

ОМДЕЛ КАДРОВ

Совет муниципальных образований Томской области

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ ПО РАБОТЕ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Подскажите пожалуйста, может ли глава муниципального образования (сельского поселения), избираемый на муниципальных выборах и являющийся председателем представительного органа, но не являющийся главой местной администрации, осуществлять свои полномочия на непостоянной основе? (часть 5 статьи 40 131-ФЗ)

Да, может, поскольку действующее законодательство не содержит по этому поводу запрета.

Какая запись и дата должны быть произведены в трудовой книжке при увольнении Главы поселения, и какую запись и дату должны сделать при приеме на работу Главы поселения?

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления (Пункт 3 статьи 40 ФЗ-131).

Момент вступления в должность вновь избранного должностного лица уточняется ст.73 Закона Томской области от 14.02.2005 г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» – «Глава муниципального образования вступает в должность с момента его регистрации избирательной комиссией муниципального образования, если иное не установлено уставом муниципального образования». В некоторых муниципальных образованиях момент вступления Главы в должность связан с процедурой инаугурации, которая, как правило, проводится на торжественном собрании представительного органа и не совпадает с днем регистрации главы муниципального

образования избирательной комиссией.

Хотя время осуществления выборным должностным лицом, работающим на профессиональной постоянной основе, своих полномочий в органах местного самоуправления и не называется временем работы или службы, но засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности (Ст.30 Закона Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» (принят решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997 №572).

Для подтверждения времени осуществления полномочий рекомендуем вносить в трудовую книжку следующие записи:

О начале исполнения полномочий

«Вступил в должность Главы сельского поселения (наименование должности указывается в строгом соответствии с Уставом муниципального образования). В графе об основаниях внесения записи указывается номер и дата решения избирательной комиссии о регистрации (либо решения представительного органа о вступлении в должность в случае определения даты вступления в должность моментом инаугурации).

О прекращении полномочий

Полномочия прекращены в связи с вступлением в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления, пункт 3 статьи 40 Федерального закона от 6.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в графе трудовой книжки об основаниях увольнения дается ссылка

на номер и дату решения избирательной комиссии о регистрации вновь избранного Главы поселения).

Заключается ли с Главой сельского поселения трудовой договор? Кто является сторонами трудового договора?

К сожалению, вопрос о том, должен ли заключаться с главами муниципальных образований трудовой договор, до сих пор законодательно не урегулирован ни в Российской Федерации, ни в Томской области. Этот вопрос обсуждался на одном из заседаний правовой секции Совета муниципальных образований, но какого-либо единообразного подхода к решению этого вопроса выработано не было.

По мнению консультантов по правовым вопросам Совета муниципальных образований Томской области (а это мнение совпадает с мнением специалистов Комитета по вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации) главы муниципальных образований, также как и депутаты представительных органов местного самоуправления относятся к особой категории лиц, на которых не распространяется ни законодательство о муниципальной службе, ни трудовое законодательство.

Опосредованно этот вывод подтверждается абзацами 14 и 15 статьи 2 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где приводятся следующие определения:

«должностное лицо местного самоуправления – выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и