

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности

Д.С. Дубровский

Монография



Москва, 2009

УДК 342 924
ББК 67.99(2)1
Д 79

Автор

Дубровский Д. С.

ст. преподаватель кафедры административного права РАП,
канд. юрид. наук

* * *

Салищева Н. Г.

профессор кафедры административного права,
канд. юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ

Дубровский Д. С.

Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности. – М.: РАП, 2009. – 150 с.

В монографии рассматриваются теоретические и практические проблемы применения мер административного пресечения, ограничивающих свободу личности, и состояние соответствующего законодательства в Российской Федерации. Комплексно проанализирована группа мер административного пресечения, ограничивающих свободу личности, в историческом, научном и нормативном контекстах. Обобщено соответствующее законодательство, проведен сравнительно-правовой анализ норм на предмет соответствия правового регулирования этих мер требованиям законодательства и международного права, практике Европейского Суда по правам человека, сформулированы основные принципы применения рассматриваемых мер и требования к их правовому регулированию, даны рекомендации по изменению нормативных правовых актов о соответствующих пресекательных мерах.

Предназначена научным работникам, аспирантам, студентам юридических вузов, может быть полезна практикующим юристам.

ISBN 978 – 5 – 93916 – 162 – 6

© Дубровский Д.С., 2008

© Салищева Н.Г., 2008

© Российская академия правосудия, 2008

Содержание

<i>Салищева Н. Г.</i> Слово рецензента	5
Введение	10
ГЛАВА 1.	
Общая характеристика мер административного пресечения	
§ 1. Сущность, содержание и виды мер административного пресечения	14
§ 2. Сравнительно-исторический анализ развития научных взглядов и законодательства о мерах административного пресечения	26
ГЛАВА 2.	
Международно-правовое регулирование мер административного пресечения	
	51
ГЛАВА 3.	
Современное российское законодательство о мерах административного пресечения, ограничивающих свободу личности	
§ 1. Законодательное регулирование мер административного пресечения	73
§ 2. Пути совершенствования правового регулирования мер административного пресечения	134
Заключение	146

Слово рецензента

Читателю предлагается монография Д.С. Дубровского, молодого ученого-юриста, являющаяся результатом исследования одной из сложных проблем современного российского общества — проблемы охраны прав личности, правовых гарантий личной свободы как одной из важнейших сторон становления правового государства в нашей стране.

Монография озаглавлена предельно четко — «Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности». Но за внешней открытостью наименования проведенного исследования скрывается главная цель работы — раскрыть баланс интересов государства и личности, цели и содержание административного принуждения как необходимого метода государственного воздействия на лиц, нарушающих нормы поведения членов гражданского общества.

Проблему ограничения личной свободы как важнейшего института демократического общества автор рассматривает в ракурсах философском (соотношение свободы и несвободы) и правовом, последовательно анализируя состояние законодательства, ограничивающего свободу человека, как результат баланса публичного и частного интересов — баланса интересов личности и публичной власти. В качестве критериев такого баланса определяется соответствие требованиям демократического правового государства, принципам и духу Конституции Российской Федерации, нормам международного права.

Значительное внимание автор уделяет рассмотрению теоретических и практических проблем применения мер административного принуждения и, в первую очередь, мер, ограничивающих свободу личности.

Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности, автор рассматривает в качестве форм административного принуждения, применяемых в целях предупреждения и прекращения противоправного поведения, а также обеспечения отдельных юрисдикционных производств, предусмотренных нормами административного права.

Впервые в административно-правовой литературе проведен анализ научных взглядов и законодательства о мерах административного пресечения в сравнительно-историческом аспекте. В соответствующем разделе подробно освещаются взгляды русских ученых — представителей полицейского и административного права, в том числе И.Т. Тарасова, В.В. Ивановского, В.М. Гессена и других видных дореволюционных административистов, анализируется действующее в XIX и начале XX в. российское законодательство.

Подробно исследуются меры административного пресечения, применяемые в первые годы советской власти, уделяется значительное внимание правовому регулированию и практике применения таких мер, как личное задержание и арест.

