

# ОСНОВЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ<sup>1</sup>

Совет Европы

## 3. Принципы местного самоуправления в Хартии

Ниже мы представим и проанализируем принципы местного самоуправления в той последовательности, в какой они даны в Хартии.

Как уже было отмечено, материал будет представлен в следующем порядке:

- текст соответствующей статьи или параграфа Хартии, которые рассматриваются в данной главе;
- текст официального комментария к Хартии;
- российский комментарий к соответствующей статье или параграфу;

<sup>1</sup> Продолжение. Начало см. в №7–2007.

Брошюра подготовлена рабочей группой в рамках Совместной программы Европейской комиссии и Совета Европы для Российской Федерации. Рабочая группа: Балдуччи Массимо, профессор Флорентийского университета, член Правления ЕНТО; Боляк В. И., глава местного самоуправления Кстовского района Нижегородской области, член Правления Конгресса муниципальных образований Российской Федерации, председатель Ассоциации местных властей Нижегородской области; Володин И. А., к. и. н., зам. генерального директора Союза российских городов, вице-президент ЕНТО; Гильченко Л. В., первый заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления; Замотаев А. А., начальник отдела управления Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления; Оффшульте Ханс, председатель немецкой секции Совета коммун и регионов Европы (Германия); Пашенцев В. В., к. т. н., исполнительный директор Российского союза местных властей.

Издание брошюры осуществлено в 1999 году благодаря финансовой поддержке, оказанной Совету Европы со стороны Правительства Финляндии, при содействии Европейской сети учебных заведений по подготовке кадров для местных и региональных властей (ЕНТО).

— изложение концепций, признанных Хартией и официальным комментарием.

### 3.1. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

#### Текст Хартии

#### Статья 2 Хартии:

«Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и по мере возможности в Конституции государства».

#### Официальный комментарий

Принцип права на местное самоуправление должен быть записан в законодательстве страны, подписавшей Хартию, и по возможности в национальную Конституцию. Однако его включение в Конституцию по различным причинам, изложенным в официальном комментарии, возможно не во всех странах. Например, опыт показывает, что это оказывается затруднительно в тех странах, где «процедура изменения Конституции требует одобрения квалифицированного большинства депутатов законодательного органа или всего населения, выраженного на референдуме» (по причинам политического и культурного характера). Аналогичная проблема, совершенно очевидно, возникает в тех странах, которые не имеют писаной Конституции, а располагают лишь конституционными положениями, разбросанными в текстах различных законов.

В федеральных государствах имеются случаи регулирования местного самоуправления федеральным законодательством, а не актами правительства, что делает невозможным включить принцип местного самоуправления в национальную Конституцию. Необходимо отметить, что Хартия не преследует цель ока-

