

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования

---

# **ПАКЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ**

**по проблемам расовой, национальной  
и религиозной дискриминации**

Москва  
Научный эксперт  
2009

УДК 341.231.12

ББК 67.412.1

Я 49

**Авторы:** Якунин В.И., Сулакшин С.С., Колесник И.Ю., Куропаткина О.В., Сазонова Е.С., Яругич А.Ю.

**Я 49**    **Пакет законодательной инициативы по проблемам расовой, национальной и религиозной дискриминации.** — М.: Научный эксперт, 2009. — 64 с.

ISBN 978-5-91290-081-5

УДК 341.231.12

ББК 67.412.1

ISBN 978-5-91290-081-5

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2009

## **Уважаемый субъект права законодательной инициативы!**

Позвольте предложить Вам пакет законодательной инициативы по проблеме расовой, национальной и религиозной дискриминации, состоящий из проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» и необходимых в процедурах принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования взялся за разработку этого пакета в целях гармонизации российского законодательства по правам человека с международными актами, а также в целях поддержки традиционных российских оснований государства и общества, которые предполагают, что Россия — полиэтничная и многоконфессиональная страна и в ней, при доминировании ведущего русского этноса и крупных конфессий, должны защищаться права меньшинств. Поскольку в действующем российском законодательстве не раскрывается понятие «дискриминация», не закреплены сферы, в которых она может иметь место, отсутствует механизм борьбы с фактами расовой, национальной, религиозной дискриминации, то разработка пакета законодательной инициативы, с помощью которой решались бы эти проблемы, представляется актуальной.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и полностью готов к внесению в качестве законопроекта в Государственную Думу. Недостаёт только подписи субъекта права законодательной инициативы и непосредственного шага по внесению.

Будем благодарны за поддержку нашей гражданской инициативы.

**С уважением,  
генеральный директор Центра проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования,  
д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессор С.С. Сулакшин,  
депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ  
первого и второго созывов (1993–1999 гг.)**

## Содержание

1. Сопроводительное письмо ..... 5
2. Проект федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» ..... 6
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» ..... 49
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» ..... 59
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» ..... 61