

Серия «Учебные издания для бакалавров»

---

**А. С. Нешиной**

# **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебник*

12-е издание, стереотипное

Рекомендовано ФГБОУ ВПО  
«Государственный университет управления»  
в качестве учебника для студентов высших учебных  
заведений, обучающихся по направлению подготовки  
«Экономика» (квалификация (степень) «бакалавр»)

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГАУ «Федеральный институт развития образования»  
Регистрационный номер рецензии 574 от 18 декабря 2012 г.

Москва  
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»  
2019

**УДК 336.12**  
**ББК 65.261.3**  
**Н59**

**Автор:**

*А. С. Нешиной* — кандидат экономических наук, профессор.

**Рецензенты:**

Кафедра финансов, инвестиций и банковского дела  
 Российского университета кооперации;  
*О. Л. Рогова* — доктор экономических наук, профессор,  
 главный научный сотрудник ИЭ РАН.

**Нешиной А. С.**

**Н59**

Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для бакалавров / А. С. Нешиной. — 12-е изд., стер. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. — 308 с.

ISBN 978-5-394-03334-6

В учебнике излагаются теоретические основы бюджета и бюджетной системы в связи с бюджетной практикой Российской Федерации. Для наглядности приведены схемы и таблицы аналитического характера.

Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки «Экономика», а также специалистов, работающих в финансовой сфере.

---

Подписано в печать 30.10.2018. Формат 60×88 1/16.

Печать офсетная. Бумага газетная. Печ. л. 19,5.

Тираж 100 экз.

Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»

129347, Москва, Ярославское шоссе, д. 142, к. 732

Тел.: 8 (495) 668-12-30, 8 (499) 183-93-23

E-mail: sales@dashkov.ru — отдел продаж;  
 office@dashkov.ru — офис; <http://www.dashkov.ru>

ISBN 978-5-394-03334-6

© Нешиной А. С., 2013

© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2013

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	9
-----------------------	---

## Раздел I ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>Глава 1. Экономическая сущность и роль государственного бюджета</b> .....	12
1.1. Содержание и основные черты государственного бюджета как экономической категории .....	12
1.2. Функции государственного бюджета .....	16
1.3. Роль государственного бюджета как финансовой базы социально-экономического развития общества .....	19
1.4. Бюджетная политика государства .....	22
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i> .....	24
<b>Глава 2. Бюджетное устройство и бюджетная система</b> .....	25
2.1. Основы бюджетного устройства в разных типах государств .....	25
2.2. Развитие бюджетного устройства и бюджетной системы в СССР (1920–1990) .....	27
2.3. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации .....	33
2.4. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации .....	39
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i> .....	43
<b>Глава 3. Организационно-правовые основы бюджетной системы России и бюджетные права органов государственной власти и местного самоуправления</b> .....	43

3.1. Бюджетное право и его источники .....	43
3.2. Субъекты и нормы бюджетного права .....	47
3.3. Бюджетный федерализм — основа построения бюджетной системы Российской Федерации.....	51
3.4. Понятие и роль бюджетных прав Российской Федерации.....	56
3.5. Компетенция Российской Федерации в регулировании бюджетных правоотношений .....	57
3.6. Компетенция субъектов Российской Федерации в регулировании бюджетных правоотношений .....	61
3.7. Компетенция муниципальных образований в области регулирования бюджетных отношений .....	63
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	66
<b>Глава 4. Бюджетная классификация.....</b>	67
4.1. Понятие бюджетной классификации и ее состав .....	67
4.2. Классификация доходов бюджетов .....	68
4.3. Классификация расходов бюджетов.....	71
4.4. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов и операций сектора государственного управления.....	76
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	79
<b>Глава 5. Бюджетный процесс в Российской Федерации.....</b>	79
5.1. Понятие бюджетного процесса, принципы его организации и стадии .....	79
5.2. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня .....	81
5.3. Порядок составления проекта федерального бюджета и внесения его в Государственную Думу.....	88
5.4. Рассмотрение и утверждение законодательства о бюджете на очередной финансовый год в Государственной Думе .....	91
5.5. Составление, рассмотрение и утверждение территориальных и местных бюджетов .....	99
5.6. Исполнение бюджетов бюджетной системы РФ .....	102
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	110

