

# ЖУРНАЛ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

2017. № 1

Учредитель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»

## Редакционная коллегия:

**Ю. Н. Старилов,**  
д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;  
засл. деятель науки РФ (гл. ред.);

**Ю. Б. Носова,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т (зам. гл. ред.);

**О. В. Сажина,**  
Воронеж. гос. ун-т (отв. секр.);

**Ю. Е. Аврутин,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
С.-Петерб. ун-т МВД РФ,  
засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**О. В. Баулин,**  
д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**П. Н. Бирюков,**  
д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**Т. М. Бялкина,**  
д-р юрид. наук, проф., Воронеж. гос. ун-т;

**Н. А. Громошина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Московский гос. юрид. ун-т  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**А. Б. Зеленцов,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Российский ун-т дружбы народов,  
засл. юрист РФ;

**Д. В. Зотов,**  
канд. юрид. наук, доц., Воронеж. гос. ун-т;

**Т. Д. Зражевская,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т, засл. юрист РФ;

**С. Д. Князев,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Конституционный Суд (г. Санкт-Петербург),  
засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**П. И. Кононов,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
судья Второго арбитражного  
апелляционного суда (г. Киров);

**А. В. Кочетков,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
пред. Арбитражного суда Воронеж. обл.;

**С. В. Курчевская,**  
канд. юрид. наук,  
судья Воронеж. областного суда;

**А. В. Малько,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Сарат. филиал Ин-та государства и права РАН,  
засл. деятель науки РФ;

**И. И. Марков,**  
пред. Липецкого областного суда,  
засл. юрист РФ;

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕОРИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Майоров В. И.** Генезис административного судебного права:  
теоретико-методологические проблемы ..... 5

**Тарибо Е. В.** Нарушение прав как критерий принятия  
административных исковых заявлений ..... 10

### ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Опалев Р. О.** Возможные направления развития законодательства  
в сфере правосудия по административным делам ..... 13

### ПРОИЗВОДСТВО ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ

**Носова Ю. Б.** Обжалование предписаний федеральной инспекции  
труда: гражданское или административное судопроизводство? ..... 18

**Рогачева О. С.** Рассмотрение мировым судьей административных  
дел о вынесении судебного приказа в порядке административного  
судопроизводства ..... 24

### ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДОВ И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Hallintolainkäyttölaki (26.7.1996. № 586/1996) = Акт об  
административной судебной процедуре (586/1996; с изменениями  
вплоть до 435/2003) (перевод с англ. **Р. О. Опалева**) ..... 31

### ВЗГЛЯД СУДЬИ

**Ламонов Е. В.** Судебная практика применения Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации  
в судах общей юрисдикции ..... 42

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

**Давыдов К. В.** Современное состояние и перспективы развития  
российского законодательства об административных процедурах.  
Проект федерального закона «Об административных процедурах  
и административных актах в Российской Федерации» ..... 47

**С. Н. Махина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Е. И. Носырева,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Р. А. Подопрigора,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Каспийский ун-т (г. Алматы,  
Республика Казахстан);

**О. С. Рогачева,**  
д-р юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Б. В. Россинский,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Всероссийский гос. ун-т юстиции  
(РПА Минюста России),  
засл. юрист РФ;

**Ю. П. Соловей,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Омская юрид. акад., засл. юрист РФ;

**Н. Т. Степанова,**  
пред. Девятнадцатого арбитражного  
апелляционного суда (г. Воронеж),  
засл. юрист РФ;

**Д. Г. Фильченко,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**О. Н. Шеменёва,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных  
технологий и массовых  
коммуникаций (Роскомнадзор):  
Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
ПИ № ФС 77-66564 от 21.07.2016

Журнал входит в систему РИНЦ  
(Российский индекс  
научного цитирования)  
на платформе elibrary.ru

**Подписной индекс:**  
94234 Объединенного каталога  
"Пресса России"

**Адрес редакции:**  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10а, к. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

Ведущий редактор  
издательской группы **Ю. С. Гудкова**

Подписано в печать 15.03.2017.  
Формат 60×84/8. Уч.-изд. л. 11,1  
Усл. п. л. 10,2. Тираж 500. Заказ 913

Издательский дом ВГУ  
394018 Воронеж, пл. Ленина, 10  
Отпечатано в типографии  
Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3

© Воронежский государственный  
университет, 2017  
© Оформление, оригинал-макет.  
Издательский дом ВГУ, 2017

## Трибуна молодого ученого

**Старилов М. Ю.** Меры предварительной защиты  
по административному иску как новый процессуально-правовой  
институт: из цивилистического процесса в административный ..... 70

**Тимошинова С. Б.** Теоретические и практические проблемы  
определения понятия и сущности административного иска ..... 81

**ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ,  
НАПРАВЛЯЕМЫМ В РЕДАКЦИОННУЮ КОЛЛЕГИЮ ЖУРНАЛА  
ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ** ..... 85

