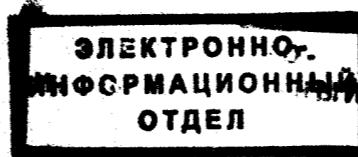



65.01  
СФ9



На правах рукописи



Стеценко Александр Васильевич

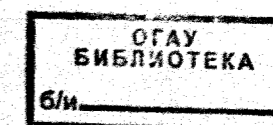
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОТЕКЦИОНИЗМ  
АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА РЫНОЧНОЙ  
ЭКОНОМИКИ**

Специальность 08.00.01 – Экономическая теория

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Орел – 2004



Работа выполнена на кафедре прикладных экономических дисциплин  
Орловского государственного университета

Научн

наук, доцент  
онова

к, профессор  
паев

ИЦЗМ наук, доцент  
ЗВРА- короков

ИЖИ сельскохозйственная

ИЖЕ -  
ОЗТ...

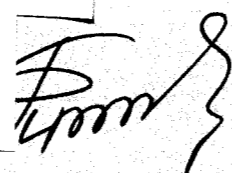
1.

004 года в 10 часов на за-  
кономическим наукам при  
ете по адресу: 302019,  
ультет ОрелГАУ, ауд.502

ом зале библиотеке ОГАУ

адресу: 302019, г.Орёл,

004 г.

 Н. И. Прока

### ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется спецификой функционирования аграрной сферой в рыночной экономике, которая предопределяет основные направления государственного регулирования. Их не могла избежать ни одна развитая страна мира. Прежде всего, речь идет о государственном протекционизме сельскохозяйственного производства, о прямой государственной бюджетной поддержке, об административных формах, методах и инструментах экономического механизма государственного вмешательства в экономику аграрного сектора через интересы рыночных субъектов и экономические рычаги, нацеленные на повышение эффективности сельского хозяйства, как важнейшего слагаемого потенциала экономического роста, на приращение ему невиданного ранее свойства — конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках, на развитие предпринимательства и производства, достижение высокого уровня качества жизни сельского населения.

В последние годы в стране осуществлены меры по формированию многоканальной системы государственной поддержки сельского хозяйства, увеличилось бюджетное финансирование отрасли. Принятые меры, а так же улучшение макроэкономической ситуации обеспечили стабилизацию и увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Однако достаточных предпосылок для выхода отрасли и социальной сферы села на устойчивую тенденцию роста еще не создано. Для этого необходимы новые подходы в аграрной политике государства, ориентированные, прежде всего, на повышение эффективности производства, его конкурентоспособности, рост доходов сельского населения, развитие сельских территорий.

Государство призвано сыграть ведущую роль в концентрации ресурсов на целевых комплексных программах, в проведении дифференцированной кредитной, налоговой и ценовой политики, четкой правовой защите всех форм собственности и хозяйствования.

Государственное регулирование и, прежде всего, в направлении усиления протекционизма, во взаимосвязи с развитием предпринимательства на современном этапе должны создать условия для поступательного развития аграрного производства.

В связи с этим, проблемы совершенствования системы аграрных протекционистских мер и определения необходимых ориентиров в выработке эффективных методов, средств и форм воздействия на субъекты сельскохозяйственной отрасли всех уровней определяют высокую актуальность темы диссертации.

**Степень разработанности проблемы.** Исследования и обоснования теоретических положений по государственному экономическому регулированию сельского хозяйства и протекционизму базировались на трудах классиков политэкономии: Д. Рикардо, К. Маркса, А. Маршалла, Дж. Кейнса, П. Самуэльсона, М. Трейси. Значительный вклад в разработку методологических и прикладных аспектов совершенствования экономических факторов государст-

венной поддержки сельского хозяйства внесли отечественные ученые: А.А. Анфиногенова, Г.В. Бесплахотный, Н.А. Борхонов, А.И. Воропаев, А.В. Гордеев, А.В. Гордеев, В.Г. Закшевский, Е.В. Злобин, Э.Н. Крылатых, С.В. Киселев, В.В. Милосердов, В.И. Назаренко, Е.С. Строев, Е.В. Серова, Э.А. Сагайдак, А.Ф. Серков, А.Г. Понцов, И.Г. Ушачев, Л.И. Холод, Б.А. Черняков и другие авторы.

