

21/2
4
М. Богословскій.

Въ Библиотеку Румянцевскую Моск.
отъ автора.

ОБЛАСТНАЯ РЕФОРМА

ПЕТРА ВЕЛИКАГО.

ПРОВИНЦІЯ 1719—27 гг.

ИЗДАНИЕ

ИМПЕРАТОРСКАГО ОБЩЕСТВА ИСТОРИИ И ДРЕВНОСТЕЙ РОССИЙСКИХЪ

при Московскомъ Университетѣ.

МОСКВА.

Университетская типографія, Страстной бульварь.

1902.



Печатано подъ наблюденіємъ автора.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Въ царствованіе Петра Великаго мѣстное управленіе Россіи испытало двѣ крупныя реформы. Первою было раздѣленіе Россіи на восемь обширныхъ губерній и созданіе особыхъ учрежденій для управленія ими. Это губернское устройство, если относить его начало къ 1708 г., просуществовало, терпя постоянно различныя измѣненія, около одиннадцати лѣтъ. Вторая крупная областная реформа Петра относится къ 1719 году. Она заключалась въ образованіи новой областной единицы—провинціи, замѣнившей собою прежнюю губернію, и въ созданіи новой системы провинціальныхъ учрежденій. Это провинціальное устройство управленія 1719 года было еще болѣе кратковременнымъ, чѣмъ губернское, просуществовавъ всего восемь лѣтъ, до начала 1727 года, когда оно было отмѣнено. Оно-то и составляетъ предметъ настоящаго изслѣдованія.

Такая тема казалась удобною для монографическаго изученія. Именно потому, что провинціальная реформа 1719 г. была кратковременной попыткой, что учрежденія, тогда введенныя, дѣйствовали недолго и затѣмъ были отмѣнены, она представляетъ изъ себя нѣкоторое цѣлое, законченное явленіе, начало, продолженіе и конецъ котораго вполне доступны наблюденію и которое можетъ быть предметомъ отдѣльнаго законченнаго разсказа. Однако такая кратковременность явленія служить причиной и нѣкоторой опасности для изслѣдователя, не давая ему повтореній однороднаго факта для постройки общихъ выводовъ. Реформа Петра Великаго проходила ускореннымъ даже лихорадочнымъ темпомъ. Въ создаваемомъ ею было нерѣдко очень мало прочнаго, и каждый день приносилъ съ собою новыя и новыя перемѣны. Учрежденіе не успѣвало принять тѣ формы, какія для него предназначались, какъ уже издавался указъ о тѣхъ или иныхъ его измѣненіяхъ; оно иногда едва только возникало, какъ уже должно было исчезнуть. Вотъ почему авторъ всего болѣе боялся излишней догматичности изложенія и старался слѣдить за всѣми перемѣнами, которымъ подвергались учрежденія, какъ бы ни были микроскопичны



IV

тѣ хронологическія грани, въ предѣлахъ которыхъ эти перемѣны совершались.

Избранная тема казалась также стоящею непосредственно на очереди. Мѣстному управленію особенно посчастливилось въ нашей исторической литературѣ, и цѣлый рядъ работъ посвященъ главнѣйшимъ фазамъ его эволюціи. Кромѣ общаго обзора его развитія, сдѣланнаго Андреевскимъ въ его книгѣ: «О намѣстникахъ, воеводахъ и губернаторахъ», уѣздъ московскаго государства XVI—XVII в. нашель себѣ спеціальнаго изслѣдователя въ лицѣ Градовскаго; строй областныхъ учреждений XVII вѣка мастерски изображенъ перомъ Б. Н. Чичерина. Первой областной реформѣ Петра посвящены: спеціальная работа проф. Мрочекъ-Дроздовскаго: «Областное управленіе Россіи XVIII вѣка до учрежденія о губерніяхъ 7 ноября 1775 г. Часть I. Областное управленіе эпохи перваго учрежденія губерній (1708—1719)» и обширный второй отдѣлъ въ книгѣ П. Н. Милокова: «Государственное хозяйство Россіи въ первой четверти XVIII столѣтія, и реформа Петра Великаго». Тянущееся непрерывной цѣпью послѣдовательное изученіе областныхъ учреждений Россіи доведено было именно до второй, провинціальной реформы Петра. Это облегчало трудъ, позволяя начать изслѣдованіе прямо съ того момента, на которомъ оно остановилось. Но и здѣсь грозила автору своего рода опасность, и онъ не скрывалъ отъ себя ни той тяжелой отвѣтственности, которую налагала на него попытка продолжать работу ряда представителей русской науки съ такими блестящими именами, ни того риска, которому эта попытка его подвергала.

