

Серия «Оксфордские исследования»

Ю.А. ДМИТРИЕВ

Комментарий
к Федеральному закону
от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ
«О собраниях, митингах, демонстрациях,
шествиях и пикетированиях»
(постатейный)



Москва – 2012

УДК 347.254
ББК 67.404.2 (2 Рос)
Д 25

Автор:

Дмитриев Юрий Альбертович – член-корреспондент Российской академии образования, доктор юридических наук, профессор, доктор философии Оксфордского университета Ph.D. (Великобритания), Заслуженный деятель науки Российской Федерации, автор более 450 трудов по различным вопросам права и психологии.

Дмитриев Ю.А. Комментарий к Федеральному закону от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (постатейный). М.: Издательство «ЮРКОМПАНИ», 2012. — 148 с. — (Серия «Оксфордские исследования»).

ISBN 978-5-91677-110-7

Даже в современном демократическом обществе действует не так много каналов легального воздействия граждан на власть, так называемых способов «обратной связи». Право граждан на свободу собраний, наряду с выборами и референдумом, является одним из них. В России, после долгих лет формального отношения к этой свободе, появился Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях и шествиях», регламентирующий механизм ее реализации. Закон содержит значительное число изъянов, но, как известно, плохой закон - лучше, чем его отсутствие.

Предлагаемое вниманию читателей издание содержит авторский комментарий к Федеральному закону «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (по состоянию на 1 января 2012 г.). Оценки автора в ряде случаев весьма субъективны, но опираются на многолетний анализ опыта правового регулирования этой свободы в России и зарубежных государствах.

Издание адресовано в первую очередь организаторам публичных мероприятий, их участникам, всем людям, равнодушным к судьбам российской демократии, лидерам и членам политических партий, молодым людям - будущим политикам, преподавателя, аспирантам, студентам высших и средних профессиональных учебных заведений, гражданам – творцам демократической России.

УДК 347.254
ББК 67.404.2 (2 Рос)

ISBN 978-5-91677-110-7

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2012

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие	5
Преамбула	18
Глава 1. Общие положения	20
Статья 1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях	20
Статья 2. Основные понятия	26
Статья 3. Принципы проведения публичного мероприятия	37
Глава 2. Порядок организации и проведения публичного мероприятия	40
Статья 4. Организация публичного мероприятия	40
Статья 5. Организатор публичного мероприятия	44
Статья 6. Участники публичного мероприятия	63
Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия	77
Статья 8. Места проведения публичного мероприятия	85
Статья 9. Время проведения публичного мероприятия	98
Статья 10. Предварительная агитация	98
Статья 11. Материально-техническое и организационное обеспечение проведения публичного мероприятия	102
Статья 12. Обязанности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления	104
Статья 13. Права и обязанности уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления	114
Статья 14. Права и обязанности уполномоченного представителя органа внутренних дел	117
Статья 15. Основания и порядок приостановления публичного мероприятия	122
Статья 16. Основания прекращения публичного мероприятия	126
Статья 17. Порядок прекращения публичного мероприятия	130

Глава 3. Гарантии реализации гражданами права на проведение публичного мероприятия	137
Статья 18. Обеспечение условий для проведения публичного мероприятия	137
Статья 19. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих право граждан на проведение публичного мероприятия	140

*Посвящается памяти друга и коллеги,
доктора юридических наук,
профессора,
Заслуженного юриста России
Николая Михайловича Коршунова*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Свобода собраний, наряду со свободой слова, правом на объединение, участием в выборах, в референдуме и правом на обращения, относится к числу политических прав и свобод человека и гражданина, закреплённых в действующей Конституции Российской Федерации. Разумеется, деление прав и свобод на группы носит условный характер. Тем не менее, перечисленные права и свободы человека объединяет общая цель – участие в борьбе за власть и в осуществлении власти.

