

УДК [342.951:351](470+571)(075.8)

ББК 67.401.011(2Рос)-9я73-1

B67

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *Ю.А. Попова*

(зав. кафедрой гражданского процесса юридического факультета

Кубанского государственного аграрного университета)

кандидат юридических наук *Н.И. Маняк*

(Председатель судебной коллегии по гражданским делам

Краснодарского краевого суда)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,

кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,

лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Волкова, Виктория Владимировна.

B67

Административный процесс: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.В. Волкова, Е.В. Хахалева, В.Н. Галузо. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 128 с.

I. Хахалева, Елена Владимировна.

II. Галузо, Василий Николаевич.

ISBN 978-5-238-01817-1

Агентство СИР РГБ

В пособии административный процесс представлен как сложный и комплексный административно-правовой институт. Проанализированы задачи, основные принципы, участники административного процесса. Уделено внимание «юрисдикционной» и «управленческой» концепциям административного процесса. Рассмотрена структура административного процесса, виды производств.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также студентов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление».

ББК 67.401.011(2Рос)-9я73-1

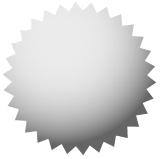
ISBN 978-5-238-01817-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010



Оглавление

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Сущность административного процесса. Основные понятия | 3 |
| Понятие и особенности административного процесса | 3 |
| ? | |
| Структура административного процесса | 4 |
| ? | |
| Стадии административного процесса | 7 |
| ? | |
| Актуальные проблемы административного судопроизводства в Российской Федерации | 11 |
| 2. Источники административно-процессуального права | 15 |
| ? | |
| Понятие «источник административно-процессуального права» | 15 |
| ? | |
| Виды и формы источников административного права | 15 |
| 3. Административно-процессуальные нормы | 17 |
| ? | |
| Понятие и особенности административно-процессуальных норм | 17 |
| 4. Административно-процессуальные правоотношения | 19 |
| ? | |
| Административно-процессуальные правоотношения как разновидность правовых отношений | 19 |
| ? | |
| Особенности административно-процессуальных правоотношений | 20 |
| 5. Принципы административного процесса | 22 |
| ? | |
| Принципы, составляющие основу административного процесса | 22 |
| ? | |
| Задачи законодательства об административных правонарушениях. Основные принципы производства по делам об административных правонарушениях | 25 |
| 6. Субъекты административного процесса | 27 |
| ? | |
| Субъект права и его свойства | 27 |
| ? | |
| Система субъектов административного права и их классификация | 27 |
| 7. Административно-юрисдикционные производства | 29 |
| ? | |
| Административная юрисдикция и ее принципы | 29 |
| ? | |
| Цель административно-юрисдикционного процесса | 30 |
| ? | |
| Особенности административно-правового спора | 30 |
| ? | |
| Особенности административно-юрисдикционного процесса | 31 |
| ? | |
| Виды административно-юрисдикционных производств | 32 |
| 8. Производство по делам об административных правонарушениях: виды, сроки, доказательства | 34 |
| ? | |
| Производство по делам об административных правонарушениях и его основные виды | 34 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях | 35 |
| Доказательства по делам об административных правонарушениях | 36 |
| 9. Производство по делам об административных правонарушениях: | |
| участники производства | 41 |
| Суды как субъекты административной юрисдикции | 41 |
| Должностные лица органов исполнительной власти как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях | 43 |
| Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях | 45 |
| Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется производство по делам об административных правонарушениях | 46 |
| Статус потерпевшего в производстве по делам об административных правонарушениях | 47 |
| Статус защитника и представителя в производстве по делам об административных правонарушениях | 48 |
| Прокурор как участник производства по делам об административных правонарушениях | 49 |
| 10. Производство по делам об административных правонарушениях: | |
| меры процессуального обеспечения | 51 |
| Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, Общие правила их применения | 51 |
| Доставление, административное задержание и привод как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях | 53 |
| Арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях | 64 |
| 11. Производство по делам об административных правонарушениях: стадии | |
| Возбуждение дела об административном правонарушении | 66 |
| Административное расследование | 69 |
| Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении | 71 |
| Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении | 74 |
| Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании нормативных правовых актов | 75 |
| Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц | 77 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении | 80 |
| Основания и порядок прекращения производства по делу об административном правонарушении | 83 |
| Порядок обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции | 84 |
| Особенности пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу | 89 |
| Общая характеристика стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях | 90 |
| Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний | 91 |
| 12. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах | 93 |
| Процессуальный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах | 93 |
| ? Особенности рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании решений административных органов | 96 |
| Особенности рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов | 99 |
| 13. Общая характеристика исполнительного производства | 105 |
| ? Специфические особенности административно-процессуального содержания исполнительного производства | 105 |
| Судебный пристав-исполнитель | 106 |
| 14. Производство по привлечению к дисциплинарной ответственности | 108 |
| ? Характеристика и специфика стадий дисциплинарного производства | 108 |
| 15. Производство по предложениям, заявлениям, жалобам граждан в сфере государственного управления | 112 |
| Основные виды обращений граждан. Общее и специальное право жалобы | 112 |
| ? Виды общего права жалобы | 113 |
| Специальное право жалобы | 114 |
| 16. Административные процедуры в деятельности органов исполнительной власти | 115 |
| Понятие и виды административных процедур в деятельности органов исполнительной власти | 115 |
| ? Регистрационное производство | 116 |
| Лицензионное и разрешительное производство | 118 |
| Библиографический список | 122 |
| | 127 |