

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное агентство по образованию  
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

**А.М. Лушников**  
**М.В. Лушникова**  
**Т.Ю. Барышникова**

***Теория права  
социального обеспечения:  
прошлое и настоящее***

*Учебное пособие*

*Рекомендовано  
Научно-методическим советом университета  
для студентов специальности Юриспруденция*



Ярославль 2008

УДК 349.3(075.8)  
ББК Х 627.6я73  
Л 87

*Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного издания. План 2007 года*

**Рецензенты:**

К.Н. Гусов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ,  
академик РАН, зав. кафедрой трудового права и права социального обеспечения  
Московской государственной юридической академии;  
М.Ю. Федорова, доктор исторических наук, профессор,  
зав. кафедрой социального права Омского государственного университета

Авторы:

**А.М. Лушников**, доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор –  
гл. 1; 2 (совместно с М.В. Лушниковой); Приложение.  
**М.В. Лушникова**, доктор юридических наук, профессор – гл. 1; 2 (совместно с  
А.М. Лушниковым); п. 1–9 гл. 3.  
**Т.Ю. Барышникова**, кандидат юридических наук, старший преподаватель – п. 10 гл. 3.

**Лушников, А.М.** Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее: учеб. пособие / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Т.Ю. Барышникова; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль: ЯрГУ, 2008. – 288 с.  
ISBN 978-5-8397-0576-0

В учебном пособии рассматриваются генезис и развитие российской теории права социального обеспечения. В нем на основе исторического и сравнительно-правового материала анализируются основные, фундаментальные проблемы права социального обеспечения России: социальное назначение и функции отрасли, предмет и метод правового регулирования, социально-обеспечительные правоотношения, правовой механизм защиты социально-обеспечительных прав.

Приводится список рекомендованной литературы по изучаемой проблеме.

В приложении представлены биографические сведения и список основных трудов ученых, которые внесли весомый вклад в становление и развитие науки права социального обеспечения России.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности 030501 Юриспруденция (дисциплина «Право социального обеспечения», блок ОПД), очной и очно-заочной форм обучения, а также аспирантов, преподавателей юридических вузов, научных и практических работников и всех читателей, интересующихся проблемами российского права социального обеспечения и других смежных гуманитарных дисциплин.

УДК 349.3(075.8)  
ББК Х 627.6я73

© Ярославский государственный  
университет, 2008

© А.М. Лушников, М.В. Лушникова,  
Т.Ю. Барышникова, 2008

ISBN 978-5-8397-0576-0

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Теоретические подходы к проблемам права социального обеспечения в российской науке (до начала XX в.).....</b>	<b>8</b>
<i>1.1. Генезис российской теории права социального обеспечения и развитие учения о социальном призрении.....</i>	<i>8</i>
<i>1.2. Теория права социального страхования: от цивилистики к науке трудового права .....</i>	<i>30</i>
<b>Глава 2. Советская теория права социального обеспечения.....</b>	<b>53</b>
<i>2.1. Становление советской теории права социального обеспечения .....</i>	<i>53</i>
<i>2.2. Советская теория права социального обеспечения во второй половине XX в. ....</i>	<i>64</i>
<b>Глава 3. Современная теория российского права социального обеспечения: традиции и новации.....</b>	<b>96</b>
<i>3.1. Социально-обеспечительное законодательство в постсоветский период: в поисках образа .....</i>	<i>96</i>
<i>3.2. Российское право социального обеспечения в современных условиях: новый облик отрасли.....</i>	<i>108</i>
<i>3.3. Социальное назначение и функции права социального обеспечения: светские и религиозные аспекты .....</i>	<i>119</i>
<i>3.4. Юридические конструкции как системообразующие факторы права социального обеспечения .....</i>	<i>137</i>
<i>3.5. Предмет права социального обеспечения и сфера его действия.....</i>	<i>162</i>
<i>3.6. Заметки о методе права социального обеспечения.....</i>	<i>193</i>
<i>3.7. Социально-страховые правоотношения.....</i>	<i>202</i>

---

3.8. Правоотношения по социальной помощи и социальному обслуживанию населения.....	221
3.9. Правоотношения по государственному социальному обеспечению .....	239
3.10. Правовой механизм защиты социально-обеспечительных прав.....	244
<b>Литература.....</b>	<b>268</b>
Основная литература.....	268
Дополнительная литература.....	269
<b>Приложение .....</b>	<b>273</b>
<b>Отечественные ученые-специалисты в сфере права социального обеспечения .....</b>	<b>273</b>

