

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 20 ДЕКАБРЯ 2004 Г. № 166-ФЗ

(ПОСТАТЕЙНЫЙ)

**Ответственный редактор**  
кандидат юридических наук  
**Д. О. Сиваков**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



Москва  
2020

УДК 349.6(470+571)

ББК 67.407(2Рос)

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

О-11

*Одобрено секцией частного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).*

**Рецензенты:**

**Романова О. А.**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**Пилипенко А. Н.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

О-11 О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов : научно-практический комментарий к Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (постатейный) / О. А. Беляева, С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновская [и др.]; отв. ред. Д. О. Сиваков. — Москва : Проспект, 2020. — 312 с.

ISBN 978-5-392-31467-6

DOI 10.31085/9785392314676-2020-312

Современное российское законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов принадлежит к числу наиболее динамичных. Трансформируются легальные понятия и отчасти принципы законодательства, наблюдаются изменения в предмете регулирования (в связи с вступлением в силу законодательства об аквакультуре), дифференцируются приемы правового регулирования общественных отношений в этой области.

За 15 лет действия Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» накопился значительный массив изменений в названный закон и сопряженные с ним источники права. Сложилась обширная и очень непростая практика правореализации, что обусловило необходимость создания комментария к данному закону.

В комментарии рассмотрены новеллы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, дана оценка достоинствам и недостаткам указанных новелл. Изложен зарубежный опыт регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере. Работа призвана содействовать решению государственной задачи по обеспечению равновесия успешной промысловой деятельности и сохранению репродуктивных возможностей живых водных ресурсов.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на сентябрь 2019 г.

Для юристов — ученых и практиков, предпринимателей, представителей природоохранных организаций и ведомств, а также широкого круга читателей, заинтересованных в сохранении и рациональном использовании отечественных водных биологических ресурсов.

УДК 349.6(470+571)

ББК 67.407(2Рос)

*Изображение на обложке SZBDesign / Shutterstock.com*

ISBN 978-5-392-31467-6

DOI 10.31085/9785392314676-2020-312

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве  
Российской Федерации (ИЗиСП), 2019  
© Оформление. ООО «Проспект», 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Коллектив авторов</b> .....	5
<b>Список сокращений</b> .....	7
<b>Предисловие</b> .....	10
<b>Глава 1. Общие положения</b> .....	14
Статья 1. Основные понятия .....	14
Статья 2. Основные принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. ....	20
Статья 3. Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов .....	25
Статья 4. Международные договоры Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов .....	29
Статья 5. Отношения, регулируемые законодательством о водных биоресурсах .....	32
Статья 6. Сфера действия законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. ....	35
Статья 7. Участники отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов .....	38
Статья 7.1. <i>Утратила силу</i> .....	40
Статья 7.2. Рыбохозяйственные мероприятия .....	40
Статья 7.3. Научная деятельность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов .....	45
Статьи 8–9. <i>Утратили силу</i> .....	48
<b>Глава 2. Права на водные биоресурсы</b> .....	49
Статья 10. Право собственности на водные биоресурсы .....	49
Статья 11. Право на добычу (вылов) водных биоресурсов .....	53
Статья 12. Ограничения права на добычу (вылов) водных биоресурсов .....	54
Статья 13. Прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов .....	55
Статья 14. Способы защиты права на добычу (вылов) водных биоресурсов .....	59

Статья 14.1. Защита конкуренции в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов . . . . .	61
Статья 14.2. Признаки нахождения юридического лица под контролем иностранного инвестора . . . . .	65
<b>Глава 3. Рыболовство . . . . .</b>	<b>68</b>
Статья 15. Виды водных биоресурсов, в отношении которых осуществляется рыболовство . . . . .	68
Статья 16. Виды рыболовства. . . . .	70
Статья 17. Рыбохозяйственные бассейны и водные объекты рыбохозяйственного значения . . . . .	73
Статья 18. Рыболовный участок . . . . .	75
Статья 19. Промышленное рыболовство в морских водах, открытом море и районах действия международных договоров. . . . .	79
Статья 19.1. Промышленное рыболовство во внутренних водных объектах . . . . .	85
Статья 20. Прибрежное рыболовство в морских водах и в районах действия международных договоров . . . . .	87
Статья 21. Рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях . . . . .	91
Статья 22. Рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях. . . . .	94
Статья 23. Рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства). . . . .	99
Статья 24. Любительское рыболовство. . . . .	104
Статья 25. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. . . . .	105
Статья 26. Ограничения рыболовства. . . . .	107
Статья 26.1. Приостановление рыболовства . . . . .	111
Статья 27. Ограничение добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов. . . . .	114
Статья 28. Общий допустимый улов водных биоресурсов . . . . .	118
Статья 29. Добыча (вылов) видов водных биоресурсов, в отношении которых ранее не осуществлялись промышленное рыболовство и (или) прибрежное рыболовство, или водных биоресурсов в новых районах их добычи (вылова). . . . .	119
Статья 29.1. Добыча (вылов) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации . . . . .	123
Статья 29.2. Прилов водных биоресурсов. . . . .	128
Статья 29.3. Добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением крабов, в инвестиционных целях. . . . .	130