Труды этих ученых использовались для обоснования теоретических положений по совершенствованию форм и методов государственной поддержки агропромышленного комплекса. В то же время следует отметить явную недостаточность и незавершенность методических и практических разработок по обоснованию эффективных мер государственной поддержки сельского хозяйства как на федеральном, так и на региональном уровнях.

**Целью исследования** является совершенствование методических и практических подходов к разработке методов и форм государственной поддержки аграрной сферы, функционирующей в системе рыночных отношений для обеспечения высоких темпов ее экономического роста и развития.

Достижение этой цели предопределило необходимость решения следующих задач:

- выделить роль и место государственной поддержки сельского хозяйства в системе государственного регулирования агропромышленного производства;
- проанализировать становление системы государственной поддержки сельского хозяйства в условиях реформирования российской экономики, приоритетные направления совершенствования государственного протекционизма отечественного сельскохозяйственного производства;
- обобщить мировой опыт (на примерах стран ЕС) государственной поддержки сельского хозяйства и определить рыночный диапазон развития форм и методов отечественного государственного протекционизма;
- разработать методологические подходы к совершенствованию механизма государственной поддержки отрасли. Обеспечивающие условия для финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий, повышение эффективности использования бюджетных средств.

**Предметом** исследования являются экономические отношения, связанные с организацией и использованием средств государственной поддержки субъектов сельского хозяйства в условиях рыночной экономики.

**Объектом** исследования является система экономической и административной государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

**Теоретические и методологические основы** исследования базируются на общенаучной методологии, использовании системного подхода к решению проблемы экономически эффективной государственной поддержки сельского хозяйства.

Теоретической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых, законодательные и нормативные акты государственных

органов по развитию экономики страны и агропромышленного комплекса Российской Федерации, Орловской области и Европейского сообщества.

Источниками информации исследования послужили статистические данные Федеральной службы государственной статистики, Министерства сельского хозяйства РФ, Орловского областного комитета государственной статистики, статистические сборники ЕС, бюджет провинции Валонии (Бельгия) за 2000 – 2003 годы, бюджеты РФ и Орловской области за 2000 – 2003 годы.

При анализе системы государственной поддержки применялись методы: монографический, диалектический, аналитический, системный, экономико-статистический и методы сравнительного анализа.

При обобщении зарубежного опыта проводились опросы коллег из Министерства сельского хозяйства Бельгии, Франции по проблеме государственной поддержки фермерских хозяйств и аграрных рынков, изучались первичные документы.

**Новизна результатов научного исследования** определяется тем, что в нем представлено авторское обоснование необходимости и усиления государственной поддержки сельского хозяйства в период становления и развития рыночных отношений. На основе реализации такого подхода получены следующие теоретические и практические результаты, которые содержат элементы научной новизны:

- обосновано, что сельское хозяйство на свободном рынке менее конкурентоспособно по сравнению с другими отраслями в силу ряда объективных причин (природных условий, наличия постоянных рисков, высокой фондоемкости, несбалансированности и неэластичности спроса и предложения на продовольственном рынке, ограниченности интенсификации ресурса земли и др.). Это требует новых научно-обоснованных и эффективных механизмов государственной поддержки аграрного производства;
- обобщен опыт применения системы административных и экономических мер государственной поддержки сельского хозяйства в странах Европейского экономического сообщества;
- выявлено, что в Российской Федерации сложившаяся система государственной поддержки сельского хозяйства преследует текущие цели, не решает проблем стратегического развития и выхода отрасли из кризиса, и поэтому требует переориентации на стимулирование инновационной деятельности;
- определены тенденции и причины изменения бюджетного финансирования, прямых и косвенных форм государственной поддержки сельского хозяйства за счет средств, выделенных из бюджетов всех уровней;
- рекомендованы адекватные рыночным отношениям новые формы государственной поддержки сельского хозяйства, обеспечивающие, с одной стороны, увязку использования средств государственной поддержки с законодательно установленными нормативами уровня дохода граждан и потребления продовольствия, а с другой стороны, - соблюдением интересов всех субъектов рыночных отношений;