# Введение

Изучение права социального обеспечения, как и любой другой правовой дисциплины, начинается с вопросов отраслевой теории. В данном учебном пособии предполагается анализ теоретических проблем отрасли через призму исторического развития, сложившихся типов и моделей социального обеспечения, выявление их позитивных и негативных сторон. Очевидно, что у права социального обеспечения есть «пограничные» сферы правового регулирования с другими отраслями права. В данном случае речь идет о взаимных пересечениях с предметами, прежде всего, трудового, гражданского, финансового и административного права, о выходе на такое понятие, как «сфера действия права социального обеспечения». Отметим, что некоторые сюжеты уже были затронуты авторами в других исследованиях<sup>1</sup> с большей степенью подробности и в более широком контексте<sup>2</sup>.

Структурно учебное пособие разделено на три главы. В первой из них генезис и развитие российской теории права социального обеспечения анализируется во взаимосвязи с аналогичными процессами на Западе. Особенно это касается рассматриваемого периода конца XIX – начала XX в., когда данная связь была наиболее тесной.

---

<sup>1</sup> См.: Лушников А.М. Становление и развитие науки трудового права и права социального обеспечения в России. Ярославль, 2001; Лушников А.М. Наука трудового права России. Историко-правовые очерки в лицах и событиях. М., 2003; Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: В 2 т. Т. 1. М., 2003; Т. 2. М., 2004; Лушникова М.В. Право социального обеспечения. Общая часть. Ярославль, 1997; Лушникова М.В. Государство, работодатели и работники. Ярославль, 1997; Лушникова М.В., Лушников А.М. Очерки теории трудового права. СПб., 2006; Лушникова М.В., Лушников А.М., Тарусина Н.Н. Единство частных и публичных начал в регулировании трудовых, социально-обеспечительных и семейных отношений. Ярославль, 2001 и др.

<sup>2</sup> Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М., 2008.

Вторая глава посвящена становлению и развитию советской теории права социального обеспечения. Очевидно, что некоторые ее положения утопичны и внутренне противоречивы, но эта теория влияла и продолжает влиять на идейные основы отрасли и отраслевое законодательство.

Очевидно, что две первые главы имеют самостоятельное значение. В то же время они служат своеобразным прологом к третьей главе, посвященной современным теоретическим проблемам отрасли и путям их практического решения. Центральное место в разделе занимает анализ актуальных проблем теории российского права социального обеспечения в сравнении с мировыми тенденциями. При этом дается обзор развития российского отраслевого законодательства в постсоветский период, а также анализируется его современное состояние. Принципиальное значение имеет констатация формирования нового облика российского права социального обеспечения в современных условиях и очерчивание его контуров в рамках концепции органического единства частных и публичных начал. Это же касается обоснования юридических конструкций как современных системообразующих факторов права социального обеспечения. Далее рассмотрены основные вопросы общей части отрасли: предмет, метод, социальное назначение и функции, отдельные виды социально-обеспечительных правоотношений, правовой механизм защиты социально-обеспечительных прав.

Данная работа носит не только теоретический, но и прикладной характер с широким привлечением современного нормативного и правоприменительного материала. По дискуссионным проблемам авторы высказывают свои предложения, возможные варианты заимствования из опыта прошлого или современного законодательства западных стран. Некоторые из них носят дискуссионный характер. Завершается учебное пособие списком рекомендованной литературы.

В приложении помещены краткие биографии и списки основных публикаций ведущих российских ученых – специалистов в области права социального обеспечения.

В соответствии со вступлением России в болонский процесс уже начался перевод российского образования на двухуровневую

---

*Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее*

---

систему бакалавриат – магистратура, и данный процесс будет только интенсифицироваться. Это требует для подготовки магистров наличия учебных пособий, охватывающих больший круг теоретических проблем в контексте зарубежного опыта и междисциплинарных связей. В настоящее время уже существуют современные учебники, подготовленные с учетом происходящих в законодательстве изменений<sup>3</sup>. Специфика нашей работы заключается в том, что более подробно рассматриваются вопросы, лишь затронутые в других изданиях или вообще обделенные в них вниманием. Наоборот, достаточно традиционные и не вызывающие дискуссий проблемы рассмотрены нами фрагментарно или только обозначены. В этой связи данное учебное пособие рекомендуется использовать не столько вместо, сколько вместе с другими учебными изданиями более традиционной структуры с целью углубленного изучения права социального обеспечения.

---

<sup>3</sup> См., например: Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М., 2004; Право социального обеспечения России / Под ред. К.Н. Гусова. М., 2007; Право социального обеспечения / Под ред. М.В. Филипповой. М., 2006 и др.