

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

Н.В. Рябинина

**Социальная политика Советской России
(октябрь 1917 – 1920-е годы).**

Женщина, семья и дети в новом обществе

Учебное пособие

Ярославль 2004

ББК ТЗ(2) 613-2я73

Р 98

УДК 94 (47+57)+316.334.3+316.356.2

Рецензенты:

кафедра отечественной истории Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского;
канд. ист. наук Н.В. Обнорская.

Рябина Н.В.

Социальная политика Советской России (октябрь 1917 – 1920-е годы): Женщина, семья и дети в новом обществе: Учебное пособие / Яросл. гос. ун-т. Ярославль, 2004. 100 с.

ISBN 5-8397-0334-6

В учебном пособии рассмотрены вопросы, связанные с теоретической разработкой и законодательным закреплением ряда аспектов социальной политики Советской России, проводимой в 1917 - 1920-е годы. Показаны процессы реформирования семьи и быта, женской эмансипации, формирования системы социальной защиты материнства и детства.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности 020700 История (дисциплина "Социальная политика советского государства в период нэпа", блок ДС, очной формы обучения; дисциплина "Социальная история", блок ДС, очно-заочной формы обучения).

ISBN 5-8397-0334-6

© Ярославский
государственный
университет, 2004
© Рябина Н.В., 2004

Введение

“События октября 1917 г. послужили началом коренных перемен в российском обществе”, - подобным образом начинается великое множество исследований, посвященных истории советского государства. Но каким бы привычным “штампом” ни выглядели эти слова, сегодня – тоже в эпоху кардинальных перемен – мы по-прежнему признаем их правоту. Предметом рассмотрения в данной работе будет одно из самых важных направлений деятельности новой власти – ее социальная политика. Непосредственно связанная с человеком, условиями его жизни, социальная политика представляет собой мощный фактор, влияющий на стабильность общества и государства. Она нацелена на защиту всех граждан от деструктивных процессов, наблюдающихся на определенных этапах развития государства, на удовлетворение социальных потребностей народа.

После прихода к власти большевистское правительство объявляло о приоритетном развитии социальной сферы и действительно предпринимало важнейшие шаги в данном направлении. Но обстановка гражданской войны, развала экономики не позволили в должной мере решить насущные проблемы людей. Улучшения ситуации ждали в мирное время, однако 1920-е годы оказались для многих еще более тяжелыми. К сожалению, в реальной политике социальная сфера часто отодвигается на задний план, особенно в периоды экономических реформ. Так было в 1920-е годы – в период осуществления новой экономической политики, то же самое мы испытываем на себе и сегодня. Ставка на экономическую эффективность далеко не всегда сочетается с социальной защищенностью населения. В резолюции, принятой на X Всероссийской партийной конференции в декабре 1921 года, говорилось, что “без решительного сокращения государственного бюджета восстановление народного хозяйства страны невозможно”, поэтому “...неизбежные в этих условиях жертвы в области удовлетворения тех или иных потребностей должны быть принесены без колебаний”¹.

¹ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1983. Т. 2. (1917-1922 гг.). С. 468.

Именно социальная сфера и стала той жертвой, которая была принесена во имя восстановления народного хозяйства страны. Она была отодвинута на задний план, оставлена “до лучших времен”. Государственными органами не было разработано перспективных программ по функционированию социальной сферы в новых экономических условиях, безболезненному приспособлению ее к деятельности на других основах, поэтому и последствия перехода к НЭПу были столь тяжелыми. Исходя из принципов экономии денежных и продовольственных ресурсов, резко сокращалось финансирование социальной сферы, осуществлялся принцип покрытия местных расходов местными же средствами. Сеть учреждений социального обеспечения переводилась на совершенно неподготовленный к этому местный бюджет, что приводило к сокращению сети, ухудшению состояния оставшихся учреждений. Страдали от этого прежде всего наименее защищенные слои населения, зависевшие от помощи государства – женщины, дети, пожилые люди, инвалиды. Обострялись такие социальные бедствия, как безработица, детская беспризорность, преступность, росла смертность.

Однако, несмотря на крайне слабую социальную защищенность, в отношении женщин, семьи, детей правительство в рассматриваемый период 1917 – 1920-х годов предприняло проведение целого ряда глубоких социальных реформ. На теоретическом, а затем и законодательном уровнях происходила трансформация прежних семейных устоев, изменение положения женщины, уравнение ее в правах с мужчиной в политической, экономической, общественной, семейной сферах жизни, осуществлялась разработка новых принципов воспитания подрастающего поколения. Все эти процессы не были легкими и безболезненными. Теории нередко расходились с реальной действительностью и вместо позитивных результатов, на которые они были направлены, приводили к серьезным проблемам. Но прежде чем приступить к непосредственному рассмотрению процесса разработки социальной политики Советской России в 1917 – 1920-х гг. по решению “женского вопроса”, реформе семьи, защите материнства и детства, воспитанию “нового человека”, следует обратиться к краткому анализу уже имеющихся (опубликованных) исследовательских трудов, посвященных данной проблематике.

В историографическом изучении названных вопросов можно выделить несколько этапов:

- 1) 1920-е годы;
- 2) 1930-е годы – середина 1950-х годов;
- 3) середина 1950-х - середина 1980-х годов;
- 4) середина 1980-х годов - середина 1990-х годов;
- 5) середина 1990-х годов – по настоящее время.

Первый период историографии привлекает к себе особое внимание, поскольку начальный процесс изучения социальной политики происходил одновременно с ее фактической реализацией. Исследователями являлись непосредственные участники событий – “творцы истории” – от рядовых работников детских домов и детских садов до политических деятелей. В этом отношении следует подчеркнуть, что работы данного периода занимают промежуточное положение между исследованиями и источниками по теме. Они содержат огромный фактический материал, представляющий источниковую ценность, и во многом носят описательный характер. Но учитывая данную специфику, не следует совсем сбрасывать со счетов значимость этих работ как исследований. Именно в этот период обозначились основные направления изучения темы, были сделаны первые шаги в плане систематизации источникового материала, его анализа.

Первую группу работ по социальной политике представляют труды государственных деятелей послереволюционной России – В.И. Ленина², А.М. Коллонтай³, С.И. Каплуна⁴, Е.И. Ярославского⁵, Н.К. Крупской⁶, А.В. Луначарского⁷ и др. В них был заложен теоретический фундамент социальных реформ применительно к условиям Советской России, а также проанализированы первые итоги их осуществления. Труды эти содержат и много конкретного

² Ленин В.И. О задачах женского рабочего движения в Советской республике // Полн. собр. соч. Т. 39; Он же. Великий почин // Полн. собр. соч. Т. 39; Он же. Советская власть и положение женщины // Полн. собр. соч. Т. 39; и др.

³ Коллонтай А.М. Общество и материнство. Пг., 1916. Т. 2; Она же. Положение женщин в эволюции хозяйства. М., 1922; и др.

⁴ Каплун С.И. Современные проблемы женского труда и быта. М., 1924.

⁵ Ярославский Е.И. Мораль и быт пролетариата в переходный период. Л., 1926.

⁶ Крупская Н.К. Педагогические сочинения: В 10 т. М., 1957 - 1963.

⁷ Луначарский А.В. О воспитании и образовании. М., 1976.