

КАК ЗАЩИЩАТЬСЯ ОТ ПРОБЛЕМ ПРИ ОБЩЕНИИ С ЧИНОВНИКАМИ¹

Г. САТАРОВ, С. ПАРХОМЕНКО, Д. КРЫЛОВА, Ю. РОСТОВИКОВА²



■ 2.1. ХАРАКТЕРИСТИКА СРЕДЫ

Для того, чтобы выбрать верную стратегию, важно понимать, что регулирование предпринимательской деятельности, административные процедуры и пристрастное нормотворчество, – это своего рода «бизнес» чиновников. И они активно используют свои властные полномочия для того, чтобы поддерживать на должном уровне доходность на своих рынках. Это три основные сферы «бизнеса», каждая из которых имеет свои особенности:

1. *проверки* – выявление у вас нарушений законодательства при ведении бизнеса, которые могут быть зафиксированы (или «не замечены») чиновником и за которыми последует (или не последует) принятие негативных для бизнеса мер;

2. *административные процедуры* (исходно-разрешительная документация, лицензии, согласования и т.д.) – наличие административных затруднений для дальнейшего ведения вашего бизнеса, преодолению которых может способствовать (или пре-

пятствовать) данное должностное лицо, несколько должностных лиц или все ведомство;

3. *нормотворчество* (принятие нормативных актов и любых распорядительных документов или властных решений в виде «политической воли») – способствует перелому существующих рынков в интересах той или иной группы или категории бизнеса, или в интересах действующих по своему усмотрению чиновников, а также аффилированных с ними компаний.

СЛУЧАЙ:

В одном из регионов чиновник, возглавляющий территориальное отделение Госстроя, в течение ряда лет руководил частной фирмой, осуществляющей экспертизу представленных для лицензирования документов. Двери находились друг напротив друга с указанием одной и той же фамилии. Ни один пакет документов не проходил мимо заведенного порядка. Понадобился достаточно долгий период времени и значительные усилия бизнес-ассоциаций, чтобы ликвидировать этот порочный круг. Для этого юристом ассоциации была дана правовая оценка сложившейся практики и были направлены соответствующие запросы в вышестоящие органы регионального и федерального уровней. В конечном итоге общественный резонанс, возникший вокруг этого конфликта, вынудил чиновника уйти с поста руководителя отделения Госстроя.

1. Чиновник, сидящий на «хлебном» месте, не заинтересован в том, чтобы у вас все соответствовало требованию законодательства. Очевидно, что отсутствие у вас нарушений может вызывать у него определенное раздражение. Если принять во внимание тот факт, что на «хлебные» места бесплатно не садятся, задача «отбить» вложенные средства зачастую толкает чиновника на неправомерное поведение. Например, могут предъявляться избыточные требования к вашему бизнесу, применяться уже не действующие нормы законодательства, придумываться несуществующие процедуры и т.д.

КОММЕНТАРИЙ ЮРИСТА

За что наказывают предпринимателей? Типичные минимальные ошибки, например, в магазине, торгующем продовольственными товарами:

– отклеился стикер с обязательной информацией на бутылке спиртного;

– «упали» Правила продажи;

– нет печати на копии лицензии; и другие малозначительные нарушения влекут за собой штраф в размере 30000 рублей.

Судебная практика свидетельствует о том, что предусмотренная ст.2.9 КоАП³ РФ мера наказания – предупреждение в форме устного замечания – применяется крайне редко. Государство в лице своих чиновников лишает предпринимателя права на ошибку. И даже за незначи-

¹ Раздел 2 брошюры «Бизнес вне коррупции: руководство к действию». Работа выполнена в рамках проекта, осуществляемого Центром международного частного предпринимательства (CIPE) при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).
Источник публикации:
www.cipe.ru/upload/phpuRIH4f.pdf

² Авторы брошюры – Георгий Сатаров, ИНДЕМ; Сергей Пархоменко, ИНДЕМ; Дина Крылова, ОПОРА; Юлия Ростовикова, Новороссийская торгово-промышленная палата.

³ КоАП — Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 N 195-ФЗ.