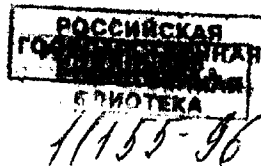


## № III.



## ЗАПИСКА

по вопросу о порядкѣ разсмотрѣнія въ Министерствѣ дѣлъ по упущеніямъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ.

(Записка эта составлена по порученію Г-на Министра и представлена Его Высочайшему Превосходительству Г. Товарищемъ Министра).

По силѣ п. 16 ст. 97 т. I ч. II Общ. Учр. Мин., Совѣту Министра подлежатъ «разсмотрѣніе дѣлъ по упущеніямъ разныхъ чиновниковъ и рѣшеніе о преданіи суду». Слѣдовательно разъясненія требуетъ вопросъ о томъ: какого рода упущенія и какихъ именно чиновниковъ разумѣются въ этомъ общемъ указаніи закона?

Въ основаніе при разрѣшеніи этого вопроса должны быть приняты, прежде всего, постановленія закона о поводахъ къ возбужденію преслѣдованія должностныхъ лицъ за нарушеніе обязанностей службы и о порядкѣ наложенія опредѣленныхъ за это въ законѣ наказаній и взысканій.

По ст. 225 т. II ч. I (1876 г.) и ст. 1089 Уст. Угол. Суд. дѣла объ отвѣтственности должностныхъ лицъ возбуждаются: 1) жалобами и объявленіями частныхъ лицъ, 2) сообщеніями и донесеніями лицъ должностныхъ и 3) надзоромъ начальства за дѣйствіями его подчиненныхъ; при чемъ, согласно ст. 1097 того же устава, донесенія и сообщенія о преступленіяхъ должности, а также просьбы о вознагражденіи за вредъ и убытки, причиненные сими преступленіями, обращаются къ тому начальству, отъ коего зависитъ опредѣленіе обвиняемаго къ должности.

Затѣмъ, по ст. 234 т. II ч. I и ст. 1078 Уст. Угол. Суд. наказанія и взысканія, опредѣленные закономъ за нарушеніе обязанностей службы, налагаются: 1) замѣчанія и выговоры безъ внесенія въ послужной списокъ—по распоряженію *непосредственнаго начальства*; 2) вычеты изъ жалованья, перемѣщеніе съ высшей должности на низшую, удаленіе отъ должности и арестъ до семи дней—по распоряженію того *начальства, отъ котораго зависитъ назначеніе къ должности*, занимаемой виновными и 3) всѣ прочія затѣмъ наказанія и взысканія по службѣ не иначе, какъ по суду.

Соображеніе этихъ постановленій въ связи съ ст. 86, 97, 111 и 112 т. I ч. II Общ. Учр. Мин., по силѣ которыхъ разсмотрѣнію Совѣта Министра подлежатъ только такіа дѣла, разрѣшеніе которыхъ, превышая власть Департаментовъ, зависитъ отъ самого Министра,—приводитъ къ тому заключенію, что къ числу дѣлъ, о которыхъ говорится въ разсматриваемомъ пунктѣ ст. 97 Учр. Мин., ни въ какомъ случаѣ не могутъ быть относимы дѣла объ упущеніяхъ по службѣ всѣхъ тѣхъ чиновниковъ, опредѣленіе которыхъ къ должности предоставлено по закону губернскимъ управленіямъ и Департаментамъ Министерства. Правильность этого вывода подтверждается такъ



2007099634



11155-96

же ст. 1100 Уст. Угол. Суд. и ст. 38 и 39 Учр. Мин., по силѣ которыхъ преда-  
ніе суду должностныхъ лицъ, опредѣляемыхъ губернскими управленіями вѣдомства  
государственныхъ имуществъ, зависитъ отъ Губернскаго Правленія, а опредѣляемыхъ  
самими Департаментами—отъ Директоровъ сихъ послѣднихъ. Такимъ образомъ, если  
бы въ какомъ-либо изъ разсматриваемыхъ дѣлъ Совѣтъ Министра усмотрѣлъ упущеніе  
должностныхъ лицъ этой категоріи, то отъ него зависѣло бы только указать на это  
въ своемъ постановленіи для сообщенія подлежащему начальству о возбужденіи уста-  
новленнымъ порядкомъ преслѣдованія обвиняемаго.