Не остались без внимания в данной монографии взгляды представителей науки административного права в советский период, а также основные этапы развития законодательства о мерах административного принуждения, имея ввиду, в частности, и создание в России кодифицированного акта — Кодекса РСФСР об административных правонарушениях. При этом подчеркнуто, что в законодательстве советского периода отсутствовал единый подход к определению мер ограничения свободы личности в административном порядке, не было проведено полноценное разграничение административно- и уголовно-правовых мер пресечения противоправного поведения.

Анализируя современное российское законодательство в рассматриваемой сфере, автор отмечает значительное увеличение числа конкретных видов административно-принудительных мер и разнообразных административно-правовых актов, регулирующих применение таких мер.

Отдельная глава книги посвящена анализу международно-правового регулирования мер административного пресечения.

Здесь автор также впервые в науке административного права рассматривает в аспекте статуса человека и гражданина особенности международных стандартов, касающихся ограничения свободы личности. При этом раскрывается основополагающий принцип: ограничение свободы личности возможно исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других членов общества и удовлетворения справедливых требований морали и общественного порядка.

В книге подробно анализируются многочисленные международно-правовые акты, в первую очередь акты, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, и нормы Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ряд других важных документов, а также практика Европейского Суда по правам человека.

По мнению автора, именно практика судебных органов, особенно Европейского Суда по правам человека, ускорит приведение российского законодательства в соответствие с позициями международного права в сфере охраны и защиты прав человека и гражданина.

Вторая часть книги, наиболее значительная по объему, посвящена внутренним российским проблемам в сфере применения административного принуждения в такой его крайней форме, как установление и реализация мер административного пресечения, ограничивающих свободу личности. Изучив практику законодательного регулирования этого правового института, в том числе федеральные законы в различных отраслях и сферах управления (природопользование, транспорт, охрана общественного порядка), и сопоставляя нормы этих актов с нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях, Д. С. Дубровский выявил ряд существенных пробелов в действующем законодательстве России и предложил пути их восполнения.

Отметим в этой связи, что конкретный вывод о состоянии законодательства, регулирующего ограничение свободы личности, Д. С. Дубровский делает на основе скрупулезного анализа норм действующего законодательства и практики его применения. Изучено законодательство РФ об охране здоровья граждан, о

статусе военнослужащих и военной службе, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с позиций предусмотренных в актах указанного законодательства ограничений свободы личности.

Раскрывая принципы ограничения свободы личности и связанные с ним права граждан, в том числе право на информацию о причинах задержания, право на незамедлительный судебный контроль законности ограничения свободы, и анализируя практику их применения, автор отмечает, что «основные проблемы, согласно многочисленным сообщениям в периодической печати и докладам правозащитных организаций, возникают, как это ни странно, в связи с деятельностью правоохранительных органов, задачами которых в частности является обеспечение правопорядка и законности, защита прав и свобод человека и гражданина».

Справедливо критикует автор состояние дел с государственной статистикой, касающейся применения мер пресечения, связанных с ограничением свободы личности, в том числе применения таких мер, как административное задержание, доставление, привод, личный досмотр.

Особое внимание автор уделяет проблемам судебного контроля, цель которого в случае ареста или задержания лица — безотлагательно решить в суде вопрос о законности действий административных органов и вынести соответствующее решение.

В этой связи следует поддержать аргументированное предложение об упорядочении системы судебного контроля за законностью применения мер пресечения, ограничивающих свободу личности, и переводе судебного разбирательства по заявлениям и жалобам граждан на неправомерное применение мер административного пресечения в публично-правовую сферу.

Завершается монография рассуждениями автора о путях совершенствования правового регулирования мер административного пресечения в России. При этом автор обосновывает соответствующие предложения, опираясь на анализ судебной практики в России и позиции Европейского Суда по правам человека.

На наш взгляд, заслуживает внимания предлагаемая автором книги идея создания федерального закона об общих принципах применения любых форм ограничения свободы личности, что поз-