

А. Храмцов

УПРОЩЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ МАЛЫХ ГОРОДОВ ТОБОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКОВ¹

Проблемы становления и развития самоуправления в малых поселениях Сибири в конце XIX – начале XX вв. в последнее время все чаще становятся объектом рассмотрения исследователей². К сожалению, города Тобольской губернии на сегодняшний день практически не подвергались специальному изучению, поэтому в этой работе основной упор сделан на архивные источники и другие справочные материалы по дореволюционному периоду.

Согласно Городовому положению 1892 г.³ в поселениях, в которых применение его правил в полном объеме признавалось невозможным в силу недостаточности городских средств, характера занятий населения и уровня развития торговли и промыслов, вводилось упрощенное город-

ское общественное управление (Приложение к ст. 22). Такие города перечислялись в особом расписании. Предложения министра внутренних дел о включении или исключении отдельных городов из этого списка утверждались императором. Упрощенное управление не вводилось в губернских и приравненных к ним центрах. Развитие и дополнение нормы данного закона получили в утвержденной 30 мая 1893 г. министром внутренних дел специальной «Инструкции по организации городских упрощенных управлений», состоявшей из 39 статей⁴.

Как известно, городские управления губернии были реорганизованы в 1892–1895 гг. Города Туринск, Тюкалинск, Березов, Ялуторовск и Сургут в связи с малочисленностью населения, дефицитом бюджетов, а также отсутствием крупных торговых-промышленных предприятий, подлежали «переводу» на упрощенное управление (см. табл. 1, 2). Причем в 4-х из них действовавшие по положению 1870 г. думы и управы подлежали закрытию, а в Сургуте общегородская власть образовывалась впервые, поскольку до этого в нем функционировало мещанское сословное управление⁵. К тому же добавим, что в 1904 г. жители села Обдорского (сегодня г. Салехард) ходатайствовали о переименова-

нии села в безъездный город с введением в нем упрощенного городского устройства, однако, им было отказано⁶.

Исследуемые центры в силу различных условий (климатических, экономических, демографических) существенно отличались от других поселений: низкая плотность населения, малочисленность (или отсутствие) дворянства и купечества, специфичность занятий жителей, высокий процент торговцев и скупщиков, военных, ссыльных, разночинцев, отсутствие земств, особый климат и пр. Все эти факторы, так или иначе, отражались и на развитии самоуправления⁷.

Перечисленные в таблице 2 показатели развития в значительной степени определяли характер деятельности и возможности упрощенных управлений. Так, первой проблемой, с которой сталкивались самоуправления малых поселений, являлись выборы в городские собрания, определение участников этого процесса, подбор квалифицированного руководящего состава. Порядок выборов по закону был следующим: губернатор назначал лицо, под председательством которого домохозяева, владевшие в течение 1 года недвижимостью в пределах города стоимостью не менее 100 руб.⁸, выбирали из своего состава городских уполномоченных сроком на 4 го-

¹ Работа выполнена в рамках гранта ТюмГУ 2005 г.

² К примеру, Литягина А. В. Городское и сословное самоуправление Западной Сибири в конце XIX – начале XX вв. // Актуальные вопросы истории Сибири. Барнаул. 2001. С.193–197; Макаруч С. В. Общественное самоуправление в малых городах Сибири (вторая половина XIX – начало XX вв.) // Городская культура Сибири: динамика культурно-исторических процессов. Омск. 2001. С.164–167; Ноздрин Г. А. Местное самоуправление Каинска и Колывани во второй половине XX – начале XX в. // Местное самоуправление в истории Сибири XIX–XX в. Материалы научной конференции. Новосибирск. 2004. С.99–107; Ус Л. Б. Об особенностях начального этапа самоуправления в Новониколаевске. // Там же. С.122–130.

³ ПСЗ. Собр. III. Т. XII. Отд. 1-е. СПб. 1895. Ст.8708. С.433–456.

⁴ Щегловитов С. Г. Городовое положение с законодательными мотивами, разъяснениями и дополнительными узаконениями. СПб., 1912. С.453–455.

⁵ См.: Приговор жителей г. Сургута о введении в нем Городового положения 1892 г. в упрощенном виде (ТФ ГАТО. Ф. И-152. Оп.35. Д.501. Л.2).

⁶ ТФ ГАТО. Ф. И-152. Оп.35. Д.633. Л.45–51; 128–128 об.

⁷ Лен К. В. Особенности западносибирского городского самоуправления. // Актуальные вопросы истории Сибири. Барнаул. 2000. С.147–150.

⁸ Свод законов Российской империи. Т.2. СПб. 1892. С.42.