

## ФОРМИРОВАНИЕ И СОСТАВ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ТОБОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ (ПОСЛЕДНЯЯ ТРЕТЬ XIX – НАЧАЛО XX в.)

Важным этапом развития городского самоуправления в России стала реформа 1870 г., которая вводила всесословный избирательный процесс, имущественный (налоговый) ценз, принцип разделения властей (на распорядительную и исполнительную) и декларировала самостоятельность общественного управления в пределах предоставленной ему законом компетенции.

В наши дни появилось большое число справочных изданий, монографий и еще больше научно-популярных статей по данной проблематике. Однако такой важный ее компонент, как состав представителей городского общества, от которого в значительной степени зависел характер, объем и основные направления деятельности муниципальной власти, исследован недостаточно.<sup>1</sup> В данной работе предпринята попытка раскрыть основные факторы, связанные с формированием составов органов самоуправления в городах Тобольской губернии в последней трети XIX – начале XX в., социально-статусные характеристики должностных лиц общественной службы, такие

как сословная и конфессиональная принадлежность, численный и возрастной состав, образовательный и имущественный цензы, профессиональный статус, а также специфические черты в отдельных городах региона. Нами использован обширный комплекс как источников, среди которых следует выделить архивные фонды, периодическую печать и мемуары современников, которые позволяют в полной мере раскрыть обозначенную тему.

Процесс формирования органов самоуправления определялся различными факторами, среди которых можно выделить как объективные (территориальные, климатические, экономические, демографические), так и субъективные (обычаи, взгляды, менталитет горожан, «сословная психология»), а также региональные особенности: обширная площадь, низкая плотность населения, характер занятости жителей, уровень развития торговли и промыслов, малочисленность дворянства, высокий процент торгового элемента, переселенцев, ссыльных и разночинцев, отсутствие земств и пр. Тем не менее, стержневыми здесь являлись нормы законодательства об условиях приобретения активного и пассивного избирательного права и социальная структура городского общества.

**Избирательный закон.** Городовое положение 16 июня 1870 г.<sup>2</sup> вводилось прежде всего в губернских, областных и приравненных к ним центрах; в остальных поселениях – постепенно, с учетом местных условий, по усмотрению министра внутренних дел. Так, в городах Тобольской губернии новые органы самоуправления в лице дум и управ в течение нескольких лет были сформированы в 9 из 10 поселе-

ний, за исключением Сургута (см. табл. 1).

Подготовка к выборам начиналась с составления списка лиц, имевших право участвовать в избрании гласных. Заметим, что закон ограничивал круг избирателей разного рода цензами:

- подданство и возраст – русские подданные не моложе 25 лет;
- принцип оседлости – проживание в городе в течение 2-х лет;
- налоговый ценз – владельцы недвижимости в пределах города, платившие с нее налог (оценочный сбор) в городскую кассу;
- отсутствие недоимок по городским сборам.

Гласными могли стать исключительно мужчины. Женщины, обладавшие необходимым цензом, имели право участвовать в выборах посредством доверенных лиц: своих отцов, мужей, сыновей, зятьев, внуков, родных братьев или племянников. Активное избирательное право имели также горожане, содержавшие в пределах города по купеческим свидетельствам торгово-промышленные заведения, и лица, уплачивавшие сборы с торговых документов, а также различные учреждения, общества, товарищества, монастыри и церкви, отвечавшие указанным требованиям.

Разработчики реформы 1870 г., предоставляя выбор гласных лишь налогоплательщикам, полагали, что они должны быть наиболее заинтересованы в правильном ведении городского хозяйства, активно участвовать в организации его управления. Однако практика показала обратное. Как видно из таблицы 1, явка на первых выборах составила в среднем 17% от общего числа избирателей. Современники высказывали разные точки зрения на характер избирательного процесса и причины абсентеизма электората, в частности, известный деятель

<sup>1</sup> См.: Писарькова Л.Ф. Социальный состав городских гласных накануне контрреформы 1892 г. // История СССР. 1989. №6. С.152–160; Нардова В.А. Первые выборы в городские думы по избирательному закону 1892 г. // Проблемы социально-экономической истории России. СПб., 1991. С.224–236; Апкаримова Е.Ю. Портрет уральского городского головы последней трети XIX – начала XX вв. // Первые Татищевские чтения. Екатеринбург, 1997. С.61–64; Жиров А.А. Купечество в самоуправлении уездных городов Сибири // Городская культура Сибири: динамика культурно-исторических процессов. Омск, 2001. С.164–167; Тимофеев В.В. Старообрядцы на выборах должностей в российской провинции // Регионоведение. 2004. №4. С.232–243; Ярома О. Влияние родового сознания на участие в городском общественном управлении // Муниципальная служба. 2006. №1. С.98–100.

<sup>2</sup> ПСЗ. Собр. II. Т. XLV. Отд. 1-е. СПб., 1874. Ст. 48498. С.823–839.