Засимъ, при разсмотрѣніи даннаго вопроса, можетъ быть рѣчь объ упущеніяхъ  
по службѣ только такихъ должностныхъ лицъ, по отношенію къ которымъ Министръ  
Государственныхъ Имуществъ составляетъ по закону или власть, опредѣляющую въ  
должность, наприм. губернскіе лѣсничіе, ревизоры, лѣсничіе и другіе чины губернскіе  
и министерскіе, или же непосредственное начальство, каковы: Управляющіе государ-  
ственными имуществами, Директоры Департаментовъ, Члены Совѣта Министра и дру-  
гіе чины, опредѣляемые въ должность **ВЫСОЧАЙШЕЮ** властью.

Возбужденіе дѣлъ, по одному изъ указанныхъ выше поводовъ, объ отвѣтственно-  
сти за упущенія по службѣ чиновъ первой категоріи, т. е. опредѣляемыхъ въ долж-  
ность властью Министра, можетъ имѣть мѣсто какъ со стороны непосредственнаго ихъ  
начальства, такъ и со стороны самого Министерства. Какъ въ томъ, такъ и въ дру-  
гомъ случаѣ истребованіе отъ обвиняемыхъ объясненія и производство, въ случаѣ на-  
добности, изслѣдованія лежитъ на обязанности непосредственнаго ихъ начальства (гу-  
бернскаго управленія или Департамента — по принадлежности \*), при чемъ если, по  
приведеніи дѣла въ надлежащую ясность, дѣяніе или упущеніе обвиняемаго окажется  
принадлежащимъ къ числу тѣхъ, за которыя въ законѣ взысканіе опредѣлено *не свы-  
ше* выговора — болѣе или менѣе строгаго — безъ внесенія въ формулярный списокъ  
(напр. по ст. 336, 391, 397, 398, 410, 412, 416 и др. Улож. о наказ.), то этимъ  
же начальствомъ налагается и самое взысканіе. Если же дѣяніе или упущеніе кого-  
либо изъ чиновъ, о которыхъ идетъ рѣчь, принадлежитъ къ числу тѣхъ, за которыя  
въ законѣ опредѣлены наказанія *свыше* выговора, то непосредственное начальство во  
всякомъ случаѣ обязано представить дѣло на усмотрѣніе и разрѣшеніе Г-на Министра,  
при чемъ всѣ такого рода дѣла, по точному смыслу п. 16 ст. 97 Учр. Мин., под-  
лежатъ въ силу самаго закона разсмотрѣнію Совѣта Министра. Само собою разумѣт-  
ся, что въ Совѣтъ Министра дѣла эти должны быть вносимы уже въ окончательномъ  
видѣ, когда по ст. 1099 Уст. Угол. Суд. слѣдуетъ постановить рѣшеніе или о нало-  
женіи на обвиняемаго административнаго взысканія, или о преданіи его суду, почему  
какъ назначеніе изслѣдованія (дознанія), такъ равно и распоряженіе о производствѣ  
предварительнаго слѣдствія чрезъ судебного слѣдователя въ указанныхъ закономъ слу-  
чаяхъ (ст. 1101 Уст. Угол. Суд.) должно предшествовать внесенію дѣла въ Совѣтъ  
Министра.

Что же касается Управляющихъ Государственными Имуществами, Директоровъ  
Департаментовъ, Вице-Директоровъ и другихъ чиновъ, опредѣляемыхъ въ должность  
**ВЫСОЧАЙШЕЮ** властью, то Г. Министру, какъ непосредственному ихъ начальнику,  
принадлежитъ по закону право подвергать ихъ замѣчаніямъ и выговорамъ, а назначе-

\*) Само собою разумѣется, что отъ Г. Министра зависитъ поручить изслѣдованіе и особому лицу.

ніе предварительнаго слѣдствія объ нихъ и самое преданіе суду, по силѣ п. 3 ст. 1100 Уст. Угол. Суд., зависитъ отъ 1-го Департамента Правительствующаго Сената, при чемъ, согласно ст. 367, 375 и 376 Учр. Мин., дѣло объ упущеніяхъ этихъ лицъ во всякомъ случаѣ подлежитъ предварительному разсмотрѣнію въ Совѣтѣ Министра.

