

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Российская правовая академия  
Министерства юстиции Российской Федерации»

Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал)

**К.А. Ишеков**

**РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА  
РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В СУБЪЕКТАХ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Под редакцией заслуженного юриста Российской Федерации,  
доктора юридических наук, профессора  
*П.П. Сергуна*

Москва  
Саратов  
2010

The State Higher Educational Institution of Professional Training  
«The Russian Law Academy  
of the Russian Federation Ministry of Justice»

Povolzhskiy (Saratov) Legal Institute (Affiliation)

**K.A. Ishekov**

**REALIZATION OF CONSTITUTIONAL PRINCIPLE OF  
THE SEPARATION OF POWERS IN THE SUBJECTS  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Edited by Honored Lawyer of the Russian Federation,  
Doctor of Juridical Science, Professor  
*P.P. Sergun*

Moscow  
Saratov  
2010

УДК 342.41 (470+571)  
ББК 67.400.2 (2 Рос)  
И 97

Рецензенты :

доктор юридических наук, профессор *П.А. Астафичев*;  
доктор юридических наук, профессор *Е.В. Колесников*;  
доктор юридических наук, профессор *Л.А. Нудненко*

*Рекомендовано к печати ученым советом  
Поволжского (г. Саратов) юридического института (филиала)  
ГОУ ВПО «Российская правовая академия  
Министерства юстиции Российской Федерации»*

**Ишеков, К.А.**

- И 97 Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации / К.А. Ишеков; под ред. П.П. Сергуна; ГОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации». – Саратов: ГОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», 2010. – 244 с.

ISBN

*В монографии анализируется практика конституционно-правового установления и реализации принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации. По результатам исследования разработаны предложения по совершенствованию конституционно-правовых основ организации и деятельности региональных органов государственной власти, модернизации механизма их конкурентного взаимодействия.*

*Для преподавателей, аспирантов, студентов, слушателей юридических и других гуманитарных образовательных учреждений, служащих органов государственной власти и местного самоуправления, а также всех, кто интересуется проблемами формирования и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах.*

УДК 342.41 (470+571)  
ББК 67.400.2 (2 Рос)

© ГОУ ВПО «Российская правовая академия  
Министерства юстиции Российской  
Федерации», 2010  
© Ишеков К.А., 2010

ISBN

УДК 342.41 (470+571)

ББК 67.400.2 (2 Рок)

И 97

#### Reviewers :

Doctor of Juridical Science, Professor *P.A. Astafichev*;

Doctor of Juridical Science, Professor *E.V. Kolesnikov*;

Doctor of Juridical Science, Professor *L.A. Nudnenko*

*Recommended by the Curriculum Council of  
Povolzhskiy (Saratov) Legal Institute (Affiliation)  
The State Higher Educational Institution of Professional Training  
“The Russian Law Academy of the Russian Federation Ministry of Justice»*

**Ishekov, K.A.**

И 97

Realization of Constitutional Principle of the Separation of Powers in the Subjects of the Russian Federation / K.A. Ishekov; edited by P.P. Sergun; SHE IPT «The Russian Law Academy of the Russian Federation Ministry of Justice». – Saratov: SHE IPT «The Russian Law Academy of the Russian Federation Ministry of Justice», 2010. – 244 p.

ISBN

*The treatise deals with the analysis of the process of establishing and application of Constitutional principle of the separation of powers in the Subjects of the Russian Federation. The research results enabled to put forward suggestions on improvement of constitutional arrangement and activities of regional authorities, and modernization of their competitive interaction process.*

*Recommended for teachers, postgraduate students, students of law and humanities educational institutions, state and local governmental officials, and anyone with an interest in issues of forming and functioning of governmental authorities in the Russian Federation and its subjects.*

УДК 342.41 (470+571)

ББК 67.400.2 (2 Рок)

© SHE IPT «The Russian Law Academy of the Russian Federation Ministry of Justice», 2010

© Ishekov K.A., 2010

ISBN

## О Г Л А В Л Е Н И Е

ВВЕДЕНИЕ .....	7
 Глава 1.   РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ТЕОРИЯ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП .....	 13
1.1.   Эволюция теории разделения властей .....	13
1.2.   Теоретико-правовые основы принципа разделения властей в Российской Федерации и ее субъектах .....	45
1.3.   Развитие региональной системы разделения властей в России: основные тенденции .....	64
1.4.   Конституционно-правовое регулирование и реализация принципа разделения властей в субъектах федеративных государств .....	86
 Глава 2.   ВЕТВИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ .....	 96
2.1.   Законодательная власть субъектов Федерации в системе разделения властей .....	96
2.2.   Исполнительная ветвь государственной власти в механизме разделения властей .....	155
2.3.   Суд в системе государственной власти	

(региональный уровень) .....  
197

2.4. Судебный нормоконтроль как способ реализации  
системы сдержек и противовесов .....  
221

ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....  
240

## CONTENTS

INTRODUCTION.....	7
Chapter 1. THE SEPARATION OF POWERS: POLITICAL AND LEGAL THEORY AND CONSTITUTIONAL PRINCIPLE .....	13
1.1. Development of the Separation of Powers Theory .....	13
1.2. Theoretical and Legal Foundations of the Principle of the Separation of Powers in the Russian Federation and Its Subjects.....	45
1.3. Development of Regional Separation of Powers in Russia: Principal Trend .....	64
1.4. Constitutional Regulation and Realization of the Principle of the Separation of Powers in the Subjects of Federal States .....	86
Chapter 2. GOVERNMENTAL DEPARTMENTS IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: INDEPENDENCE SUPPORT AND INTERACTION PRACTICE .....	96
2.1. Legislative Power of the Subjects of the Russian Federation in the Separation of Powers Scheme .....	96
2.2. Executive Branch in the Separation of Powers Process .....	155
2.3. Court in the Structure of Governmental Authorities (Regional Level) .....	197
2.4. Judicial Control as a Means of Checks and Balances Realization .....	221
CONCLUSION .....	240