Статья 29.4. Добыча (вылов) крабов в инвестиционных целях.....	134
Статья 30. Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов .....	137
Статья 31. Распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и закрепление долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов .....	140
Статья 31.1. Распределение объема общего допустимого улова водных биоресурсов применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах или к международной квоте, предоставленной Российской Федерации, между лицами, с которыми заключены договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах или договоры о закреплении доли международной квоты, предоставленной Российской Федерации .....	147
Статья 32. Переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу .....	148
Статья 33. Бассейновые научно-промысловые советы и территориальные рыбохозяйственные советы .....	150
<b>Глава 3.1. Решения органов государственной власти и договоры, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов .....</b>	<b>155</b>
Статья 33.1. Договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов .....	155
Статья 33.2. Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование.....	158
Статья 33.3. Договор пользования рыболовным участком .....	160
Статья 33.4. Договор пользования водными биоресурсами.....	163
Статья 33.5. Досрочное расторжение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования рыболовным участком и договора пользования водными биоресурсами.....	166
Статья 33.6. Изменение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования рыболовным участком, договора пользования водными биоресурсами.....	168
Статья 33.7. Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели.....	170
Статья 33.8. Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.....	173
<b>Глава 4. Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов .....</b>	<b>176</b>
Статья 34. Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов .....	176

Статья 35.	Содержание разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов . . . . .	179
Статья 36.	Оформление, выдача, регистрация разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесение изменений в такие разрешения . . . . .	183
Статья 37.	Приостановление действия разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и аннулирование разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов . . . . .	185
Статья 38.	Аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами . . .	189
Статья 38.1.	Аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях . . . . .	191
Статьи 39–41.	<i>Утратили силу</i> . . . . .	194
<b>Глава 5.</b>	<b>Управление в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов</b> . . . . .	195
Статья 42.	Государственный мониторинг водных биоресурсов. . . . .	195
Статья 43.	Государственный рыбохозяйственный реестр. . . . .	197
Статья 43.1.	Правила рыболовства . . . . .	201
<b>Глава 5.1.</b>	<b>Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов</b> . . . . .	205
Статья 43.2.	Организация федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов . . . . .	205
Статья 43.3.	Права должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. . . . .	212
Статья 43.4.	Технические средства контроля, устанавливаемые на судах рыбопромыслового флота . . . . .	217
Статья 43.5.	Контроль за осуществлением транспортировки и выгрузки уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, а также рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов . . .	217
<b>Глава 6.</b>	<b>Сохранение водных биоресурсов и среды обитания водных биоресурсов</b> . . . . .	219
Статья 44.	Рыбохозяйственная мелиорация . . . . .	219
Статья 45.	Искусственное воспроизводство водных биоресурсов. . . . .	224
Статья 46.	Акклиматизация водных биоресурсов. . . . .	232

Статья 47.	Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения и требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения . . . . .	235
Статья 48.	Рыбоохранные зоны . . . . .	238
Статья 49.	Рыбохозяйственные заповедные зоны . . . . .	240
Статья 50.	Требования о сохранении водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности. . . . .	243
Статья 50.1.	Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов . . . . .	248
Статья 50.2.	Требования о сохранении анадромных видов рыб на миграционных путях к местам нереста . . . . .	251
<b>Глава 7.</b>	<b>Разрешение споров в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и ответственность за совершение правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. . . . .</b>	<b>254</b>
Статья 51.	Порядок разрешения споров в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. . . . .	254
Статья 52.	Ответственность за совершение правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов . . . . .	259
Статья 53.	Возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам . . . . .	268
Статья 54.	Изъятие незаконно добытых (выловленных) водных биоресурсов . . . . .	271
<b>Глава 8.</b>	<b>Заключительные положения и переходные положения в отношении заключения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в 2018 году и в отношении порядка действия договоров о предоставлении рыбопромыслового участка. . . . .</b>	<b>274</b>
Статья 55.	О действии актов законодательства Союза ССР в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов . . . . .	274
Статья 56.	О зонах с особыми условиями использования территорий, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона . . . . .	275
Статья 57.	Переходные положения в отношении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства и договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства, за исключением промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах, срок действия которых истекает до 31 декабря 2018 года, порядок распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах и закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов . . . . .	276

Статья 58.	Переходные положения в отношении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах, срок действия которых истекает до 31 декабря 2018 года, и порядок закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов . . . . .	282
Статья 59.	Переходные положения в отношении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, срок действия которых истекает до 31 декабря 2018 года, и порядок закрепления долей международной квоты, предоставленной Российской Федерации . . . . .	284
Статья 60.	Переходные положения в отношении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства, договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах, договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства, договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, срок действия которых истекает после 31 декабря 2018 года . . . . .	290
Статья 60.1.	<i>Утратила силу</i> . . . . .	294
Статья 61.	Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 настоящего Федерального закона . . . . .	294
Статья 62.	Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства или прибрежного рыболовства в определенных границах территориального моря Российской Федерации или внутренних морских вод Российской Федерации, за исключением договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства или прибрежного	



	рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 настоящего Федерального закона . . . . .	296
Статья 63.	Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, на основании которых осуществляется рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. . . . .	297
Статья 64.	Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, на основании которых осуществляется промышленное рыболовство в пресноводных водных объектах. . . . .	298
Статья 65.	Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромысловых участков, на основании которых осуществляется организация любительского и спортивного рыболовства . . . . .	299