

Верховный тайный совет

Высший орган законодательной и исполнительной власти в России в 1726–30. Создан указом Екатерины I 8 февраля 1726 формально в качестве совещательного органа при императрице, не способной самостоятельно управлять государством, однако постепенно в сферу его компетенции было включено решение всех важнейших внутри- и внешнеполитических вопросов. Это привело к перераспределению функций внутри созданной Петром I системы управления страной и выразилось, в частности, в переименовании Сената из правительствующего в высший. Создание Совета фактически заполнило лакуну в петровской системе управления и способствовало повышению ее эффективности и оперативности.

Состав

Первоначально Верховный тайный совет состоял из А. Д. Меншикова (фактически глава Совета), П. А. Толстого, А. И. Остермана, Ф. М. Апраксина, Г. И. Головкина, Д. М. Голицына и герцога Карла Фридриха Гольштейн-Готторпского (зятя императрицы, мужа цесаревны Анны Петровны). Однако уже в апреле 1727 последовала опала Толстого, а герцог Карл-Фридрих был вскоре отправлен на родину. После вступления на престол Петра II (май 1727) и последовавшей затем опалой Меншикова в Верховный тайный совет вошли А. Г. и В. Л. Долгоруковы, а в 1730 (после смерти Апраксина) — М. М. Голицын и В. В. Долгоруков.

Внутренняя политика

Внутренняя политика Верховного тайного совета была направлена главным образом на решение насущных проблем, связанных с социально-экономическим кризисом, который страна переживала после длительной Северной войны и радикальных реформ Петра I, прежде всего в финансовой сфере. Члены Совета («верховники») критически

СНИЖЕНИЕ СЕЙСМИЧЕСКОГО РИСКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТИПОВОГО СЦЕНАРИЯ БЕДСТВИЯ И ПЛАНА ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Я. Айзенберг¹

24–25 июня 2004 г. в Москве состоялось совещание, посвященное проекту ООН-ХАБИТАТ в Российской Федерации по устойчивому развитию городов в условиях сейсмической угрозы: создание типового сценария бедствия и плана превентивных мероприятий.

Совещание проводилось исполнительной организацией проекта — Российской Ассоциацией по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий (РАСС).

В работе совещания принял участие консультант проекта, представитель штаб-квартиры Программы ООН по населенным пунктам, руководитель секции катастроф и постконфликтных ситуаций ее Секретариата господин Ден Люис (Daniel Lewis).

В работе совещания также приняли участие директор Исполнительного бюро Хабитат в Москве В. К. Сторчевус, его заместитель И. М. Дмитриев, руководитель проекта проф. Я. М. Айзенберг, заместитель руководителя д-р Ю. П. Сухов, члены рабочей группы проекта директора В. И. Смирнов и Р. Т. Акбиев, а также член Научно-координационного совета проекта — проф. В. С. Беляев (Санкт-Петербург), проф. Л. Р. Ставницер и др.

Основная задача совещания — это обсуждение и уточнение основной концепции проекта и ее реализации.

Целесообразно коротко охарактеризовать сейсмическую ситуацию в городах РФ, и как эта ситуация соотносится с проблемой устойчивого развития городов России.

Пятнадцать с половиной лет назад, утром 7 декабря 1988 г., страшное землетрясение обрушилось на северо-западную Армению. Спитакское землетрясение унесло за несколько секунд по разным оценкам от 25 до 40 тысяч человек. Такое землетрясение может стать экономической и социальной катастрофой в масштабах не только региона, но и всей страны. Землетрясения такого масштаба могут происходить в нескольких больших регионах РФ.

Во-первых, это густонаселенный Северный Кавказ, где живут около 10 млн. человек, где находятся также такие крупные города, как Сочи, Махачкала, Грозный, Краснодар и др.

Во-вторых, это Дальний Восток, включая Камчатку, Сахалин, Курильские острова.

И в-третьих, это Сибирь и Прибайкалье, где расположены Иркутск, Улан-Удэ и др. города.

Итак, многие города и села РФ расположены в зонах чрезвычайно высокой сейсмической опасности.

Общая площадь РФ составляет 17 млн. кв. километров. На 60% этой территории (т. е. на 10 млн. кв. км) прогнозируются землетрясения интенсивностью 6 баллов и более по шкале MSK с 1%-ной вероятностью превышения за 50 лет, т. е. с периодом повторяемости один раз в 5000 лет. С такой же вероятностью на 1/3 территории России прогнозируются самые разрушительные землетрясения 8, 9 баллов и выше по сейсмической шкале MSK.

В некоторых городах только за 20 лет (с 1978 по 1997 г.) ожидаемая сейсмическая интенсивность на картах увеличена на 1–2 и даже на 3 балла. Например, на Кавказе во многих городах (Темрюк, Кавказ и дру-

¹ д-р техн. наук, проф., почетный академик РААСН, президент РАСС, руководитель проекта.