

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

№ 4 (187)
АПРЕЛЬ 2009
Подписной индекс:
на 2-е п/годие 41540
[Http://emsu.ru](http://emsu.ru)

| СОДЕРЖАНИЕ | |
|--|-------|
| №4'2009 | |
| На федеральном уровне | 2, 3 |
| Приступайте к контролю исполнения! Говорят VIPы В Совете Федерации | |
| В журнале «Городское управление» | 4 |
| Свобода предпринимательства | |
| Проблемы реформы МСУ | 5–8 |
| В.Васильев. Как быть с местным самоуправлением в России: правовые пути его развития На очередном витке: 2009 vs. 2005 Полный назад!? Закон и жизнь Зауралья | |
| На политическом фронте | 9–12 |
| Обсуждаем законопроект «об удалении»: Законопроект оценили муниципалы Из Стенограммы пленарного заседания Госдумы РФ Заключение Европейского клуба экспертов МСУ | |
| Региональные новости | 13–16 |
| Губернаторы в условиях кризиса Сопровождение реформы ЖКХ Внутри всё кипит Н.Мальковец. Территория развития | |
| Правоприменительная практика | 17–23 |
| Ю.Лапин. Вставай народ – ЖКХ у ворот! Э.Головина. Открытое письмо губернатору Н.Белых Муниципальные нужды должны потесниться Понизили в правах | |
| В журнале «Муниципальная экономика» | 24 |
| Нефинансируемые мандаты и ЕСПЧ | |
| Муниципальный район | 25–28 |
| Палата муниципальных районов Деревни-призраки П.Васильев. СТЫДНО Власть для Человека или для Начальника? | |
| Мониторинг законодательства | 29–31 |
| Новое о законопроектах: от внесения до подписания Региональное законодательство и местное нормотворчество. Март 2009 | |
| В новом номере журнала «Лоббист» | 32 |
| Эффектное хлопанье дверью | |

ВСМС с вами

15 апреля, выступая перед слушателями Школы молодого лидера, организованной ВСМС, Вячеслав Тимченко – председатель Комитета по вопросам МСУ Госдумы РФ, рассказал, что в Комитете на данный момент **нет никаких поправок к законопроекту № 155656-5** (известному как проект «об удалении глав МО») ни от кого из субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

Соответственно, и рассматривать нечего.

Поэтому господин Тимченко рассчитывает, что до начала мая законопроект пройдет все три чтения и утверждение в Совете Федерации.

Между тем, как известно, господин Тимченко, помимо высокой должности председателя Комитета, занимает пост председателя Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС).

Кризисная щедрость

Вице-премьер – министр финансов РФ А.Кудрин предлагает передать регионам дополнительные налоговые доходы взамен на отказ от субсидий и субвенций. Выступая на коллегии Минфина, он отметил, что нужно вернуться к принципу разграничения бюджетных обязательств. «Федеральный бюджет остается перегружен непрофильными для него расходами и в сфере образования, здравоохранения, природопользования и других отраслях, – сказал Кудрин. – Необоснованно, на мой взгляд, возросло число субсидий и субвенций из федерального бюджета, которые усложняют администрирование».

Глава Минфина считает, что задачи в сфере образования, здравоохранения, ЖКХ, которые стоят перед субъектами, можно решать не за счет предоставления субсидий, а за счет передачи регионам дополнительных налоговых доходов. «Если уж на то пошло, давайте передавать дополнительные налоги на эти уровни, которые требуют существенного улучшения состояния этих сфер, а не помогать отдельными субсидиями, которые носят прерывистый, нестабильный характер и не всегда эффективны», – заявил Кудрин.

Как ни странно, идея Кудрина заменить субсидии на налоги не нравится ни экспертам, ни региональным чиновникам.

«Странно, что Кудрин выступил с такой инициативой, поскольку подобные вещи всегда отменялись Минфином», – говорит зам. директора Центра фискальной политики А.Дерюгин. По его мнению, дотации более предсказуемы и прогнозируемы, нежели налоги. Особенно в кризис. «Что сейчас можно предложить регионам? – рассуждает Дерюгин. – 2% налога на прибыль, нефтяные налоги (например, НДС) и НДС. Но

Сообщим также, что после принятия законопроекта № 155656-5 в 1 чтении, ВСМС разослал текст законопроекта по муниципалитетам с предложением представить отзывы и замечания.

Было получено около 300 ответов, где помимо общей оценки законопроекта содержались и конкретные редакции поправок.

По практике работы прошлых составов Государственной Думы РФ заинтересованные депутаты – члены Комитета брали на себя тяжкую ношу и – будучи носителями права законодательной инициативы – вносили поправки от своего имени.

