

Обеспечение безопасности объектов

В. А. Ворона
В. А. Тихонов

Охранные подразделения

Москва
Горячая линия - Телеком
2012

УДК: 351.746.2(470+571)(094.9)

ББК: 67.401.21(2Рос)я45

В83

Серия «Обеспечение безопасности объектов»; Выпуск 6.

Редакционная коллегия серии:

академик РАН *В. К. Левин (председатель редколлегии);*

доктор воен. наук, профессор *В. П. Лось;* канд. техн. наук, доцент *А. А. Торокин;*
доктор техн. наук, профессор *В. А. Ворона;* канд. техн. наук, профессор *В. А. Тихонов,*
доктор техн. наук, профессор *В. В. Саморуков,* канд. техн. наук, доцент *Д. М. Платонов*

Ворона В. А., Тихонов В. А.

В83 Охранные подразделения. – М.: Горячая линия–Телеком, 2012. – 211 с.: ил.

ISBN 978-5-9912-0239-8.

В книге систематизирована информация, необходимая для создания и обеспечения деятельности охранных структур. Приведены основные требования к службам охраны и их задачи. Приведена необходимая информация о законодательной базе охранной деятельности. Рассмотрены варианты служб, обеспечивающих безопасность различных предприятий. Особое внимание уделено вопросам подбора кадров для охранных структур. Учитывая актуальность мероприятий, проводимых службами безопасности при обнаружении взрывных устройств и при захвате заложников, эти мероприятия рассмотрены более подробно. В приложениях приведена справочная информация, необходимая для работы охранных структур.

Для руководителей и сотрудников охранных структур различного назначения, специалистов служб безопасности, студентов учебных заведений и слушателей курсов повышения квалификации, а так же широкого круга читателей, интересующихся вопросами охранной деятельности.

ББК 67.401.21(2Рос)я45

Адрес издательства в Интернет WWW.TECHBOOK.RU

Справочное издание

Ворона Владимир Андреевич

Тихонов Виктор Алексеевич

Охранные подразделения

Редактор **И. Н. Андреева**

Обложка художника **В. Г. Ситникова**

Компьютерная верстка **Н. В. Дмитриевой**

Подписано в печать 20.02.12. Формат 60×90/16. Печать офсетная.
Уч.-изд. л. 13,25. Тираж 500 экз. (1-й завод 200 экз.) Изд. № 12239.

ООО «Научно-техническое издательство «Горячая линия – Телеком»

ISBN 978-5-9912-0239-8

© В. А. Ворона, В. А. Тихонов, 2012

© Издательство «Горячая линия–Телеком», 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Список сокращений	8
1. Законодательно-нормативная база охранных структур	10
1.1. Документы федерального уровня	10
1.1.1. Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»	10
1.1.2. Федеральный закон «О полиции»	23
1.1.3. Федеральный закон «О ведомственной охране»	24
1.1.4. Федеральный закон «О государственной охране»	26
1.1.5. Постановление Правительства РФ № 66 от 11 февраля 2005 г.	29
1.1.6. Постановление РФ от 14 августа 1992 г. № 589	29
1.1.7. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 838	30
1.1.8. Постановление правительства РФ от 04.04.2005 г. № 179 «О внесении изменений в постановления правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 и от 21 июля 1998 г. № 814»	31
1.2. Документы ведомственного уровня	31
1.2.1. Приказ МВД № 372 от 20.10.1992 г. «Об организации исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 589 «Об утверждении положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации (с изменениями от 6.09.1996 г.)»	32
1.2.2. Приказ МВД № 371 от 5.08.1993 г. «Инструкция о порядке инспектирования ведомственной охраны предприятий, учреждений и организаций подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел»	33
1.2.3. Приказ МВД № 288 от 12 апреля 1999 г.	35
1.2.4. Приказ МВД от 11.03.1981 г. № 76	39
1.2.5. Приказ МВД от 2 сентября 2005 г. № 716	40
1.2.6. Приказ МВД № 685 от 29.08.2006 г.	44
1.2.7. Приказ МВД № 49 от 6.09.1996 г. «Концепция развития вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации»	46
1.2.8. Приказ МВД № 1161 от 6.12.2007 г. «О дополнительных мерах по организации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением отдельных типов огнестрельного оружия»	47
1.2.9. Инструкция по охране труда	48

