

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№28 (247)
30 ИЮЛЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	1
Госсовет РФ об устойчивом экономическом росте и повышении уровня жизни граждан (конспект стенограммы для местного самоуправления)	1
В.В. Путин (в начале)	1
Дмитрий Николаевич Козак – заместитель Председателя Правительства РФ	5
Валентина Ивановна Матвиенко – Председатель Совета Федерации	9
Басаргин Виктор Фёдорович – губернатор Пермского края	11
Медведев Дмитрий Анатольевич – Председатель Правительства РФ	13
В.В. Путин (в конце)	14
Аналитика, рекомендации, разъяснения	15
Информационное сообщение Минфина РФ об изменениях в специальных налоговых режимах	15
Новая диссертация	20
<i>М.Полозков.</i> Формирование сбалансированной системы межбюджетных отношений в условиях российского федерализма	20
Из судебной практики	23
Расходы по погребению лиц, личность которых не была установлена органами внутренних дел, а также умерших, по которым отсутствуют лица, берущие на себя обязанность осуществить погребение, осуществляются за федеральный счет	23

Предыдущий номер вышел 9 июля 2012 года.



17 июля 2012 года

Заседание Государственного совета.

© Фото пресс-службы Президента России

<http://события.президент.рф/%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/16004>

Тема номера

Госсовет РФ об устойчивом экономическом росте и повышении уровня жизни граждан (конспект стенограммы для местного самоуправления)

В.В. Путин (в начале)

Я приветствую всех вас на первом после выборов Президента России заседании Госсовета.

Хотел бы подчеркнуть, что граждане страны оказали доверие на выборах Президента не только вашему покорному слуге, но и тому курсу, который все мы вместе с вами, с подавляющим большинством из здесь присутствующих, проводили на протяжении последних лет.

Сегодня Государственный совет собрался в новом расширенном составе. В соответствии с Указом в него вошли председатели обеих палат парламента, лидеры фракций Государственной Думы. Рассчитываю, что вы предло-

жите темы для будущих государственных советов, а депутаты примут активное участие в их подготовке в составе рабочих групп. Это позволит нам при обсуждении проблем учитывать мнение законодателей и политических партий и с большей эффективностью доводить принятое решение до конечного результата.

Убеждён, что деятельность Госсовета нужно сконцентрировать на тех направлениях, которые люди считают наиболее важными и востребованными. Свои наказы и пожелания наши граждане активно высказывали и в ходе избирательных кампаний последнего времени. Мнения и позиции граждан легли в основу и известных вам предвыборных статей кандидата в Президенты, и в последующих указах (в мае, как вы знаете, эти указы были подписаны). В их реализации должны принимать участие все органы госвласти. Огромная роль здесь принадлежит регионам Российской Федерации.

Сегодня нам предстоит обсудить **задачи, которые стоят перед субъектами Федерации в сфере обеспечения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни граждан Российской Федерации**. Остановлюсь на наиболее важных, с моей точки зрения, вопросах.

Первое. **Необходимо скоординировать региональные программы развития с содержанием майских указов**, о которых я уже упоминал. Нужно также определить этапы и чёткие сроки реализации поставленных в них задач. Субъектам Федерации и муниципалитетам предстоит решить немало социальных проблем. Так, у нас по-прежнему недопустимо велика дифференциация доходов, и за чертой бедности, к сожалению, до сих пор живёт ещё 13 процентов наших граждан, это примерно 18 миллионов человек. Да, количество людей, живущих за чертой бедности, устойчиво сокращается в последние годы, но всё-таки уровень живущих за чертой бедности ещё слишком высок. В десяти регионах доля малоимущих более чем в полтора раза больше, чем в целом в России, а в некоторых субъектах и в два раза. Мы обязаны сделать всё необходимое, чтобы люди имели более солидные доходы.

Субъектам Российской Федерации и муниципалитетам уже сейчас нужно переходить к внедрению эффективного контракта (на своём уровне это нужно делать обязательно), вести просветительскую работу, объяснять людям преимущества новой системы оплаты труда.

Второе направление – это развитие экономики. Разумеется, второе не по важности, а, может быть, по важности первое, потому что только на основе эффективного развития экономики можно решать социальные задачи. Вы



Администрация
сельского поселения "Тарасовское".

Ближайшим соседом села Тарасово является космодром "Плесецк". Тарасово с Плесецком соединяет дорога: половина дороги - асфальтированная бетонка, вторая половина - грунтовка, отсыпанная известняком.

<http://selo-tarasovo.t-site.ru>

хорошо понимаете, что решение социальных проблем напрямую связано с ростом производительности труда. Мы планируем увеличить её в полтора раза за счёт модернизации устаревших и создания высокотехнологичных производств, привлечения в каждый субъект Федерации долгосрочных инвестиций. И без активного участия самих регионов эту задачу, разумеется, тоже решить невозможно.