## Раздел II

# БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>Глава 6. Федеральный бюджет Российской Федерации</b>	111
6.1. Экономическая роль и законодательные основы федерального бюджета	111
6.2. Доходы федерального бюджета	113
6.3. Расходы федерального бюджета	117
6.4. Дефицит и профицит бюджета	124
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i>	128
<b>Глава 7. Бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)</b>	129
7.1. Роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов	129
7.2. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	131
7.3. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации	133
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i>	135
<b>Глава 8. Местные бюджеты</b>	135
8.1. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований	135
8.2. Формирование доходов местных бюджетов	138
8.3. Расходы местных бюджетов	141
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i>	144
<b>Глава 9. Консолидированный бюджет Российской Федерации</b>	144
9.1. Понятие консолидированного бюджета и его использование	144
9.2. Показатели консолидированного бюджета Российской Федерации за 2000 и 2004 годы	146
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.</i>	148
<b>Глава 10. Государственные внебюджетные фонды</b>	148
10.1. Понятие и правовые основы образования внебюджетных фондов	148
10.2. Пенсионный фонд Российской Федерации, его правовой статус, характеристика, состав бюджета	153

10.3. Фонд социального страхования Российской Федерации, его правовой статус, характеристика, состав бюджета.....	162
10.4. Фонды обязательного медицинского страхования, их правовой статус, характеристика, состав бюджета ....	169
10.5. Отраслевые внебюджетные фонды научных исследований и опытно-конструкторских работ.....	177
10.6. Страховые взносы, зачисляемые в государственные внебюджетные фонды.....	180
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	<i>190</i>

### Раздел III

## НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ И СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<b>Глава 11. Налоговые доходы бюджетной системы.....</b>	<b>192</b>
11.1. Классификация налогов Российской Федерации.....	192
11.2. Федеральные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджетной системы.....	194
11.3. Региональные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджета.....	220
11.4. Специальные налоговые режимы.....	225
11.5. Местные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджета.....	228
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	<i>233</i>
<b>Глава 12. Расходы бюджетной системы на управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.....</b>	<b>234</b>
12.1. Расходы на государственное управление и местное самоуправление.....	234
12.2. Расходы бюджетной системы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.....	236
12.3. Расходы на международную деятельность и национальную оборону.....	239
<i>Контрольные вопросы для самопроверки.....</i>	<i>241</i>

<b>Глава 13. Расходы бюджетной системы на науку, государственную поддержку и развитие отраслей экономики</b>	241
13.1. Бюджетные расходы на фундаментальные научные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	241
13.2. Бюджетные расходы на поддержку национальной экономики (промышленно-энергетического потенциала)	243
13.3. Бюджетные расходы на поддержку сельского хозяйства	247
13.4. Бюджетные расходы на поддержку и развитие транспорта, связи и информатики	251
13.5. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство	253
<i>Контрольные вопросы для самопроверки</i>	255
<b>Глава 14. Бюджетные расходы на социальную сферу</b>	255
14.1. Характеристика общих расходов бюджета на социальную сферу	255
14.2. Бюджетные расходы на образование	257
14.3. Расходы бюджета на поддержку отраслей культуры, искусства, кинематографии и средств массовой информации	260
14.4. Расходы бюджета на здравоохранение и физическую культуру	262
14.5. Расходы бюджета на социальную политику	263
<i>Контрольные вопросы для самопроверки</i>	266
<b>Глава 15. Обслуживание государственного долга</b>	266
15.1. Экономическое содержание государственного долга	266
15.2. Формы долговых обязательств	272
15.3. Бюджетные расходы на обслуживание и погашение государственного долга	275
15.4. Управление государственным и муниципальным долгом	278
<i>Контрольные вопросы для самопроверки</i>	282

<b>Глава 16. Финансовая поддержка субъектов Федерации и муниципальных образований</b>	282
16.1. Принципы межбюджетных отношений	282
16.2. Формы финансовой поддержки бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов из федерального бюджета	283
16.3. Формы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	287
16.4. Предоставление бюджетных кредитов субъектам Федерации	289
<i>Контрольные вопросы для самопроверки</i>	290
<b>Глава 17. Государственный и муниципальный бюджетно-финансовый контроль</b>	291
17.1. Понятие, назначение и виды финансового контроля	291
17.2. Формы и методы финансового контроля	294
17.3. Государственные органы, осуществляющие финансовый контроль в бюджетной сфере, их полномочия	297
17.4. Государственные органы, осуществляющие налоговый контроль. Формы проведения налогового контроля	304
<i>Контрольные вопросы для самопроверки</i>	306
<b>ЛИТЕРАТУРА</b>	307