

УДК 342  
ББК 67.400.7  
О 31

*Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Южного федерального университета*

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук, доцент **Верещак А. Н.**,  
кандидат юридических наук, доцент **Дригола Э. В.**

*Монография подготовлена и издана в рамках  
национального проекта «Образование»  
по «Программе развития федерального государственного  
образовательного учреждения  
высшего профессионального образования  
«Южный федеральный университет» на 2007–2010 гг.»*

**Овсепян Ж. И.**

О 31

Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование): монография / Ж. И. Овсепян. – Изд. 2-е. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. – 320 с.

ISBN 978-5-9275-0662-0

Монография представляет собой юридическое исследование вопросов гражданства, отличается высокой оригинальностью в части, касающейся научной правовой теории гражданства.

Представляют интерес обстоятельные исторические сравнительные анализы законодательства о гражданстве России, осуществленные по множеству параметров. Особое внимание уделено действующему законодательству о гражданстве.

Предназначена для профессоров, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

ISBN 978-5-9275-0662-0

УДК 342  
ББК 67.400.7

© Овсепян Ж. И., 2010  
© Южный федеральный университет, 2010  
© Оформление. Макет. Издательство  
Южного федерального университета, 2010

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>7</b>
 <b>Глава 1. Понятие гражданства (научно-теоретические определения) .....</b>	 <b>10</b>
§ 1.1. Место гражданства в системе институтов конституционного права. Государствоведческие и антрополого-социологические юридические концепции гражданства .....	10
§ 1.2. Гражданство как государствообразующий феномен, показатель государственного самоопределения народов (наций) и территорий. Гражданство и государственный суверенитет .....	14
§ 1.3. Гражданство как критерий формы государственного устройства .....	17
§ 1.4. Гражданство как критерий формы государственного правления .....	26
§ 1.5. Концепции гражданства как принадлежности лица к государству (народу, территории) .....	28
§ 1.6. Концепция гражданства как государственной идентичности человека (лица) .....	39
§ 1.7. Концепции гражданства как связи лица (человека) с государством .....	41
§ 1.8. Концепции гражданства как правоотношения государства и личности .....	47
§ 1.9. Дефиниции гражданства в контексте анализов правового статуса индивида, прав и свобод человека и гражданина .....	52
§ 1.10. Понятия, относящиеся к процедурам возникновения, прекращения гражданства (филиация, натурализация и др.) .....	53
 <b>Глава 2. Соотношение отечественного гражданства и иных (помимо гражданства) состояний государственной идентичности лица .....</b>	 <b>80</b>
§ 2.1. Гражданство и подданство.....	80
§ 2.2. Отечественное гражданство и иностранное гражданство .....	86

§ 2.3. Гражданство и аполитизм .....	95
§ 2.4. Соотношение гражданства и биполитизма (двойного гражданства). Множественное гражданство .....	99
§ 2.5. Соотношение гражданства и статуса соотечественности за рубежом .....	101
§ 2.6. Соотношение гражданства и репатриации .....	107
§ 2.7. Статусы беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации .....	111
§ 2.8. Статус лиц, получивших убежище в РФ .....	120

### **Глава 3. История регулирования вопросов гражданства в Конституциях и ином законодательстве России ..... 123**

§ 3.1. Источники регулирования института подданства в России периода абсолютной монархии. Провозглашение института гражданства в России вследствие Февральской буржуазно- демократической революции (1917 г.) .....	123
§ 3.2. Регулирование гражданства в Советских Конституциях .....	129
§ 3.3. Декреты и Временные правила Советской власти (РСФСР) 1918–1921 гг. по вопросам гражданства .....	134
§ 3.4. Положения о Союзном гражданстве (СССР) 1924, 1930–1931 гг. ....	147
§ 3.5. Закон СССР о гражданстве СССР от 19 августа 1938 г. – первый закон о гражданстве советского типа .....	162
§ 3.6. Закон СССР о гражданстве СССР от 1 декабря 1978 г. ....	167
§ 3.7. Закон о гражданстве СССР от 23 мая 1990 г. ....	180
§ 3.8. Закон РСФСР о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г. – первый Российский закон о гражданстве .....	192
§ 3.8.1. Общая характеристика .....	192
§ 3.8.2. Основания и порядок приобретения гражданства по Закону о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г. ....	205
§ 3.8.3. Основания и порядки прекращения гражданства РСФСР (на основании Закона о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г.) .....	218

§ 3.8.4. Изменение (сохранение) гражданства детей при изменении гражданства родителей, при усыновлении (на основании Закона о гражданстве РСФСР 1991 г.) .....	221
§ 3.8.5. Порядки решения вопросов гражданства недееспособных и ограниченно дееспособных лиц (на основании Закона о гражданстве РСФСР 1991 г.) .....	224
§ 3.8.6. О круге органов, принимающих решения по вопросам гражданства и их компетенции (на основании Закона РСФСР от 28 ноября 1991 г.) .....	224
§ 3.8.7. Порядок рассмотрения дел по вопросам гражданства в РСФСР (на основе Закона о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г.) .....	230
§ 3.8.8. Исполнение решений по вопросам гражданства СССР и обжалование этих решений (на основе Закона РСФСР о гражданстве от 28 ноября 1991 г.) .....	232

**Глава 4. Регулирование гражданства в Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. и Законе о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г. (с изменениями и дополнениями) .....**

§ 4.1. Общая характеристика Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г. Место в системе законодательства о гражданстве .....	234
§ 4.2. Принципы гражданства по Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. и Закону о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г. ....	242
§ 4.3. Соотношение принципов федеративного и унитарного устройства института гражданства в РФ .....	261
§ 4.4. Основания и порядки приобретения гражданства по Закону о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г. Общая характеристика системы оснований и порядков .....	274
§ 4.5. Приобретение гражданства Российской Федерации по факту рождения (на основании Закона Российской Федерации от 31 мая 2002 г.) .....	277
§ 4.6. Приобретение гражданства Российской Федерации на основе общей процедуры приема в гражданство (в соответствии с Законом Российской Федерации от 31 мая 2002 г.) .....	280

§ 4.7. Приобретение гражданства Российской Федерации на основе упрощенного порядка (в соответствии с Законом о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г., с изменениями и дополнениями) .....	289
§ 4.8. Восстановление в гражданстве Российской Федерации (по Закону о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г., с изменениями и дополнениями) .....	293
§ 4.9. Выбор гражданства при изменении границы Российской Федерации (оптация) (по Закону о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.) .....	296
§ 4.10. Основания и порядки прекращения гражданства Российской Федерации (на основании Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.) .....	297
§ 4.11. Порядки изменения гражданства детей и недееспособных лиц по Закону о гражданстве РФ 2002 г. ....	301
§ 4.11.1. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц (на основе Закона о гражданстве РФ 2002 г.) .....	301
§ 4.11.2. Гражданство детей при усыновлении (удочерении) (по Закону о гражданстве РФ 2002 г.) .....	303
§ 4.11.3. Гражданство детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство .....	305
§ 4.12. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации (анализ по Закону о гражданстве РФ 2002 г.) .....	306
§ 4.13. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации (анализ на основе Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.) .....	315
§ 4.14. Обжалование решений полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и действий их должностных лиц; разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации .....	318