Нужно также создавать условия для развития малого и среднего бизнеса. Скажу прямо, прорыва здесь мы всё ещё не видим. По-прежнему сложно открывать своё дело и работать спокойно без необоснованного вмешательства властей. По мнению экспертов, две трети претензий предпринимателей связаны с трудностями на региональном и местном уровнях. Они сталкиваются с административными барьерами, с превышением полномочий госорганов, нарушением прав собственности.

Всё это говорит лишь об одном: нужно наконец кардинально менять отношение к людям, которые берут на себя ответственность за повышение своего благосостояния, за создание новых рабочих мест, формировать в обществе уважение к их труду, создавать в регионах атмосферу открытости и честной конкуренции. Вам в помощь – единые правила поддержки предпринимателей, разработанные Агентством стратегических инициатив. [Вероятно имеется в виду «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», который можно скачать по адресу http://www.asi.ru/upload_docs/Standart_new.pdf - прим. ред.] Пожалуйста, внедряйте и используйте эти стандарты, которые направле-

ны на улучшение инвестиционного климата, а это, как вы знаете, мы публично многократно об этом говорили, одна из важнейших задач в нашей экономической политике – создание благоприятного инвестиционного климата. Привлекайте опытных предпринимателей к этой работе. Я убеждён, что именно от руководителей регионов и их личных усилий зависят позитивные перемены в сфере развития предпринимательства в стране в целом.

В связи с этим возникает третья задача: это пересмотр критериев оценки деятельности самих органов исполнительной власти субъектов Федерации. Данная система, конечно, работает, но не настолько эффективно, как всем бы нам хотелось. Нередки случаи, когда по большинству критериев регион можно помещать на доску почёта, а оценка граждан при этом остаётся крайне низкой, а в конечном итоге это и есть самый правильный критерий оценки – оценка граждан.

Такого разрыва между бумажными отчётами и социальным самочувствием людей, проживающих в том или другом регионе страны, не должно быть. Это тем более важно в ситуации прямых выборов глав регионов, и результаты этих выборов, безусловно, самая объективная оценка. Систему оценки отменять мы, конечно, не будем. Правительство подготовило проект Указа, где определено всего 11 критериев. И для всех важно знать, как идут дела в регионе.

Мы обязательно будем проводить мониторинг и анализировать ситуацию. Считаю также, что стоит рассмотреть возможность увеличения суммы грантов, которые выделяются регионам по показателям инвестиционной привлекательности. Кроме того, предложил бы подумать о создании системы, которая бы заставляла регионы конкурировать между собой, ведь зачастую даже соседствующие субъекты Федерации, имеющие практически равные стартовые возможности, отличаются друг от друга, как небо от земли: в одном – открываются предприятия, создаются рабочие места и растут доходы граждан, проживающих на этих территориях; в другом – бизнес лишь выживает, жители беднеют, а федеральный центр вынужден постоянно повышать свои дотации. И, что самое удивительное, руководящие команды отстающих регионов не меняют своего отношения к делу, не тянутся к соседям, а продолжают работать и действовать в привычном режиме.

Как видим, здесь не срабатывает, казалось бы, логичный принцип соревновательности.

Значит, нужна особая действенная и эффективная система, которая бы стимулировала регионы к конкуренции. Эта тема могла бы быть для Госсовета предметом анализа и выработки предложений, как отдельная тема.



Клуб в селе Тарасово

Далее, на чём хотелось бы остановиться особо, – это недостаточная эффективность использования земель. Земли у нас много, мы, слава Богу, остаёмся самой крупной страной в мире по территории. Желающих её осваивать тоже немало, а когда нужно оформлять земельный участок в собственность или в аренду, возникает множество непреодолимых барьеров и препон.

Сегодня у нас две острейшие проблемы с выделением и оформлением земель: под жилищное строительство и для ведения фермерского хозяйства. У нас с вами есть, я хочу ещё раз об этом сказать, уважаемые коллеги, исторический шанс решить жилищную проблему в стране. Она у нас решается уже 100 лет и всё не решена. Ещё с царских времён, потом в советское время и в истории новейшей России всё одно и то же: жилищная проблема – самая острая в стране. У нас с вами есть реальный шанс её решить, потому что технологии, финансовые ресурсы, земельные ресурсы – в наших руках. Для того чтобы обеспечить жильём в течение ближайших восьми лет 60 процентов семей, мы должны решить и одну из самых главных в этой системе отсчёта проблем – выделение земли.

Советом Федерации уже одобрен закон, описывающий порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья эконом-класса. Самые крупные владельцы земли из числа федеральных структур – Министерство обороны, Министерство сельского хозяйства, РЖД, Российская академия наук. 95 процентов принадлежащих им земель не используется. Многие начинают этой землёй приторговывать. Но эта земля выделялась этим ведомствам не для того, чтобы они ей торговали, а для того, чтобы использовали. А если не могут использовать, пусть вернут тогда государству или региональным органам власти, муниципалитетам, в конце концов. Но нужно, чтобы и там эта земля не застряла, вот что нужно сделать: обязательно добиться такой ситуации, чтобы