

Уважаемые коллеги!

За последние несколько лет в законодательстве произошли изменения, направленные на реформирование системы госзаказа, создание условий для развития конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вступивший в силу 1 января 2014 г. Закон № 44-ФЗ значительно расширил перечень сведений, подлежащих включению в реестр недобросовестных поставщиков, установил более серьезные, чем Закон № 94-ФЗ, требования к приемке поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, закрепил принцип профессионализма заказчика, ввел новые положения об ответственности поставщика, подрядчика, исполнителя.

Цель этих нововведений – обеспечить всех заказчиков, в том числе образовательные организации, товарами, работами, услугами лучшего качества. Достичь ее, без сомнения, непросто. Чтобы грамотно выстроить закупочную политику, руководители образовательных организаций должны знать не только положения Закона № 44-ФЗ и подзаконных нормативных актов, но и уметь применять их на практике.

Далеко не все статьи и пункты Закона № 44-ФЗ в настоящее время вступили в силу. Некоторые из них начнут действовать только в 2015, 2016 и даже 2017 г. Тем не менее осваивать новые инструменты конкурентных процедур, учиться планировать и обосновывать закупки, привлекать на работу специалистов, имеющих соответствующее образование в сфере госзаказа, нужно уже сейчас.

Надеемся, что специальный выпуск нашего журнала поможет вам решить эти задачи и создать в организации условия, необходимые для эффективной закупочной деятельности.

Редакция журнала
«Справочник руководителя
образовательного учреждения»



Встречайте, ваш новый эксперт

Журнал для руководителей и специалистов отделов закупок и закупочных служб образовательных организаций



Все, что необходимо знать в сфере государственных закупок, от ведущих специалистов Минэкономразвития России, ФАС России, Счетной палаты, а также представителей контролирующих органов в сфере образования.

Выберите свой способ подписки

В редакции

по тел.: 8 (495) 937-9082
по e-mail: ap@mcfr.ru

В интернет-магазине

www.proflit.ru/goszakaz

На почте по каталогам

«Роспечать» – 70861
«Почта России» – 99944
«Пресса России» – 94043

Реклама



Редакционная коллегия

Абанкина Т.В. – директор Центра прикладных экономических исследований и разработок Института развития образования ФГОУ ВПО «НИУ – Высшая школа экономики»

Башкина Г.В. – заведующий лабораторией проблем нормативного и финансово-экономического обеспечения образования Института управления образованием РАО

Благинин А.Г. – начальник отдела стандартов и содержания в сфере общего образования Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации

Богданова Е.В. – главный редактор Издательского дома МЦФЭР

Вавилов А.И. – старший научный сотрудник Центра правовых прикладных разработок Института развития образования ФГОУ ВПО «НИУ – Высшая школа экономики»

Дулинов М.В. – директор «МЦФЭР Образование»

Кирсанов А.И. – директор Института экстремальной психологии ГОУ ВПО «Московский городской психолого-педагогический университет»

Рытов А.И. – директор ГАУ «Московский центр качества образования»

Тараданова И.И. – заместитель директора Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации

Чеха В.В. – проректор ФГБОУ ВПО «Московский педагогический государственный университет»

Экспертный совет

Бодякина Т.П. – руководитель объединенной редакции «Образование» Издательского дома МЦФЭР

Левицкий М.Л. – директор Института менеджмента ГОУ ВПО «Московский городской педагогический университет»

Минько Н.Г. – руководитель Центра образовательной политики Департамента образования города Москвы

Нефедова З.А. – генеральный директор агентства «Социальный проект»

Рачевский Е.Л. – директор ГОУ «Центр образования № 548 “Царицыно”»

ЕСТЬ МНЕНИЕ

Интервью

- 7** «Нам удастся сделать процесс закупок в сфере образования более прозрачным и эффективным»

Интервью с директором Института менеджмента Московского городского педагогического университета Михаилом Львовичем Левицким

Блицопрос

- 11** Способствует ли введение контрактной системы повышению качества получаемых товаров, работ, услуг?

Информация к размышлению

Александр Чуряев

- 14** Закон о контрактной системе: будут ли проигравшие?

Анализ нововведений Закона № 44-ФЗ. Плюсы и минусы нового подхода к организации закупочной деятельности с целью обеспечения государственных и муниципальных нужд

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК

Консультация специалиста

Анастасия Яргунова

- 23** Сравнительная характеристика процедур, связанных с контрактом, по Закону № 94-ФЗ и Закону № 44-ФЗ

Процедуры заключения, изменения и исполнения государственного (муниципального) контракта в старом и новом законах, регулирующих сферу закупок

Планирование

- 33** Формирование плана-графика и плана закупок

Правовая основа формирования плана-графика закупок товаров, работ, услуг. Сравнительный анализ плана-графика и плана закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Административные решения

Ольга Лисовенко

- 36** Зачем нужен контрактный управляющий?

