

Е. В. Трунина

**Комментарий
к Федеральному закону**

от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ

**«О СЛУЖБЕ
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(в ред. федеральных законов от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ
(ред. 29 декабря 2001 г.), от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ,
от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ,
от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 200-ФЗ,
от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ,
от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 1 декабря 2004 г. № 147-ФЗ,
от 1 апреля 2005 г. № 27-ФЗ, от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ,
от 26 июня 2008 г. № 103-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ,
от 9 февраля 2009 г. № 4-ФЗ, с изм., внесенными федеральными
законами от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ,
от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ)

(постатейный)

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2010

УДК 356.13(094.072)
ББК 67.401.21(2Рос)
Т77

Трунина, Е. В.

Т77 Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (постатейный) / Е. В. Трунина. — М. : ЗАО «Юстицинформ», 2010. — 176 с. — (Серия «Комментарий специалиста»).

ISBN 978-5-7205-1012-1.

В постатейном комментарии к Закону о службе в таможенных органах последовательно и полно рассматривается порядок прохождения службы в таможенных органах РФ: поступление, правовой статус сотрудников, кадровые технологии, условия прохождения службы и ее прекращения.

Комментарий учитывает последние изменения, внесенные в Закон, а также содержит ссылки на иные законодательные и нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Федеральной таможенной службы России, затрагивающие вопросы таможенной службы.

В комментарии изложена сложившаяся после реформирования таможенной службы правовая концепция прохождения службы различными категориями должностных лиц таможенных органов. Широко освещены практические проблемы реализации Закона, имеющиеся в нем пробелы и противоречия, а также судебная практика по обжалованию норм Закона, даны рекомендации, способствующие практической реализации данного Закона.

Комментарий предназначен для широкого круга читателей: должностных лиц таможенных органов, юристов, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также для всех тех, кто интересуется вопросами таможенной службы.

УДК 356.13(094.072)
ББК 67.401.21(2Рос)

ISBN 978-5-7205-1012-1

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2010

Комментарий к Федеральному закону
от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ
«О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принят Государственной Думой 18 июня 1997 г.
Одобен Советом Федерации 4 июля 1997 г.

(в ред. федеральных законов от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ (ред. 29 декабря 2001 г.), от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ, от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 200-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 1 декабря 2004 г. № 147-ФЗ, от 1 апреля 2005 г. № 27-ФЗ, от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ, от 26 июня 2008 г. № 103-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ, от 9 февраля 2009 г. № 4-ФЗ, с изм., внесенными федеральными законами от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ, от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы (далее — таможенные органы) и основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

В преамбуле Федерального закона «О службе в таможенных органах» (далее — комментируемый Закон) раскрывается предмет регулирования Закона.

Как следует из преамбулы (в ред. от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ), комментируемый Закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы, а также основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

Однако следует сразу отметить, что определенный во введении объем регулирования данного Закона шире его фактического содержания, в связи с чем требует существенных уточнений.

С принятием 30 июня 2002 г. Федерального закона № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов

Глава IX ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 60. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Комментируемая статья предписывает Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести нормативные правовые акты в соответствие с положениями принятого Федерального закона «О службе в таможенных органах».

Статья 61. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 1997 года, за исключением пункта 6 статьи 41 настоящего Федерального закона, который вводится в действие с 1 сентября 1998 года.

2. Признать утратившими силу статьи 420, 421, часть 1 статьи 426 и статьи 429, 433 и 436 Таможенного кодекса Российской Федерации (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 31, ст. 1224).

Комментируемая статья определяет дату вступления комментируемого Закона в силу. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 1997 г.

Исключение установлено для п. 6 ст. 41 комментируемого Закона, который предусматривал сотруднику таможенного органа, имеющему право на пенсию и оставленному с его согласия на службе в таможенных органах, установление ежемесячной надбавки к окладу по занимаемой должности. Данный пункт вводился в действие с 1 сентября 1998 г. Федеральным законом от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ данный пункт из ст. 41 исключен.

Комментируемая статья признает утратившими силу ст. 420, 421, ч. 1 ст. 426 и ст. 429, 433 и 436 Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г. В связи вступлением в силу с 1 января 2004 г. Таможенного кодекса, принятого 28 мая 2003 г., данный Кодекс утратил силу.

Содержание

| | |
|-----------------|---|
| Преамбула | 3 |
|-----------------|---|

| | |
|--------------------------------|---|
| Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ | 6 |
|--------------------------------|---|

| | |
|--|----|
| Статья 1. Служба в таможенных органах..... | 6 |
| Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах..... | 7 |
| Статья 3. Должностные лица таможенных органов Российской Федерации..... | 9 |
| Статья 4. Работники таможенных органов..... | 10 |
| Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов | 11 |

| | |
|--|----|
| Глава II. ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ В ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ..... | 14 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| Статья 6. Условия поступления на службу в таможенные органы | 14 |
| Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении..... | 17 |
| Статья 7.1. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах..... | 22 |
| Статья 8. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | 24 |
| Статья 9. Испытание при приеме на службу в таможенные органы..... | 27 |
| Статья 10. Контракт о службе в таможенных органах | 32 |
| Статья 11. Поступление на службу в таможенные органы на контрактной основе | 39 |

| | |
|--|--|
| Глава III. ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ. 41 | |
|--|--|

| | |
|--|----|
| Статья 12. Общие условия присвоения специальных званий | 41 |
| Статья 13. Присвоение специальных званий прапорщика таможенной службы, младшего лейтенанта таможенной службы и лейтенанта таможенной службы..... | 46 |
| Статья 14. Сроки выслуги в специальных званиях | 48 |
| Статья 15. Задержка в присвоении очередных специальных званий..... | 50 |