Такимъ образомъ, подъ указанными въ п. 16 ст. 97 Учр. Мин. дѣлами по упущеніямъ разныхъ чиновниковъ, подлежащими разсмотрѣнію Совѣта Министра въ силу самого закона, слѣдуетъ разумѣть: 1) въ отношеніи ко всѣмъ чиновникамъ, какъ губернскихъ управленій, такъ и самого Министерства, опредѣляемымъ въ должность властью Г. Министра,—всѣ дѣла по обвиненію ихъ въ такихъ дѣяніяхъ и упущеніяхъ по службѣ, за которыя въ законѣ положены взысканія и наказанія свыше выговора, и 2) въ отношеніи къ Управляющимъ государственными имуществами и другимъ чинамъ, опредѣляемымъ въ должность ВЫСОЧАЙШЕЮ властью,—дѣла по обвиненію ихъ во всякаго рода нарушеніяхъ обязанностей службы, если причины ответственности, какъ сказано въ ст. 367 Учр. Мин., будутъ уважены Г. Министромъ.

Правильность этого вывода подтверждается слѣдующими указаніями и соображеніями:

1) Въ сводѣ законовъ выраженіе «упущенія» чиновниковъ употребляется вездѣ въ смыслѣ, обнимающемъ всякаго рода неисполненіе обязанностей службы, влекущее по закону наказаніе, начиная съ простаго замѣчанія; подтвержденіемъ сего служатъ ст. 223, 237, 369, 696 и др. т. II ч. I изд. 1876 года, ст. 714 и 727 т. III Уст. служ. прав., ст. 635, 638, 642, 643 и др. т. XV ч. II зак. о суд. по дѣламъ о прест. и мн. др.—А какъ въ п. 16 ст. 97 Учр. Мин. сказано вообще «дѣлъ по упущеніямъ разныхъ чиновниковъ», то по сему нѣтъ правильнаго основанія, безъ положительнаго къ тому указанія въ законѣ, ограничивать эти упущенія лишь тѣми, которыя влекутъ за собою преданіе обвиняемыхъ суду. При томъ же, въ п. 8 ст. 115 того же Учрежд. содержится положительное подтвержденіе того, что подъ упущеніями чиновниковъ, подлежащими разсмотрѣнію Совѣта Министра, законъ разумѣетъ и такія, которыя не влекутъ за собою преданія обвиняемыхъ суду, такъ какъ въ этомъ пунктѣ рѣчь идетъ объ упущеніяхъ, сопряженныхъ съ убыткомъ казны, подлежащимъ взысканію въ порядкѣ начета.

2) По смыслу ст. 11 Учр. Мин. Совѣтъ Министра учрежденъ для разсмотрѣнія дѣлъ, требующихъ по важности ихъ общаго соображенія. Дѣла же по упущеніямъ чиновниковъ, требующимъ «взысканія отвѣтовъ» или преданія суду, по ст. 88, признаются, въ отношеніи къ ихъ приготовленію и исполненію (ст. 84), дѣлами «чрезвычайными», наравнѣ со «всѣми тѣми дѣлами, кои не могутъ быть разрѣшены существующими положеніями и требуютъ новыхъ правилъ и дополненій». А какъ эти послѣдніе дѣла, по п.п. 1 и 2 ст. 97, *все* подлежатъ разсмотрѣнію Совѣта Министра въ силу самого закона, то изъ сего слѣдуетъ, что такому же порядку «приготовленія и исполненія» должны слѣдовать и всѣ однородныя съ ними дѣла по упущеніямъ, требующія разрѣшенія Г. Министра (ст. 91).

3) Вообще законъ присвоиваетъ особую важность дѣламъ по обвиненію должностныхъ лицъ въ нарушеніи обязанностей службы. Это видно изъ того, что во всѣхъ вѣдомствахъ и учрежденіяхъ, гдѣ существуетъ коллегіальный порядокъ разсмотрѣнія всѣхъ или же нѣкоторыхъ только дѣлъ, законъ требуетъ, чтобы всѣ означенныя дѣла