

ФИНКОНТРОЛЬ

журнал о финансовом контроле и аудите

Журнал Финконтроль № 3 • 2023

3

Сфера строительства: выявление коррупционных рисков

Предварительный контроль: опыт Алтайского края

Отдельные аспекты аудита достоверности бухгалтерской отчетности

Предварительный контроль: опыт Алтайского края



Д. В. Малыгин

Как и прежде, главными задачами предварительного контроля являются выявление возможных рисков, предупреждение и предотвращение нарушений действующего законодательства. О направлениях и результатах предварительного контроля в Алтайском крае рассказал **Дмитрий Владимирович Малыгин**, руководитель Инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края.

Предпосылки

Все более растущий в настоящее время интерес к организации и проведению предварительного контроля в рамках осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля возник в профессиональном сообществе контролеров не случайно и обусловлен рядом причин. Причины следующие:

— развитие и существенное расширение возможностей информационных систем и ресурсов (цифровизация системы государственного управления, бюджетного процесса, сферы закупок);

— снижение (отсутствие) эффекта от устранения объектами контроля нарушений, выявленных в ходе последующего контроля, посредством возврата средств в бюджет. В большинстве случаев цели предоставления средств из бюджета (запланированный результат использования средств) не были достигнуты. Например, не увеличилось число мест в детских садах, не подготовлено заданное число специалистов соответствующего образования, не обеспечено качественное водоснабжение сельских жителей, не улучшилось благоустройство дворовых территорий и детских площадок, не осуществлена поставка товаров, работ, услуг в необходимых объемах и не соблюдены сроки и т. д. В связи с этим у власти и общества есть запрос на упреждающий контроль, цель которого не допустить безрезультативное (неэффективное) расходование бюджетных средств;

— разработка Министерством финансов РФ законопроекта, предусматривающего дополнение Бюджетного кодекса новыми методами ВГ(М)ФК, которые должны стать действенным инструментом предварительного контроля. Это экспертно-аналитическое мероприятие (анализ), наблюдение (онлайн-контроль, оценка совершаемых операций), финансово-бюджетный контроллинг (смарт-контроль).

Следует отметить, что при фактическом отсутствии нормативного регулирования порядка проведения предварительного контроля, применяемых методов и подходов при его осуществлении органы ВГ(М)ФК субъектов РФ и муниципальных образований при организации своей контрольной деятельности внедряли и использовали различные элементы предварительного контроля в целях предупреждения и пресечения нарушений (подтверждено результатами проведенного [анкетирования](#)).

В Алтайском крае на протяжении последних 10 лет формировалась и постоянно совершенствовалась система предварительного контроля, являющаяся одним из приоритетных инструментов, позволяющих выполнять превентивную функцию контроля. В настоящее время предварительный контроль в Алтайском крае осуществляется по четырем основным направлениям.

Оценка обоснованности закупок регионального уровня

Оценка обоснованности закупок осуществляется посредством рассмотрения заявок государственных заказчиков региона в рамках деятельности межведомственной рабочей группы и ведомственных рабочих групп, созданных при исполнительных органах власти Алтайского края. Межведомственная рабочая группа на этапе подготовки конкурсных процедур проводит оценку обоснованности закупок товаров, работ, услуг с Н(М)ЦК более 5 миллионов рублей, а также закупок в рамках реализации краевой адресной инвестиционной программы и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов региона вне зависимости от размера цены контракта. Ведомственные рабочие группы при исполнительных органах власти региона оценивают обоснованность закупок товаров, работ, услуг с Н(М)ЦК от 1 до 5 миллионов рублей.

В 2022 году инспекция рассмотрела 2126 заявок заказчиков на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму более 63,3 миллиарда рублей.

Мониторинг муниципальных закупок

В рамках мониторинга муниципальных закупок инспекция выборочно проверяет закупки товаров, работ, услуг по рискованным направлениям на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2022 году инспекция провела мониторинг 495 объявленных процедур по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд на общую сумму 1,58 миллиарда рублей.

Для предотвращения нарушений в адрес заказчиков инспекция направляет информацию об имеющихся признаках (рисках) нарушений, вносит предложения о необходимости принятия безотлагательных мер. Принятые муниципальными заказчиками меры позволили устранить более 97% выявленных нарушений и недостатков.

Согласование проектов нормативных правовых актов

Начиная с 2021 года по предложению инспекции, поддержанному губернатором Алтайского края, исполнительные органы власти региона, ответственные за разработку нормативных правовых актов губернатора и Правительства Алтайского края, представляют в инспекцию на рассмотрение и согласование их проекты. При этом изучаются вопросы, определяющие порядок (правила) предоставления средств из краевого бюджета и их расходования, организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края. Инспекция проводит блиц-проверку (оценку, экспертизу) проекта документа с прилагаемыми к нему материалами на предмет соответствия нормам действующего законодательства, полноты содержания, актуальности (необходимости, целесообразности, своевременности), реальности выполнения.

В 2022 году инспекция рассмотрела 123 проекта нормативных правовых актов Алтайского края (в 2021 году — 50 проектов).

Основные замечания касались проектов документов по направлению «Предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям», которые были учтены в полном объеме при последующей разработке и направлении проектов НПА в адрес инспекции на согласование.

Проведение экспертно-аналитических мероприятий

В настоящее время инспекция проводит экспертно-аналитические мероприятия по двум направлениям:

— анализ и оценка эффективности деятельности краевых учреждений и организаций бюджетного сектора;