| | |
|---|-----------|
| Глава IV. ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ..... | 52 |
| Статья 16. Права сотрудника таможенного органа..... | 52 |
| Статья 17. Обязанности сотрудника таможенного органа | 54 |
| Статья 17.1. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация сотрудников таможенных органов | 57 |
| Статья 18. Назначение сотрудника таможенного органа на должность..... | 59 |
| Статья 19. Присяга сотрудника таможенного органа | 65 |
| Статья 20. Перевод сотрудника таможенного органа по службе и гарантии сотруднику таможенного органа при переводе по службе | 66 |
| Статья 21. Прохождение службы сотрудниками таможенных органов в период выполнения специальных заданий..... | 69 |
| Статья 22. Прикомандирование сотрудников таможенных органов к органам государственной власти Российской Федерации и организациям | 71 |
| Статья 22.1. Гарантии сотрудникам таможенных органов, избранным (назначенным) в законодательные (представительные) или исполнительные органы государственной власти либо органы местного самоуправления | 72 |
| Статья 23. Подготовка кадров для таможенных органов..... | 73 |
| Статья 24. Личное дело сотрудника таможенного органа | 75 |
| Статья 25. Форма одежды сотрудников таможенных органов..... | 77 |
| Статья 26. Оружие и специальные средства сотрудников таможенных органов..... | 78 |
| Статья 27. Особенности присвоения специальных званий и исчисления выслуги лет в таможенных органах | 80 |
| Статья 28. Поощрения сотрудников таможенных органов | 81 |
| Статья 29. Дисциплинарные взыскания, налагаемые на сотрудников таможенных органов..... | 87 |
| Статья 30. Права, обязанности и ответственность начальника таможенного органа по поддержанию служебной дисциплины | 90 |
| Статья 31. Соборания сотрудников таможенных органов | 92 |
| Статья 32. Право сотрудников таможенных органов на объединение в профессиональные союзы | 95 |

| | |
|--|------------|
| Глава V. УСЛОВИЯ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ..... | 98 |
| Статья 33. Внутренний распорядок таможенных органов | 98 |
| Статья 34. Продолжительность служебного времени..... | 99 |
| Статья 35. Отпуска | 103 |
| Статья 36. Очередной ежегодный отпуск | 107 |
| Статья 37. Отпуск по личным обстоятельствам | 108 |
| Статья 38. Отпуск по болезни | 109 |
| Статья 39. Дополнительный отпуск | 111 |
| Статья 40. Другие отпуска | 115 |
| Статья 41. Денежное, вещевое довольствие и продовольственное обеспечение сотрудника таможенного органа | 116 |
| Статья 42. Страховые гарантии сотрудникам таможенных органов | 121 |
| Статья 43. Материальные компенсации в случаях гибели (смерти) сотрудника таможенного органа, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с исполнением им должностных обязанностей..... | 122 |
| Статья 44. Социально-бытовое обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей..... | 125 |
| Статья 45. Медицинское обслуживание сотрудников таможенных органов и членов их семей | 126 |
| Статья 46. Гарантии и компенсации сотрудникам таможенных органов и членам их семей | 132 |
| Статья 47. Аттестация сотрудников таможенных органов | 134 |
| Глава VI. ПРЕКРАЩЕНИЕ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ..... | 138 |
| Статья 48. Основания для прекращения службы в таможенных органах | 138 |
| Статья 49. Возрастные ограничения, установленные для службы в таможенных органах | 144 |
| Статья 50. Пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей | 146 |
| Статья 51. Выплаты и компенсации увольняемым сотрудникам таможенных органов | 152 |
| Статья 52. Погребение сотрудников таможенных органов | 155 |

Содержание

Глава VII. ВОССТАНОВЛЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ДОЛЖНОСТИ И НА СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ.....158

- Статья 53. Порядок обжалования решений об увольнении и о переводе сотрудников таможенных органов.....158
- Статья 54. Восстановление сотрудников таможенных органов на службе в таможенных органах.....159
- Статья 55. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о службе в таможенных органах.....160

Глава VIII. КАДРОВАЯ СЛУЖБА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ПРОХОЖДЕНИЕМ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ, ФИНАНСИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ163

- Статья 56. Кадровая служба таможенных органов163
- Статья 57. Контроль за прохождением и соблюдением условий службы в таможенных органах.....166
- Статья 58. Прокурорский надзор.....168
- Статья 59. Финансирование таможенных органов.....169

Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ170

- Статья 60. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом170
- Статья 61. Вступление в силу настоящего Федерального закона.....170

Трунина Екатерина Владимировна

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ

от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ

«О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(постатейный)

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮСТИЦИНФОРМ»

(юридическая, экономическая и другая деловая литература;
журналы «Право и экономика»,
«Вестник Арбитражного суда города Москвы»)

Главный редактор

В.А. Вайпан

Генеральный директор

В.В. Прошин

Компьютерная верстка

К.М. Садретдинова

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.010271.09.08 от 25.09.2008 г.

Подписано в печать 08.12.2009. Бумага офсетная.

Формат 60х90/16. Гарнитура «Ньютон». Печать офсетная. Печ.л. 11.

Тираж 500 экз. Заказ №

С полным ассортиментом продукции Юстицинформ
вы можете ознакомиться на сайте издательства в разделе «Прайс-лист»
<http://www.jusinf.ru>

ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ»

111024, г. Москва, ул. Энтузиастов 2-я, д. 5.

Тел.: (495) 232-12-42

E-mail: pravoecon@jusinf.ru;

info@jusinf.ru (по вопросам маркетинга и приобретения книг)

WWW: <http://www.jusinf.ru>

Отпечатано в ОАО Орехово-Зуевская типография
Московская обл., г. Орехово-Зуево, ул. Дзержинского, 1.