Во всём мире, и Россия не является исключением, свобода собраний сформировалась как одна из форм протеста населения против политики, проводимой правящей властью. Исторически, если не считать крестьянских восстаний, голодных бунтов и стачечного движения рабочего класса, эта форма политической борьбы сформировалась в нашей стране в начале XX столетия. 9(22) января 1905 г. царскими войсками в Петербурге расстреляна мирная демонстрация рабочих и членов их семей, организованная Союзом фабрично-заводских рабочих (руководитель – Г. Гапон). Участники манифестации (140 тыс. человек) направлялись к императору Николаю II, чтобы вручить ему петицию со своими требованиями. В результате - погибло свыше 1000 человек. Это событие положило начало Первой русской буржуазно-демократической революции 1905-1907 гг.

Научно-издательская группа «ЮРКОМПАНИ»

(www.publish.law-books.ru)

**приглашает авторов к публикации статей
в рецензируемых научных журналах:**

Журнал «Образование и право»

Выходит один раз в месяц. ISSN 2076-1503.

Сайт: www.education.law-books.ru

Индекс подписки в каталоге «Пресса России» и «Библиотечном каталоге» - 46138.

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-36826 от 14 июля 2009 г.). Включен в РИНЦ и зарегистрирован в НЭБ eLIBRARY.RU.

Аналитический научно-правовой журнал, посвященный актуальным вопросам применения законодательства в сфере образования, правовому мониторингу, инновационным технологиям и реформе юридического образования в России, иным теоретико-правовым и практическим вопросам применения права в современной жизни.

Журнал «Экономика и право. XXI век»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2076-2828.

Сайт: www.economy.law-books.ru

Индекс подписки в каталоге «Пресса России» и «Библиотечном каталоге» - 83844.

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-37809 от 15 октября 2009 г.).

Научно-информационный журнал посвящен теоретическим и прикладным проблемам развития экономической и юридической науки. На страницах издания публикуются материалы по актуальным вопросам развития российской экономики, права и законодательства, а также взгляды веду-

щих экономистов и правоведов на проблемы экономики и права.

Журнал «Новый юридический журнал»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2076-278X.

Сайт: www.new.law-books.ru

Индекс подписки в каталоге «Пресса России» и «Библиотечном каталоге» - 83842.

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-37808 от 15 октября 2009 г.).

Аналитический научно-правовой журнал посвящен актуальным вопросам развития российской науки, права и законодательства. На страницах издания публикуются взгляды ведущих ученых и практикующих юристов на современные социально-экономические и правовые проблемы общества и государства.

Журнал «Право и жизнь»

Выходит один раз в месяц. ISSN 0868-3900.

Сайт: www.law-n-life.ru

Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №77-11959 от 4 марта 2002 года).

Включен в РИНЦ и зарегистрирован в НЭБ eLIBRARY.RU.

Независимый научно-популярный журнал, издававшийся с 1922 года и возобновленный в 1992 году, посвящен вопросам теории и практики права. На страницах издания публикуются аналитические и обзорные материалы, отражающие состояние российской правовой системы, развитие отечественной науки и законодательства, национальные особенности строительства системы государственного управления.

Журнал «Общество и государство»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2224-9125.

Сайт: www.society.law-books.ru

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-46151 от 12 августа 2011 г.).

Научно-информационный журнал посвящен актуальным вопросам теории и практики реализации прав человека, развития гражданского общества, государственного и общественного регулирования права и экономики. В журнале публикуются взгляды ведущих ученых, практикующих юристов, экономистов, правозащитников и общественных деятелей на современные социально-экономические и правовые проблемы, связанные с развитием диалога между обществом и государством, человеком и властью в России.

Журнал «Право и управление»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2224-9133.

Сайт: www.pravo.law-books.ru

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-46150 от 12 августа 2011 г.).

Научно-информационный журнал посвящен актуальным вопросам теории и практики государственного регулирования права и экономики, государственного управления, публикуются взгляды ведущих ученых и практикующих юристов на современные социально-экономические и правовые проблемы, связанные с управлением, контрольной и надзорной деятельностью.

Для заметок

Для заметок