# JOURNAL OF THE ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

SCIENTIFIC AND PRACTICAL EDITION

2017. № 1

Founder: Federal State Budget Educational Institution  
of Higher Education «Voronezh State University»

## Editorial board:

**Yu. N. Starilov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University,  
honoured scientist of the Russian Federation  
(chief editor);

**Yu. B. Nosova,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University (deputy editor);

**O. V. Sazhina,**  
Voronezh State University  
(secretary in chief);

**Yu. E. Avrutin,**  
doctor of legal sciences, professor,  
St. Petersburg University of MIA RF,  
honoured scientist of the Russian Federation,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**O. V. Baulin,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**P. N. Biriukov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**T. M. Bialkina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**N. A. Gromoshina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Moscow State Law University  
named after O. E. Kutafin (MSAL);

**A. B. Zelentsov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Peoples' Friendship University of Russia,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**D. V. Zotov,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor, Voronezh State University;

**T. D. Zrazhevskaya,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**S. D. Kniazev,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Constitutional Court (St. Petersburg),  
honoured scientist of the Russian Federation,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**P. I. Kononov,**  
doctor of legal sciences, professor,  
judge of the Second Arbitral  
Appeal Court (Kirov);

**A. V. Kochetkov,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor, chairman of the  
Arbitration Court of the Voronezh Region;

## CONTENTS

### THEORY OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

**Mayorov V. I.** Genesis of the administrative judicial law: theoretical  
and methodological problems ..... 5

**Taribo E. V.** Violation of rights as a criterion for the adoption  
of administrative lawsuit..... 10

### TENDENCIES OF DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION ON ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

**Opalev R. O.** Possible ways of development of legislation in the field  
of justice in administrative matters .....13

### PROCEEDINGS IN CERTAIN CATEGORIES OF ADMINISTRATIVE CASES

**Nosova Yu. B.** Appeal federal labor inspection's prescriptions:  
civil or administrative proceedings?..... 18

**Rogacheva O. S.** Proceedings in a cases magistrate to pass judiciary  
writ under administrative procedure ..... 24

### FOREIGN EXPERIENCE OF THE ORGANIZATION OF ADMINISTRATIVE COURTS AND ADMINISTRATIVE JUSTICE

Hallintolainkäyttölaki (26.7.1996. № 586/1996) = Administrative Judicial  
Procedure Act (translation from english by **R. O. Opalev**) .....31

### LOOKING OF JUDGE

**Lamonov E. V.** Courts' practice of application of the Code  
of Administrative proceedings of the Russian Federation in the courts  
of general jurisdiction ..... 42

### ADMINISTRATIVE PROCEDURES

**Davydov K. V.** Current state and prospects of development of Russian  
legislation on administrative procedures. The draft federal law  
«About the administrative procedures and administrative acts  
in the Russian Federation» ..... 47

**S. V. Kurchevskaya,**  
candidate of legal sciences,  
judge of the Voronezh Regional Court;

**A. V. Malko,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Saratov branch of the Institute  
of State and Law, honoured scientist of the  
Russian Federation;

**I. I. Markov,**  
chairman of the Lipetsk Regional Court,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**S. N. Makhina,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**E. I. Nosyreva,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**R. A. Podoprighora,**  
doctor of legal sciences, professor,  
University of the Caspian  
(Almaty, Republic of Kazakhstan);

**O. S. Rogacheva,**  
doctor of legal sciences, associate professor,  
Voronezh State University;

**B. V. Rossinskiy,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Russian State Justice University  
(RPA Russian Ministry of Justice),  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**Yu. P. Solovey,**  
doctor of legal sciences, professor,  
Omsk Academy of Law,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**N. T. Stepanova,**  
chairman of the Nineteenth Arbitral  
Appeal Court (Voronezh),  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**D. G. Filchenko,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University;

**O. N. Shemeniova,**  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University

Registered by the Federal Service  
of supervision in sphere of communications,  
information technologies and mass  
communications (Roskomnadzor):  
Registration certificate ПИ № ФС 77-66564

Journal is included in RISC system (Russian  
Science Citation Index)  
in the e-library platform

**Subscription index:**  
94234 of the Integrated catalog  
"Press of Russia"

Editorial address:  
394018, Russia, Voronezh,  
Lenin Sq., 10a, r. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

© Voronezh State University, 2017  
© Design, original-model  
Voronezh VSU  
Publishing House, 2017

## TRIBUNE OF YOUNG SCIENTIST

**Starilov M. Yu.** Preliminary protection measures for an administrative  
claim as a new processual legal institute: from the civil process  
to the administrative..... 70

**Timoshinova S. B.** Theoretical and practical problems of defining  
the concept and essence of administrative claim..... 81

**REQUIREMENTS TO THE MATERIALS DIRECTED  
TO AN EDITORIAL BOARD OF THE JOURNAL FOR PUBLICATION ..... 87**