Логично было предположить, что глава ВСМС – профсоюза муниципалов возьмет на себя представление позиции муниципального сообщества в законотворческом процессе. Но, видно, не срослось...

Оценки, данные законопроекту членами ВСМС, опубликованы на с.9.

прибыль вообще у всех падает, нефтяные налоги непрогнозируемы – особенно сейчас. НДС – налог неравномерный – платится организациями не по месту деятельности, а по месту регистрации, в результате большая часть всех поступлений будет сосредоточена в Москве».

Регионы уже воспринимают инициативу Кудрина в штыки. «Желание центра передать сейчас регионам право на сбор дополнительных налогов вполне понятно. В стране кризис, и надо будет как-то объяснять народу, почему жить с каждым днем становится все тяжелее. После передачи налогов у центра будет возможность заявить в эфире федеральных каналов: «Мы же отдали вам все полномочия. Это губернаторы воруют и не умеют работать». «Это попытка сбросить с себя ответственность в критический период, – возмущается К.Окунев, депутат ЗС Пермского края. – Таким образом, этот ход будет экономически и политически целесообразным опять же для узкого круга правящей элиты, но ни для регионов, ни для населения страны он не принесет позитива. Налоги надо было отдавать в период экономического роста – чтобы дать возможность регионам проявить свою состоятельность и решить насущные проблемы на местном уровне. Сегодня же, напротив, нужна четкая централизация и унификация всех финансовых процессов. Центр должен взять на себя всю ответственность».

Скорее всего, инициативы Кудрина, все же останутся лишь словами, считают эксперты... Бурная словесная активность наводит на подозрения, что не все высказанные предложения хорошо продуманы. А значит, вряд ли все они реализуются в виде законов.

/14.04.2009/
ExpertOnline

Правовые grimасы

Тому, как сбоит недоработанное законодательство и пользуется этим бесконтрольная власть, посвящена рубрика «Правоприменительная практика».

Неравная борьба граждан с правоохранительными органами, поставившими шлагбаум перед носом жителей: Открытое письмо профессора Э.Головиной к губернатору Кировской области Н.Белых читайте **на с.19**.

С упорством, достойным лучшего применения, **бюрократы противодействуют желанию ейчан жить в городе (с.20)**.

Новости АСДГ

Члены юридической секции АСДГ обсудили актуальные вопросы деятельности юридических служб органов МСУ и отметили необходимость совершенствования правовой работы в органах МСУ, укрепления роли юридической службы, развития правового просвещения. Члены секции решили продолжить практику взаимодействия юридических служб МО в целях формирования единой правовой политики и обеспечения защиты прав и интересов МСУ.

Участники конференции выработали ряд рекомендаций. В частности, обращение, адресованное Президенту РФ, содержит предложение обратить внимание на неоправданно большое количество запросов органов прокуратуры, направляемых в органы ме-

Может ли быть исполнен на практике Жилищный кодекс или это прожект, сильно мешающий местным властям и неподъемный для граждан?

«Вставай народ – ЖКХ у ворот!» – удивительные события происходят в подмосковном Жуковском: 140 судебных заседаний – и информация о цене недоремонта жилого фонда (6 млрд рублей) в кармане у собственников. Остается унести ноги от правоохранителей.

Репортаж с поля битвы **на с.17–18**.

стного самоуправления, в т.ч. по вопросам, не входящим в компетенцию органов МСУ. Кроме того, рекомендовано внести изменения в Земельный кодекс РФ для возвращения муниципалитетам права распоряжения землей в различных городах; внести изменения в Жилищный кодекс РФ и в ФЗ-131, предусматривающие предоставление органам МСУ отдельных полномочий по осуществлению контроля за деятельностью управляющих организаций и включение в перечень вопросов местного значения поселений и городских округов создания условий для управления многоквартирными домами и др. Об этом сообщает пресс-центр администрации г.Барнаула. /13.04.2009/
Подробнее о конференции на с.15.

Ничего не вижу...

Председатель ЦИК РФ Владимир Чуров не видит правовых оснований для отзыва спикера Государственной думы Томской области Бориса Мальцева, которого ряд граждан, объединившихся в инициативную группу, хотели бы лишить депутатских полномочий путем референдума, сообщает информационное агентство «Интерфакс-Сибирь».

«В принципе наше законодательство предполагает институт отзыва депутата. Но на практике,

действительно, закона об отзыве депутата нет. Вопрос сложный, неоднозначный», – сообщил глава Чуров на пресс-конференции в Томске. Он пояснил, что «в законе существует целый ряд пунктов, которые лишают депутата его мандата, но в любом случае надо задуматься, в какой степени в этом случае соблюдаются права избирателей, которые за него проголосовали». /16.04.2009/

«Томский Обзор»

Подробности см. на с.22.