2. Охранные подразделения государственных органов власти	51
2.1. Вневедомственная охрана	51
2.2. Вневедомственная охрана МВД РФ	51
2.3. Международный координационный центр (МКЦ)	53
2.4. ФГУП «Охрана»	55
2.5. Центр охраны высших органов государственной власти	57
2.6. ФГУ НИЦ «Охрана»	58
2.7. ФГУ «Центр сертификации аппаратуры охранной и пожарной сигнализации» (ЦСА ОПС)	59
3. Частные охранные организации (предприятия)	61
3.1. Правовые основы создания ЧОО	61
3.2. Лицензирование и контроль за частной детективной и охранной деятельностью	64
3.2.1. Порядок сдачи документов и получение лицензий	64
3.2.2. Контроль исполнения лицензионных требований	66
3.2.3. Правила использования оружия и специальных средств	67
3.3. Структура и основные функции частных охранных организаций и их ассоциаций	70
3.3.1. Основные функции ЧОО и их ассоциаций	70
3.3.2. Структура ЧОО (ЧОП) и их ассоциаций	71
4. Обеспечение безопасности предприятия	78
4.1. Концепция безопасности предприятия	80
4.2. Политика информационной безопасности	84
4.3. Структура подразделений по защите информации	89
4.3.1. Основные функции и задачи подразделений защиты	89
4.3.2. Структура подразделений безопасности	93
4.4. Основные права и обязанности сотрудников СБ	102
4.5. Контроль деятельности ЧОО и подразделений ИБ	106
5. Профессиональная подготовка и переподготовка кадров	116
5.1. Подбор кандидатов для охранных структур	119
5.2. Изучение сотрудников в процессе работы	121
5.3. Переподготовка сотрудников	123
6. Охрана имущества и личности	124
6.1. Порядок обеспечения охраны имущества вневедомственной охраной	124
6.2. Охрана объектов и имущества	127
6.2.1. Техническая охрана	127
6.2.2. Физическая охрана	130
6.3. Охрана имущества при его транспортировке	131
6.4. Охрана объектов при их строительстве	133
6.5. Рэкет	137
6.5.1. Виды рэкета	138

6.5.2. Система «крыш»	140
6.6. Защита физических лиц	144
6.6.1. Общая характеристика исполнителей убийств.....	144
6.6.2. Мероприятия по защите физических лиц.....	148
6.7. Действия сотрудников ЧОО по обнаружению взрывных устройств и предотвращению взрывов	151
6.8. Пультовая охрана объектов и имущества.....	165
Приложения.....	167
П1. Примерный договор об охране объектов подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел	167
П1А. Примерный договор на оказание охранных услуг образовательной организации	176
П2. Примерный договор об инспектировании	181
П3. Образец акта об инспектировании	183
П4. Предписание на проведение инспектирования	184
П5. Перечень основных медикаментов и медицинских средств для комплектования аптечки первой доврачебной помощи	185
П6. Список контактных телефонов руководящих и контролирующих органов вневедомственной охраны МВД РФ	186
П7. Заявление о выдаче лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность	187
П8. Заявление о выдаче лицензии на негосударственную (частную) сыскную деятельность.....	188
П9. Книга учёта специальных средств	190
П10. Книга приёма и выдачи специальных средств.....	191
П11. Удостоверение частного сыщика	192
П12. Образец протокола на проведение периодических проверок.....	193
П13. Перечень тем и основных вопросов, подлежащих изучению	196
А. Правовая подготовка для частных охранников	196
Б. Правовая подготовка для частных детективов	198
В. Тактико-специальная подготовка для частных охранников	199
Г. Тактико-специальная подготовка для частных детективов	201
Д. Огневая подготовка частных охранников	202
Е. Техническая подготовка.....	202
Ж. Специальная физическая подготовка.....	203
З. Психологическая подготовка	203
И. Медицинская подготовка.....	204
Библиографический список	205

ВВЕДЕНИЕ

При организации защиты объекта немаловажную роль играют охранные структуры, так как, несмотря на значительную роль технических средств защиты роль человека остается преобладающим фактором.

Охранные функции в настоящее время можно осуществить различными способами. Можно создать собственную службу безопасности (СБ), можно привлечь к осуществлению охранных функций частное охранное предприятие/организация (ЧОП/ЧОО) или вневедомственную охрану МВД. Выбор того или иного варианта зависит от целого ряда факторов. К числу важнейших из них можно отнести следующие:

- производственная функция объекта, её цели, задачи, объём продукции;
- финансовые возможности предприятия;
- цели и задачи, стоящие перед охранной структурой;
- оперативная обстановка в городе, регионе и т. п.

Отметим, что наиболее распространенным способом охраны является привлечение ЧОП. К настоящему времени на полицейском учете стоят свыше 23 тыс. частных охранных предприятий и около 4 тыс. служб безопасности, под охраной которых находятся около 250 тыс. объектов. Общая численность персонала этих структур составляет более 740 тыс. человек.

На вооружении ЧОП находится 119 тыс. единиц огнестрельного оружия, из них 83,7 тыс. пистолетов. Число ЧОП и СБ (служб безопасности) постоянно растет. За последние пять лет их число удвоилось.

Хотя для организации ЧОП и СБ уже создана достаточно эффективная нормативно-правовая база, в ней имелось много пробелов. Зачастую именно с этим связаны имеющиеся нарушения в работе ЧОП и СБ. За половину 2007 г. было выявлено 38 тыс. различных нарушений (нарушения правил оборота оружия, нарушения конституционных прав граждан и др.)

