

# СИСТЕМА НЕОФИЦИАЛЬНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ\*

И. Мунтяну, Т. Ларюшина, В. Ионицэ



## II. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

### ■ 2.1. ФОРМУЛА ВЛАСТИ И ПРОБЛЕМА «ИГРАЮЩЕГО АРБИТРА»

Рыночная экономика стала институционализированной реальностью, но все еще нефункциональной. Более 93,2% всех предприятий бизнеса, зарегистрированных сегодня в РМ, являются предприятиями с частным капиталом, в то время как государственные предприятия или те предприятия, в которых государство владеет акциями, составляют всего лишь 3,5% от их общего числа. Около 90% фирм, зарегистрированных в Республике Молдова, являются либо микро, либо малыми предприятиями<sup>1</sup>. Более 93% из общего числа экономических единиц, равного 121,637, представляют собой частные предприятия и, по данным Национального Бюро Статистики, эта цифра постоянно увеличивается (на 3,4% в 2002 году и 9,6% в 2003 году). Однако в 2003 году частные фирмы создали лишь 57% ВВП, и только 71% рабочих мест востребованных на рынке труда, в то время как только 4% из компаний с государственным

капиталом создали около 24% ВВП, предоставив 23% всех рабочих мест.

Одним из объяснений может быть то, что сфера бизнеса является обескураживающей для экономических агентов, что заставляет часть частных компаний скрывать доходы, нанимая на работу нелегально или ведя двойную бухгалтерию, в условиях, когда менеджмент не имеет достаточного доверия к государству и законодательству. Впрочем, можно констатировать, что предприятия с государственным капиталом располагают лучшим менеджментом, в отличие от предприятий с частным капиталом, что противоречит тому, что мы знаем о капиталистическом рынке и современной деловой среде. Официальная статистика установила, что только 20% из числа официально зарегистрированных единиц являются на самом деле «экономически активными», это означает, что они периодически отчитываются перед налоговыми и статистическими органами о своей деятельности, в то время как участники неформальной экономики, не предоставляя никакой информации о своей настоящей деятельности.

Обычно, представители этой группы компаний утверждают, что «единственной причиной по которой они работают неофициально, является то, что они не в состоянии полностью оплатить все официальные налоги<sup>2</sup>». Важные

документы, официально принятые Правительством Республики Молдова, а также многочисленные отчеты и независимые исследования делового климата выявили ряд препятствий на пути развития предпринимательства. Среди главных препятствий развития предпринимательства в РМ Стратегия отмечает: а) нестабильность правовых и регулирующих норм; б) бюрократия, выраженная в наличии огромного числа лицензий, разрешений которые увеличивают издержки управления предприятием; в) вмешательство органов контроля в

тов, по причине невыполнения первоначальных обязательств по инвестициям. Одним из самых общеизвестных случаев отмечен в 2003 году, контракт Отеля Дация, приватизированного в 1999, признан аннулированным вследствие нарушения обязательств; среди др. случаев Farmaco, Moldova-Tur и NIS Struguras, чьи приватизационные контракты были аннулированы, что привело к денежным потерям инвесторов. IMF Country Report. No.05/54, Republic of Moldova: selected issues, P.76 ([www.imf.org/ex-ternal/pubs/ff/2005](http://www.imf.org/ex-ternal/pubs/ff/2005)).

Отметим, что аннулирование инвестиционных контрактов абсолютно не решили проблему. Товары и услуги этих предприятий стали дороже, а государство пытается решить данную проблему административными ресурсами. К примеру, в 2006 г. Правительство обязало медико-санитарные учреждения РМ приобретать антибиотики у Farmaco, даже если эти лекарства самые дорогие на рынке, 28.12.2006,

[www.economie.moldova.org/stiri](http://www.economie.moldova.org/stiri). и [www.e-democracy.md/e-journal/2006](http://www.e-democracy.md/e-journal/2006).

\* Продолжение. Начало см. в журнале «Лоббист» №3, 2008.

<sup>1</sup> Всего лишь 21.5% из общего числа экономических единиц зарегистрированных в РМ предоставили официальные статистические и финансовые отчеты в 2001 (НБС) – данные, предоставленные в рамках конференции «Developing Entrepreneurship and SME in Moldova» (29-30 июня 2004).

<sup>2</sup> С 2001 по 2005 года были аннулированы 28 приватизационных контрак-