

Е. Шугрина¹

КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

В статье 33 Федерального закона №25-ФЗ указывается, что в муниципальных образованиях в соответствии с муниципальными правовыми актами может создаваться кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы. Следовательно, обязанности создавать кадровый резерв и работать с ним у муниципальных образований нет. Однако руководители органов местного самоуправления регулярно задумываются о важности работы с кадрами.

Например, в своем отчете за 2006 год глава города Губкинский (Ямало-Ненецкий автономный округ) отметил, что «важнейшим фактором повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления является их кадровый потенциал. Администрации города приходится работать в условиях жесткой и все усиливающейся конкуренции за квалифицированных специалистов. Буду откровенен, не всегда наши возможности позволяют удерживать или привлечь высококлассного специалиста. Поэтому нам остается лишь активизировать целенаправленную работу по формированию и перспективному развитию кадрового потенциала. Для этого, во-первых, мы стали больше внимания уделять повышению квалификации и переподготовке муниципальных служащих. Если в 2005 году нам удалось проучить 17 специалистов, то в прошедшем году уже 35. При этом хочу отметить, что и в этом вопросе идеологи реформы оставили прореху. Денег на подготовку выборных должностных лиц местного самоуправления и на повышение квалификации муниципальных служащих в феде-

ральном бюджете заложено не было. Другое направление кадровой работы – формирование резерва кадров и дальнейшая работа с ним. Такая работа в прошедшем году начата, в частности в Администрации города официально в резерв кадров на основании их заявлений зачислено 8 человек»².

Резерв муниципальной службы представляет собой перечень лиц, соответствующих или способных соответствовать в результате дополнительной подготовки квалификационным требованиям по муниципальным должностям муниципальной службы, на которые формируется кадровый резерв, а также лица, прекратившие полномочия или уволенные с муниципальной службы в связи с ликвидацией органа местного самоуправления или по сокращению штатов³. Формирование кадрового резерва осуществляется в следующих целях:

- совершенствования деятельности по подбору и расстановке кадров для замещения муниципальных должностей муниципальной службы;
- улучшения качественного состава муниципальных служащих;
- своевременного удовлетворения потребности в кадрах;
- повышения мотивации граждан к поступлению на муниципальную службу;

– повышения мотивации муниципальных служащих к профессиональному росту;

– улучшения результатов профессиональной деятельности муниципальных служащих;

– повышения уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих;

– сокращения периода адаптации муниципальных служащих при вступлении в должность.

При кажущейся одинаковости подходов, в муниципальных образованиях по-разному трактуется, кто может входить в кадровый резерв. Например, в кадровый резерв могут включаться граждане Российской Федерации, лица, замещающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также лица, замещающие должности муниципальной службы, изъявившие желание участвовать в конкурсе и успешно прошедшие конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должностей муниципальной службы, соответствующие квалификационным требованиям, предъявляемым к должности муниципальной службы, с соблюдением ограничений, установленных действующим законодательством о муниципальной службе⁴. В другом муниципальном образовании устанавливается, что в кадровом резерве могут состоять граждане, замещающие муниципальные

² Решение городской думы муниципального образования «Город Губкинский» от 28 апреля 2007 года №163 «Об отчете главы города о работе администрации города за 2006 год».

³ Положение о порядке формирования резерва и работы с лицами, включенными в резерв муниципальной службы Администрации Боровичского городского поселения (Новгородской области). Утверждено постановлением администрации городского поселения от 21 августа 2006 года №5.

⁴ Положение о кадровом резерве муниципальной службы в Сампурском районе Тамбовской области. Утверждено решением районного совета народных депутатов от 25 января 2007 года №12; Положение о кадровом резерве на муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Город Сургут». Утверждено постановлением главы города Сургута от 12 сентября 2006 года №42.

¹ Шугрина Екатерина Сергеевна – канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права России, МГЮА.