Требования к образованию, порядок назначения и функциональные обязанности контрактного управляющего в образовательной организации

Анжела Илишева, Сергей Мосолкин

- 41** Банковская гарантия как способ обеспечения исполнения контракта

Преимущества использования банковской гарантии в закупочной деятельности. Рекомендации руководителю образовательной организации по работе с банковскими гарантиями

СЛОВО ЭКСПЕРТУ

Письмо в редакцию

- 48** Обязана ли бюджетная образовательная организация, получающая средства от приносящей доход деятельности, разрабатывать положение о закупке?

- 48** Что делать, если у образовательной организации нет возможности создать контрактную службу в качестве отдельного структурного подразделения?

- 49** Какие расходы заказчик вправе предусмотреть в контракте на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, заключаемом с единственным поставщиком?

Электронная система «Образование»

- 50** Как составить положение о закупке

КОНТРОЛЬ ЗАКУПОК

Правовая поддержка

- 52** Информационное обеспечение контрактной системы

Основные функции единой информационной системы в сфере закупок. Требования к информации, размещаемой в системе. Создание информационных систем на региональном и муниципальном уровнях

- 59** Проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом

Понятие экспертизы в сфере закупок. Привлечение экспертов и экспертных организаций к проверке результатов исполнения государственного (муниципального) контракта

Ответственность

- 63** Меры административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок

Виды административных наказаний за нарушения в сфере государственных (муниципальных) закупок. Применение норм старой и новой редакции КоАП РФ

Илья Падчин

- 71** Уголовная ответственность за преступления в сфере закупок

Особенности привлечения к уголовной ответственности за нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок

СЛОЖНАЯ СИТУАЦИЯ

По мнению родителей

- 79** Ремонтные работы в школе...

В суде

- 80** Об отказе в возмещении дополнительных расходов подрядчика при выполнении работ по ремонту школы

НОВЫЙ ДОКУМЕНТ

В деталях

- 85** Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» *(извлечение)*



93 Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» *(извлечение)*

101 Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению

и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» *(извлечение)*

110 Разъяснение Минэкономразвития России от 04.04.2014 № Д28и-428 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»

27 июля 2014 г. *исполняется 70 лет* эксперту нашего журнала – директору Института менеджмента Московского городского педагогического университета, академику Российской академии образования *Михаилу Львовичу Левицкому*. Мы поздравляем его с этой знаменательной датой и желаем крепкого здоровья, хорошего настроения, удачи и вдохновения во всех делах. Пусть родные всегда окружают его любовью и пониманием, а коллеги – уважением!



С 1 января 2014 г. вступили в силу основные положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». О том, насколько готовы руководители образовательных организаций к его нововведениям и какие действия они должны предпринять, чтобы грамотно организовать закупочную деятельность, рассказывает директор Института менеджмента Московского городского педагогического университета Михаил Львович Левицкий.

«Нам удастся сделать процесс закупок в сфере образования более прозрачным и эффективным»

Михаил Львович, Закон о контрактной системе был принят больше года назад, однако споры о его пользе и вреде для общества не утихают. Наша редакция проводила опрос директоров школ: большинство из них считает, что введение контрактной системы только усложнило процесс закупок. Вы с согласны с этим мнением?

На этот вопрос трудно дать однозначный ответ. Конечно, с введением контрактной системы объем документации, которую придется готовить, и количество бюрократических процедур, которые придется проходить образовательным организациям, существенно возросли. Однако и возможностей для того, чтобы эффективно организовать закупочную деятельность, у них стало больше. В частности, бюджетные образовательные организации теперь могут применять для определенного вида закупок положения Федерального

закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Кроме того, в законодательство введены новые положения об ответственности поставщика, установлены более серьезные требования к приемке товара и т. д. В целом Закон о контрактной системе дает заказчикам немало полезных инструментов, только нужно научиться правильно их применять.

А насколько реально понять и выполнить все требования Закона о контрактной системе?

Думаю, что у руководителей образовательных организаций нет другого выхода. Самое главное – они должны учитывать, что требования к закупочной деятельности регламентируются не только Законом о контрактной системе, но и уже упомянутым Законом № 223-ФЗ, а также различными постановлениями Правительства РФ, приказами