

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – ОДНА ИЗ ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

А. Дементьев, Р. Лапин¹

Территориальные основы местного самоуправления наряду с вопросами ведения и полномочиями органов местного самоуправления являются определяющими, начальными условиями для формирования муниципальных образований. Главным образом эти факторы определяют экономические, в том числе, и бюджетные основы местного самоуправления. В то же время данная позиция разделяется не всеми исследователями, что в свою очередь порождает дискуссии как теоретического, так и практического свойства о критериях допустимости существования дотационных муниципальных образований. По мнению сторонников другой позиции, именно дотационность (или ее отсутствие) бюджетов муниципальных образований должна выступать основным критерием установления территорий и границ муниципальных образований². Оценивая возможность существования муниципальных образований

только по этому критерию, авторами публикаций предлагается устанавливать такую систему территориальной организации местного самоуправления, при которой была бы обеспечена возможность существования в субъектах Российской Федерации преимущественно недотационных муниципальных образований. Предлагается также существенно ограничить дотационные муниципальные образования в полномочиях по формированию, утверждению и исполнению бюджета, по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Конституцией Российской Федерации лишь в общих чертах установлены положения, определяющие основы территориальной организации местного самоуправления³. В соответствии с частью 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в городских и сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Из данной формулировки следует, что территориями муниципальных единиц являются, во-первых, поселения, как обобщающее понятие населенного пункта. Во-вторых, проводится различие между городскими и сельскими поселениями (населенными пунктами). В-

¹ Дементьев Александр Николаевич, государственный советник Российской Федерации II класса,

Лапин Роман Петрович, соискатель РАГС при Президенте Российской Федерации.

² Бухвальд Е. М., Трухов А. И. Проблемы совершенствования межбюджетных отношений на субрегиональном уровне / Финансово-экономические проблемы реформирования местного самоуправления. Сборник материалов. Издание Совета Федерации. Москва-2006. – С. 75-84. 2. Бухвальд Е. Проблемы переходного периода муниципальной реформы и пути их решения // Федерализм. 2007. №3. – С. 95-110. 3. Швецов А. Экономическая рационализация выбора пространственных параметров муниципальных образований // Федерализм. 2007. №3. – С. 75-94.

³ Васильев В. И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора / Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сборник научных трудов / Под ред. А. В. Иванченко. – М.: ИД «Юриспруденция», 2004. – С. 11.