При изученіи реформы учреждений приходится имѣть дѣло съ двумя задачами. Изъ нихъ первая состоитъ въ выясненіи идей реформы и ихъ генезиса. Вторая заключается въ томъ, чтобы выяснитъ встрѣчу идей съ дѣйствительною жизнью и прослѣдить послѣдствія этой встрѣчи. Обстоятельный очеркъ генезиса и подготовки областной реформы 1719 г. былъ также данъ въ указанномъ выше трудѣ П. Н. Милокова. Авторъ настоящаго изслѣдованія поставилъ себѣ задачей изучить эту реформу со стороны соприкосновенія ея съ дѣйствительностью. Прослѣдить взаимодѣйствіе плановъ реформатора съ жизнью, показать не только то, чѣмъ *должны были быть* учрежденія 1719 г., но чѣмъ они *дѣйствительно были*, посмотрѣть на нихъ въ ихъ ежедневной практикѣ и, такъ какъ они скоро разрушились, выяснитъ, какія условія въ окружающей средѣ и въ нихъ самихъ были причинами ихъ паденія — вотъ цѣли, достигнуть которыхъ стремился авторъ.

Такія цѣли должны были неминуемо повести въ архивы, въ которыхъ хранятся памятники практики изучаемыхъ учреждений; эти памятники и легли въ основу изслѣдованія. Такъ какъ все это неизданные источники, то авторъ и считаетъ своею обязанностью нѣсколько остановиться на ихъ указаніи. Документы, которыми пришлось пользоваться при составленіи этой книги, сосредоточены въ трехъ архивахъ: Государственномъ—въ Петербургѣ, Иностранныхъ дѣлъ и Юстиціи—въ Москвѣ ¹⁾. Главную ихъ группу составляютъ дѣлопроизводства петровскихъ учреждений. Подобно самымъ учреждениямъ ихъ можно подраздѣлить на двѣ категоріи. Въ первую входятъ дѣлопроизводства тѣхъ самыхъ областныхъ учреждений, которыя и подлежали изученію. Архивы этихъ учреждений унаслѣдованы были отъ нихъ воеводскими канцеляріями 1727 г., а во второй половинѣ XVIII в. екатерининскими губернскими и уѣздными учреждениями и вмѣстѣ съ бумагами послѣднихъ съ 60-хъ гг. XIX в. были переданы въ Архивъ Министерства Юстиціи въ Москвѣ. Такое сосредоточеніе источниковъ въ одномъ мѣстѣ дѣлаетъ ихъ разработку удобной для изслѣдователя. При изученіи ихъ приходится сказать, что архивы областныхъ учреждений сохранились съ очень различною степенью полноты, и тогда какъ отъ нѣкоторыхъ осталось всего лишь по нѣскольку дѣлъ, другіе уцѣлѣли довольно полно, такъ что въ нихъ за цѣлый рядъ лѣтъ можно найти документы почти отъ каждаго присутственнаго дня. Притомъ, кромѣ подлинныхъ производствъ, иногда уцѣлѣли книги протоколовъ и регистры входящихъ и исходящихъ бумагъ, дающіе возможность заполнять пробѣлы, причиненные утратою подлинныхъ дѣлъ и восстанавливать дѣятельность учреждений въ значительной полнотѣ. Разумѣется, для идеальной точности изслѣдованія было бы необходимо изученіе документовъ каждаго изъ областныхъ учреждений за каждый день его существованія. Но, во-первыхъ, обычная ежедневная практика учреждений различныхъ областей представляетъ изъ себя нѣчто до такой степени однообразное и повторяющееся, что едва ли достовѣрность выводовъ во многомъ пострадаетъ отъ тѣхъ пробѣловъ, съ какими сохранились мѣстные архивы. А затѣмъ, пробѣлы мѣстныхъ архивовъ восполняются въ значительной степени документами, уцѣлѣвшими отъ центральныхъ учреждений.

Эти послѣдніе документы составляютъ вторую категорію данныхъ, положенныхъ въ основу изслѣдованія. Въ нее вошли бумаги кабинета

¹⁾ Первые два архива всегда указаны въ ссылкахъ. Тамъ, гдѣ указанія на архивъ нѣтъ, слѣдуетъ подразумѣвать Московскій Архивъ Министерства Юстиціи. Пользуемся случаемъ привести признательность архивариусу этого архива В. И. Холмогорову за его любезныя указанія при работѣ надъ источниками.