За этот же период СБ 40 предприятий были лишены лицензий. К административной и уголовной ответственности были привлечены 17 тыс. человек, и 22 тыс. человек лишены права на занятие частной сыскальной и детективной деятельностью.

За пять лет (2002–2007 г.г.) было зафиксировано 800 случаев участия частных охранников в «черном рейдерстве». В связи с таким положением дел МВД РФ внесло в Государственную Думу (ГД) Законопроект о внесении изменений в законодательстве о частных охранных структурах, который был принят 03.12.2011 г. под № 389-ФЗ.

В соответствии с этим законом «армия» сотрудников ЧОП/ЧОО, служб безопасности (СБ), телохранителей, частных детективов и охранников взята под жесткий контроль.

В данном законе значительное внимание уделяется нормам, регулирующим лицензирование охранной деятельности. Этот вид деятельно-

сти выводится из закона «О лицензировании» и регулировать его будет Закон о частной детективной и охранной деятельности. Кстати заметим, что так уже было в период с 1992 по 2003 гг.

Две нормы являются принципиально новыми:

- 1) запрет на участие иностранного капитала в охранной деятельности;
- 2) специальный порядок создания и функционирования охранных предприятий.

Ряд норм этого закона направлен на пресечение рейдерства, оборота служебного оружия. Оружие выводится из собственности ЧОП и передается его в собственность МВД. ЧОП, после соответствующего оформления, будет получать его в бессрочную аренду бесплатно.

Закон также индивидуализирует ответственность, закрепляет статус удостоверения охранника и механизм аннулирования этого удостоверения.

Кроме ЧОП и СБ охранные функции в РФ осуществляют *вневедомственная охрана МВД и ведомственная охрана* различных министерств, ведомств и других структур.

Вневедомственная охрана МВД является старейшей охранной структурой, созданная 29 октября 1952 г., она продолжает оставаться главной структурой, выполняющей охранные функции. Кроме охраны около 500 тыс. предприятий, под защитой вневедомственной охраны находятся более 1,5 млн квартир граждан России.

Ведомственная охрана объектов и собственности осуществляется на целом ряде организаций и предприятий МО РФ, Росатома, предприятий железнодорожного транспорта и др. Деятельность таких служб регламентируется Уставами, инструкциями и другими ведомственными документами. Например, защиту объектов, охрану грузов и обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте осуществляет Федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП) «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации». Деятельность этого предприятия осуществляется в тесном взаимодействии с линейными подразделениями транспортной полиции.

Под охраной подразделений ФГУП находятся свыше 1700 объектов ОАО «Российские железные дороги».

В данной книге вопросы, связанные с ведомственной охраной министерств и ведомств, кроме МВД, подробно не рассматриваются.

В последние годы в связи с возросшей опасностью террористических актов роль охраны существенно возрастает. Кроме задачи непосредственно охраны, главной становится задача упреждения правонарушений.

К сотрудникам охранных структур независимо от их принадлежности предъявляются повышенные требования по профессиональным, физическим и морально-психологическим качествам.

Бдительность была и остается основным оружием охранника. Особенно это проявляется при приеме почтовых отправок (наличие ВВ,

ядов и др.), осуществлении пропускного режима, детективной деятельности и др. Большую часть этих задач авторы попытались рассмотреть в данной книге.

Список сокращений

АТС – автоматическая телефонная станция.
АС – автоматизированная система.
ВУ – взрывное устройство.
ВВ – взрывчатое вещество.
ВС – вооруженные силы.
ГУВО – Главное управление вневедомственной охраны.
ГСМ – горюче-смазочные материалы.
ГД – Государственная Дума.
ГК – группа компаний.
ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц.
ЗАТО – Закрытое административно-территориальное образование.
ИНН – идентификационный номер налогоплательщика.
ИС – информационная система.
КБ – конструкторское бюро.
ЛВС – локальная вычислительная сеть.
МВД – Министерство внутренних дел.
МО – Министерство обороны.
МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям.
МКЦ – Межрегиональный координационный центр.
МВК – Межведомственная комиссия.
МД – матрица доступа.
НИЦ – Научно-исследовательский центр.
НИР – Научно-исследовательская работа.
НГОУ – Негосударственное образовательное учреждение.
ОПС – охранно-пожарная сигнализация.
ОКР – опытно-конструкторская работа.
ОВДТ – орган внутренних дел на транспорте.
ОВО – отдел вневедомственной охраны.
ОВДРО – отдел внутренних дел режимного объекта.
ООО – общество с ограниченной ответственностью.
ОАО – открытое акционерное общество.
ПЦН/ПЦО – пульт централизованного наблюдения/охраны.
РД/Р – руководящий документ.
СФЗ – система физической защиты.
СЗИ – средства защиты информации.
СВТ – средства вычислительной техники.
СБ – служба безопасности.
СМ – совет министерств.