



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ)**

# **БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО**

## **Учебник**

для бакалавров, обучающихся по профилю  
«Финансовое и налоговое право» по направлению  
подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Под редакцией профессора *Ручкиной Г. Ф.*

*Рекомендовано УМО  
в качестве учебника для вузов*



МОСКВА  
2020

**УДК 346**  
**ББК 67.402**  
**Б98**

**Авторский коллектив:**

Ручкина Г. Ф., Поветкина Н. А., Веремеева О. В., Леднева Ю. В., Ильин А. Ю., Кобзева Е. И., Белоусов А. Л., Шепелева Д. В., Землянская Н. И., Разгильдиева М. Б., Головченко О. Н., Боос Г. В., Матвеева Е. Ю.

**Рецензенты:**

*Ашмарина Е. М.*, д-р юрид. наук, действительный член Российской академии естественных наук (РАЕН), зав. кафедрой правового обеспечения экономической деятельности Российского государственного университета правосудия;

*Беликов Е. Г.*, д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой Саратовской государственной юридической академии.

**Б98      Бюджетное право: Учебник / Под ред. Г. Ф. Ручкиной.** — М.: Прометей, 2020. — 528 с.

В учебнике системно анализируются и освещаются различные позиции по теоретическим основам бюджетного права, бюджетного законодательства, бюджетного устройства и бюджетной системы. Раскрываются вопросы правового регулирования доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Обращается внимание на правовое регулирование дефицита бюджета и источники его финансирования, а также межбюджетных отношений. Обозначаются вопросы дальнейшего развития бюджетного законодательства.

Учебник соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и предназначен для студентов бакалавриата и магистратуры, преподавателей юридических и экономических вузов и факультетов, научных и практических работников, а также всех, кто интересуется вопросами правового регулирования бюджетных отношений.

**ISBN 978-5-907244-46-7**      © Коллектив авторов, 2020  
 © Издательство «Прометей», 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Коллектив авторов.....</b>	<b>3</b>
<b>Введение .....</b>	<b>10</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика бюджета .....</b>	<b>13</b>
1.1. Понятие бюджета .....	13
1.2. Виды бюджета.....	22
1.3. Функции и значение бюджетов .....	26
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>28</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>28</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>29</i>
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	<i>30</i>
<b>Глава 2. Теоретические основы бюджетного права и бюджетного законодательства Российской Федерации ....</b>	<b>32</b>
2.1. Бюджетное право: понятие, предмет, методы регулирования.....	32
2.2. Бюджетные правоотношения: понятие, содержание, структура.....	41
2.3. Источники бюджетного права и бюджетного законодательства.....	54
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>68</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>69</i>
<i>Тестовые задания .....</i>	<i>71</i>
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	<i>72</i>
<b>Глава 3. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации .....</b>	<b>74</b>
3.1. Бюджетное устройство Российской Федерации.....	75
3.2. Бюджетная система Российской Федерации.....	84
3.3. Принципы бюджетной системы Российской Федерации .....	93
3.4. Бюджетная классификация: понятие, состав.....	104
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>113</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>114</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>115</i>
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	<i>119</i>

## **Глава 4. Правовое регулирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ..... 121**

4.1. Доходы бюджетов: понятие, классификация .....	121
4.2. Налоговые доходы .....	128
4.3. Неналоговые доходы.....	137
4.4. Безвозмездные поступления .....	143
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>146</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>147</i>
<i>Тестовые задания .....</i>	<i>148</i>
<i>Ключи к тестам.....</i>	<i>149</i>
<i>Практико-ориентированные задания .....</i>	<i>149</i>

## **Глава 5. Правовое регулирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ..... 151**

5.1. Понятие расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Виды бюджетных ассигнований .....	153
5.2. Условия предоставления субсидий в рамках осуществления расходных обязательств бюджетами бюджетной системы Российской Федерации .....	162
5.3. Правовые основы предоставления бюджетных инвестиций.....	173
5.4. Формирование и управление расходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации .....	181
5.5. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, Президента Российской Федерации .....	192
5.6. Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом .....	197
5.7. Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.....	199
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>207</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>208</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>208</i>
<i>Ключи к тестам .....</i>	<i>211</i>
<i>Практико-ориентированные задания .....</i>	<i>211</i>

## **Глава 6. Правовое регулирование дефицита бюджета и источников его финансирования..... 215**

6.1. Дефицит бюджета .....	216
6.2. Источники финансирования дефицита бюджета .....	229
6.3. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета.....	239
6.4. Правовое регулирование государственного и муниципального долга.....	246
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>254</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>255</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>256</i>
<i>Практико-ориентированные задания .....</i>	<i>258</i>

## **Глава 7. Правовое регулирование межбюджетных отношений в Российской Федерации..... 259**

7.1. Межбюджетные отношения: понятие, принципы, механизмы осуществления.....	259
7.2. Правовой режим межбюджетных трансфертов.....	270
7.3. Условия предоставления межбюджетных трансфертов.....	280
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>287</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>288</i>
<i>Тестовые задания .....</i>	<i>289</i>
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	<i>291</i>

## **Глава 8. Правовые основы бюджетного процесса в Российской Федерации..... 293**

8.1. Бюджетный процесс: понятие, стадии, принципы осуществления .....	294
8.2. Полномочия участников бюджетного процесса.....	313
8.3. Правовое регулирования стадии составления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации .....	329
8.4. Правовое регулирования стадии рассмотрения проектов бюджетов и утверждения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации .....	344
8.5. Правовое регулирование стадии исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации...	357

8.6. Правовое регулирование стадии составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.....	367
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	375
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	376
<i>Тестовые задания</i> .....	379
<i>Практико-ориентированные задания</i> .....	380

## **Глава 9. Правовые основы осуществления государственного (муниципального) бюджетного контроля..... 383**

9.1. Бюджетный контроль: понятие, виды и методы. Соотношение понятий «бюджетный контроль» и «финансовый контроль», согласно бюджетному законодательству.....	383
9.2. Принципы бюджетного контроля.....	389
9.3. Объекты государственного (муниципального) финансового контроля.....	393
9.4. Органы государственной власти, осуществляющие внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, их полномочия.....	399
9.5. Органы государственной власти, осуществляющие внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль, их полномочия.....	405
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	410
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	410
<i>Тестовые задания</i> .....	411
<i>Практико-ориентированные задания</i> .....	413

## **Глава 10. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства..... 415**

10.1. Санкции за нарушение бюджетного законодательства: понятие, виды, признаки.....	416
10.2. Меры бюджетно-правового принуждения: виды и источники правового регулирования.....	425
10.3. Основания применения мер бюджетно-правового принуждения.....	437
10.4. Полномочия органов государственной власти в области применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства.....	447

10.5. Порядок применения мер бюджетно-правового принуждения за нарушение бюджетного законодательства.....	452
10.6. Юридическая ответственность за правонарушения в сфере бюджетных отношений.....	465
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	481
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	482
<i>Тестовые задания.....</i>	483
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	487
<b>Глава 11. Развитие бюджетного законодательства .....</b>	<b>489</b>
11.1. Исторические аспекты возникновения и развития бюджетного законодательства в России .....	489
11.2. Основные направления бюджетной политики России....	502
11.3. Реформирование бюджетного законодательства на современном этапе .....	515
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	521
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	522
<i>Тестовые задания и ключи к ним .....</i>	522
<i>Практико-ориентированные задания.....</i>	525