦИК России

**Пузанов Александр Сергеевич,**

генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

**Маркварт Эмиль,**

президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления

**№ 8  
август  
2015**

# СОДЕРЖАНИЕ

## СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

7

Горяченко Е.Е., Малов К.В.

### **Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России**

*В рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория АСДГ совместно с ассоциациями городов Поволжья, «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела очередной экспресс-опрос руководителей муниципальных образований*

15

Кидяев В.Б.

### **Перспективы развития Общероссийского конгресса муниципальных образований**

*На заседании президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований 7 июля 2015 г. и на совещании Советов муниципальных образований субъектов РФ подробно обсуждались не только актуальные проблемы местного самоуправления, но и перспективы развития ОКМО*

20

Харченко К.В.

### **Успех стратегии в мероприятиях**

*Одна из причин слабой отдачи от большинства стратегий социально-экономического развития муниципальных образований состоит в том, что в них недостаточное внимание уделяется мероприятиям и механизмам реализации данных документов*

## РАЗВИТИЕ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

28

Левина В.В.

### **НДФЛ как доходный источник местных бюджетов**

*Возможности органов местного самоуправления влиять на увеличение поступлений НДФЛ весьма ограничены. Какие же методы и способы воздействия на величину поступлений данного налога выбрать? Комментарии нашего эксперта*

## ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

34

Маркварт Э.

### **Совершенствование форм и механизмов участия граждан в местном самоуправлении**

*Тема участия граждан в осуществлении местного самоуправления приобретает все большую остроту. В связи с этим назревает необходимость совершенствования имеющихся форм и механизмов такого участия*

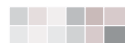
## ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

42

Кустова К.А., Асоян А.А.

### **Предложения по установлению норм и требований в сфере озеленения в нормативно-правовых актах муниципального уровня**

*Основная цель градостроительного проектирования – создание качественной городской среды. При этом одним из важнейших показателей качества городской среды является озеленение и благоустройство территории*



## ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Мадьярова А.В.

47

### **Предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства: проблемы и пути решения**

*Благоустройство – формально самостоятельная область муниципально-правового регулирования и предмет исключительного ведения муниципальных образований, однако в то же время – это сфера, где пределы такого регулирования наиболее расплывчаты*

Верховская Е.П., Дмитриев Н.А.

57

### **Социокультурный подход к стратегическому планированию на муниципальном уровне (на примере Щекинского района Тульской области)**

*Органы местного самоуправления сегодня самостоятельно разрабатывают, принимают и реализуют стратегические планы и программы развития муниципалитетов. При этом подходы к решению этих задач различаются в зависимости от потенциала территории*

Сидорова С.Ю.

61

### **Музейный хостел – идея с воспитательным акцентом**

*Пока другие муниципалитеты ищут ниши для предоставления турслуг, в Тобольске ее уже нашли. В конце 2014 г. Тобольский музей-заповедник открыл на своей территории хостел «Узник»*

## ДЕПУТАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Гулидов П.В.

65

### **О своевременном внесении изменений в уставы муниципальных образований**

*Одной из основных задач органов местного самоуправления является регулярное приведение устава в соответствие с действующим законодательством*

## МЕТОДИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Лаврова Ю.Е.

72

### **Концепция активного долголетия вологжан**

*Увеличить показатель средней продолжительности жизни к 2035 г. – такую амбициозную задачу поставила перед собой муниципальная власть Вологды*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Попов Р.М.

76

### **О полномочиях органа местного самоуправления при проведении общих собраний собственников: спорные вопросы и судебная практика**

*Зачастую органами местного самоуправления используется вариант оформления протокола общего собрания собственников без проведения такого собрания, что нередко чревато судебными спорами и конфликтами*

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

Воробьева Е.И.

83

### **Правовое регулирование выполнения муниципальными служащими иной оплачиваемой работы**

*Что делать, если неурегулированность федеральным законодателем некоторых вопросов прохождения муниципальной службы провоцирует спорные ситуации? Комментарии эксперта*

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

89

Ковин В.С.

### Местное самоуправление в Германии: конкуренция за население и новые формы гражданского участия

*Модель местного самоуправления в Германии считается одной из самых эффективных в мире. Наш эксперт недавно вернулся из поездки по этой стране и делится своими впечатлениями*

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА

97

Федяева Т.С.

### Объединения муниципальных образований: Евросоюз и Россия

*В последние десятилетия активно создаются объединения муниципалитетов. Их цели и задачи во многом схожи, а практика деятельности подтверждает одну простую истину: чтобы добиться успеха, надо объединяться*

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

106

Кабаков И.А.

### Обеспечение своевременности и полноты оплаты услуг ресурсоснабжающих организаций

*Разработчики АИС готовы сегодня предложить простые решения для устранения проблем роста задолженности потребителей перед ресурсоснабжающими организациями*

## ВОПРОС-ОТВЕТ

108

*На вопросы отвечает А.В. Мадьярова, ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления*

- ✓ Концессионные соглашения: разработка конкурсной документации.
- ✓ Схемы тепло-, водоснабжения и водоотведения: разработка и согласование.
- ✓ Инвестиционные программы и программы энергосбережения предприятий и в ЖКХ.
- ✓ Расчет тарифов, нормативов потерь в ЖКХ и энергетике.
- ✓ Энергетическое обследование и энергоменеджмент.



[www.urenergo.ru](http://www.urenergo.ru)

115162, г. Москва,  
ул. Хавская, д. 3, оф. 49  
(495) 363-47-61  
(многоканальный)  
(499) 237-30-49  
[www.urenergo.ru](http://www.urenergo.ru)  
e-mail: [pravo@urenergo.ru](mailto:pravo@urenergo.ru)

Реклама