

СПРАВКА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБОБЩЕНИЯ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации» приняты в рамках реформирования системы государственного управления и местного самоуправления и в целом направлены на обособленное регулирование правовых, организационных и финансово-экономических основ государственной гражданской и муниципальной службы.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» №79-ФЗ принят 27 июля 2004 года (далее Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ») и вступил в действие 1 февраля 2005 года. Отдельные положения закона – статьи 50, 51 и 55 – вступили в силу 1 августа 2006 года (одновременно с вступлением в силу Указа Президента РФ «О денежном содержании государственных гражданских служащих» №763 от 25 июля 2006 года), положения ч.2 ст.17 Федерального закона не вступили в силу до настоящего времени, поскольку организация, уполномоченная государством осуществлять доверительное управление принадлежащими гражданским служащим и приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций), не определена.

Указанный Федеральный закон принят в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Государственная гражданская служба (далее также – гражданская служба) является одним из видов государственной службы, система которой включает в себя также военную службу и право-

охранительную службу (ч.1 ст.2 Федерального закона «О системе государственной службы РФ»). Предметом регулирования Федерального закона №79-ФЗ являются отношения, связанные с поступлением на гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» №25-ФЗ принят 2 марта 2007 года (далее Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ») и вступил в силу в срок, установленный статьей 38 закона, – 1 июня 2007 года. Данный Федеральный закон направлен на совершенствование института муниципальной службы; его принятие предусматривалось положениями ст.60 Федерального закона от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предметом регулирования №25-ФЗ являются отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств-участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, прохождением и прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих (ч.1 ст.1).

Несмотря на имеющиеся различия государственной гражданской службы и муниципальной

службы и регулирование их разными Федеральными законами, между ними имеется определенная взаимосвязь. В исследуемых федеральных законах установлен принцип взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы, что согласно ст.7 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» и ст.5 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» обеспечивается посредством:

1. единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы;

2. единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы;

3. единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих;

4. учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;

5. соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих;

6. соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

Как государственная, так и муниципальная служба относятся к институтам публичного права. Законодательство предусматривает для муниципальных служащих возможность перехода на государственную службу с вклю-