

# ГОСЗАКАЗ

## В вопросах и ответах

№ 7  
2015

### Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор **Максим Межанский**

### Издательский дом МЦФЭР

Директор **Валентин Гирихиди**  
Главный редактор **Екатерина Богданова**

### МЦФЭР Госзаказ

Руководитель **Евгений Красавин**  
ekrasavin@mcfr.ru

### Редакция

Главный редактор **Ирина Склярова**  
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор **Александр Кузнецов**  
akuznecov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты **Сергей Кичанов,**  
**Валерия Красных**  
Выпускающий редактор **Марина Козырева**  
Дизайн **Ирина Дороднова**  
Верстка **Светлана Титова**

Адрес редакции: 127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17. Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы: «Почта России» – 99747; «Пресса России» – 88321; «Роспечать» – 35681

### Группа маркетинга

Руководитель **Наталья Черняева**  
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер **Татьяна Рогава**  
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер **Павел Кушнарев**  
pkushnarev@mcfr.ru

### Размещение рекламы

Руководитель **Наталья Синицина**  
nsinitsina@mcfr.ru

### Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22

E-mail: pressa@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности

за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать

с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзаказ в вопросах и ответах», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952 от 12.01.2009 выдано Роскомнадзором.

Цена свободная.

Подписано в печать 02.06.2015.

Дата выхода в свет 22.06.2015.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,4.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 7125. Зак. № К-3625.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия».

428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

ISSN 2073-6665



9 772073 666155



## Отчитываемся о контрактах грамотно

Как известно, с 2014 г. в сфере государственных закупок появилась новая процедура – конкурс с ограниченным участием. Этот способ закупки имеет серьезные отличия по сравнению с открытым конкурсом. Безусловно, конкурс с ограниченным участием проводится намного реже, чем другие процедуры закупки, но тем не менее за время его существования уже можно сделать определенные выводы, выявить слабые и сильные стороны. Обо всем этом можно прочесть в статье в рубрике «Заказчику».

Также в этом номере мы проводим анализ практики ФАС России в отношении установления требований к обеспечению конкурсных заявок. Нередко случается, что заявки участников отклоняются именно из-за досадных недочетов в обеспечении заявок. О том, в каких случаях действия заказчика являются правомерными, а в каких их возможно оспорить, читайте в статье в рубрике «Поставщику».

Законодательство в сфере закупок, в т. ч. по Закону № 223-ФЗ, как и в любой другой сфере, постоянно совершенствуется и претерпевает изменения. Не так давно были изменены положения о ведении реестра договоров. О практических аспектах и вопросах внесения информации о заключении, изменении и расторжении контракта рассказывается в статье в рубрике «Эффективные закупки».

Что касается подготовки и размещения отчета об исполнении контракта по Закону о контрактной системе, то ответы на наиболее частые вопросы по этой теме можно получить в материале формата «Рабочая ситуация» в подрубке «Проведение закупки».

*Евгений Красавин,  
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»*



## ЗАКАЗЧИКУ

<b>Комментарии специалистов</b>	<b>10</b>
• Песегова Т.Н. Конкурс с ограниченным участием: уроки 2014 года	10
<b>Правовые аспекты</b>	<b>21</b>
Сфера применения Закона о КС	21
• Оплата контракта по Закону о КС с изменением источника финансирования	
<b>Планирование закупки</b>	<b>24</b>
Планы-графики	24
• Внесение изменений в план-график с последующей закупкой у субъекта естественной монополии	
НМЦК	25
• Указание цены единицы товара	
• Содержание ответа на запрос ценового предложения	
<b>Проведение закупки</b>	<b>29</b>
Способы закупки	29
• Возмещение расходов на коммунальные услуги по договору аренды	
• Отчет о закупках у СМП при закупке у единственного поставщика	
• Закупка лицензируемых работ путем проведения запроса котировок	
Подготовка документации	36
• Объединение закупки ноутбуков и компьютеров	
• Упаковка лекарственных средств: требования к количеству	
• Лицензирование фармацевтической деятельности	
Допуск и оценка заявок	46
• Расчет рейтинга заявок участников по нестоимостному критерию	
• Применение положений Приказа № 155 к заявке, содержащей товары как российского, так и иностранного происхождения	
• Соответствие условиям, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со ст. 14 Закона о КС	
• Срок годности лекарственных средств	
Контракт	56
• Рабочая ситуация. Отчет об исполнении контракта	
• Указание количества на вкладке «Объект закупки»	
• Отказ от заключения контракта с победителем запроса котировок	
• Расторжение контракта при переходе структурного подразделения в другое лечебное учреждение	



## ПОСТАВЩИКУ

### **Комментарии специалистов 68**

- Толстобоков О.Н. Обеспечение конкурсных заявок – не причина для отклонения 68

### **Подача заявок 75**

- Декларация о принадлежности к СМП

### **Заключение и исполнение контракта 78**

- Сроки подписания контракта после направления протокола разногласий
- Расчет неустойки (пени)



## Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

### **Комментарии специалистов 84**

- Бояркина Д.А. Реестр договоров: практические аспекты 84

### **Эффективные закупки 89**

- Закупка запасных частей у единственного поставщика в случае поломки
- Внесение изменений в план закупок
- Разночтения в названиях «открытый аукцион» и «аукцион»

---

*Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер*

---

### **Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале**

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»
- Закон № 498-ФЗ** – Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

## Азбука госзаказа

### Квоту малого и среднего бизнеса Минэкономразвития России предложило снизить в госзакупках с 18 до 9%

В Министерстве отметили, что такое предложение связано с тем, что в первой половине текущего года государственные заказчики заключили большое количество договоров с крупными и средними предприятиями, в связи с чем выполнение квоты в 18% является затруднительным для исполнительной власти и государственных компаний.

Премьер-министр Дмитрий Медведев в 2014 г. подписал постановление о введении квот для поддержки участия малого и среднего бизнеса в государственных закупках. При этом, как отмечают специалисты, постановление не предусматривало какой-либо ответственности за его неисполнение.

Руководители малого и среднего бизнеса отмечают затратность размещения заявок на участие в тендерах и низкую вероятность их выигрышей, т. к. зачастую требования к конкурсам пишутся под конкретного исполнителя.

### За нарушение законодательства в сфере закупок для государственных нужд должностных лиц ГУФСИН по Нижегородской области привлекли к административной и дисциплинарной ответственности

В ходе проверки прокуратурой Нижегородской области было выявлено несоблюдение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. При этом был нарушен срок направления в уполномоченный федеральный орган информации об исполнении контракта.

По результатам этой проверки прокуратурой было возбуждено два административных дела, а начальнику регионального ГУФСИН внесли представление.

### С начала года в Реестр недобросовестных поставщиков попали более 1700 организаций

В период с 1 января по 23 апреля 2015 г. в реестр недобросовестных поставщиков были внесены более 1700 организаций. За прошлый 2014 г. в реестр недобросовестных поставщиков было внесено 5100 организаций.

С 1 января 2015 г. в реестр включается как общая информация о юридическом лице, так и Ф. И. О. учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа таких компаний. Нововведение поможет защитить государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных участников гражданского оборота.

Основаниями для включения в реестр могут стать уклонение от заключения контракта, расторжение контракта по решению суда, односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий контракта.

## Нормативные документы

### Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 407

Данным постановлением утвержден порядок определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу. Документ опубликован на портале [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

### Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 405

Данным постановлением утверждены Правила осуществления заказчиком в 2015 г. реструктуризации задолженностей коммерческих банков, возникших в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контрактов.

Под реструктуризацией понимается изменение первичных обязательств на иные обязательства, предусматривающие другие способы исполнения обязательств, выраженные в установлении графика поэтапного погашения такой задолженности.

Реструктуризация задолженности по банковской гарантии осуществляется заказчиком при одновременном соблюдении следующих условий:

- задолженность коммерческого банка возникла в связи с предъявлением заказчиком требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, если условиями такого контракта не предусмотрена выплата аванса либо денежная сумма, подлежащая уплате по банковской гарантии, превышает размер аванса, уменьшенного с учетом фактически исполненных обязательств по контракту;
- коммерческим банком признано наличие такой задолженности посредством направления в адрес заказчика в письменной форме обращения коммерческого банка о реструктуризации задолженности в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;
- коммерческим банком выплачена не подлежащая реструктуризации сумма по банковской гарантии, которая равна размеру аванса, уменьшенного с учетом фактически исполненных обязательств по контракту (в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Утвержденными правилами регламентируются порядок и случаи установления графика поэтапного погашения задолженности коммерческих банков по банковским гарантиям в течение 2015 г. равными долями, перечисляемыми заказчику ежемесячно.

## Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2015 № 740-р

Из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденного распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р, исключен код 70.31.15 «Услуги по оценке за вознаграждение или на договорной основе».

## Приказ Минэкономразвития России от 16.04.2015 № 228

Данным приказом внесены изменения в приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В перечень иностранных товаров, для которых устанавливаются условия допуска к госзакупкам, включены (с указанием кодов ОКПД ОК 034-2007) в т. ч.:

- машины вычислительные аналоговые и гибридные (аналогово-цифровые) для автоматической обработки данных;
- машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных;
- устройства межсистемной связи сетей, систем, комплексов и электронных вычислительных машин;
- машины и аппаратура для гальванопластики, гальваностегии, электролиза и электрофореза;
- стулья и мебель для сидения;
- кровати деревянные детские;
- шкафы деревянные для книг;
- матрасы детские.

Кроме того, действие указанного приказа распространено на товары, происходящие из Республики Армения, а также регламентирован способ осуществления закупок путем проведения запроса котировок.

Также определено, что приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 не ограничен сроком действия (ранее было предусмотрено, что Приказ № 155 действует до 31 декабря 2015 г.).

## Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189

Данным приказом утверждены Порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона заказчик должен предста-