

Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования

Техническое регулирование

Правовые аспекты реформы

**Комментарий к Федеральному закону
«О техническом регулировании»**

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 346.544.4
ББК 67.401.145
Т 38

**Гапанович В.А., Сулакшин С.С., Аронов И.З., Нестеров А.В.,
Нетесова М.С., Буянова Е.Э., Вилисов М.В., Репин И.В.**

Т 38 Техническое регулирование. Правовые аспекты реформы (комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании»). Монография — М.: Научный эксперт, 2010. — 384 с.

Под общей редакцией В.И. Якунина

ISBN 978-5-91290-123-2

В монографии рассмотрены причины, цели и фактические результаты реформы технического регулирования в России. Проанализирован действующий Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с учетом последних изменений), обоснована необходимость его совершенствования. Предложен постатейный комментарий к действующему Федеральному закону о техническом регулировании. Комментарий подготовлен по состоянию законодательства на 1 октября 2010 г.

Представляет интерес для разработчиков и исполнителей реформы технического регулирования; государственных служащих, осуществляющих функции в сфере технического регулирования; исследователей в сфере технического регулирования; практикующих юристов; специалистов в сфере технического регулирования (по сертификации, стандартизации и др.); разработчиков технических регламентов; студентов, изучающих курсы административного и предпринимательского права.

**УДК 346.544.4
ББК 67.401.145**

ISBN 978-5-91290-123-2

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

Введение	4
Часть 1. Реформа технического регулирования:	
содержание и оценка	7
1.1. Новая модель технического регулирования	7
1.2. Цели технического регулирования	11
1.3. Истоки российской модели технического регулирования.....	13
1.4. Презумпция соответствия	20
1.5. Базовые категории в сфере технического регулирования: риски.....	30
1.6. Базовые категории в сфере технического регулирования: безопасность.....	33
1.7. Объекты технического регулирования.....	35
1.8. Соотношение правовых и технических норм	36
1.9. Методы оценки в техническом регулировании	38
1.10. Федеральный закон «О техническом регулировании»: роль и оценка	49
Часть 2. Постатейный комментарий к Федеральному закону«О техническом регулировании»	52
Заключение	345
Литература	347

Введение

Осуществляемая с 2003 г. реформа технического регулирования играет существенную роль в сфере повышения конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечения безопасности продукции и процессов ее производства, защиты внешнеэкономических интересов страны в условиях подготовки к вступлению России во Всемирную торговую организацию.

Так долго оттягиваемая реализация данной реформы должна не только обеспечить защиту потребительского рынка, снизить риски техногенных катастроф, но и способствовать развитию общества и экономики, внедрению новых технологий и снижению технических барьеров в торговле.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее — Федеральный закон) представляет собой каркас переустройства указанной системы, т. к. закрепляет ее основополагающие принципы, базовые категории и институты технического регулирования. От установленных в данном Федеральном законе механизмов реализации реформы зависит, будет ли она осуществлена эффективно или так и будет «топтаться на месте». Надо отметить, что принятие этого Федерального закона вызвало ожесточенные дискуссии относительно его содержания. Споры не утихают и по сей день. При общем понимании важности Федерального закона как такового отдельные его положения вызывают острую критику.

За последние годы Федеральный закон был существенно изменен и, соответственно, была изменена концепция системы технического регулирования, которая только-только начала реализовываться. Эта «реформа реформы» также нашла как своих сторонников, так и радикальных оппонентов, причем среди таких чаще встречались первоначальные разработчики Федерального закона.

Необходимость выявления взвешенной, беспристрастной оценки проводимой реформы и адекватности сложившихся пра-

вовых основ данной сферы отношений подтолкнула авторов к подготовке данной работы.

Целями работы являются выявление сильных сторон и недостатков российской модели технического регулирования в целом, перекосов в неориентированном на российские реалии заимствовании европейской системы технического регулирования; раскрытие коллизий Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, юридических недостатков Федерального закона; подготовка разъяснений и рекомендаций для применения норм Федерального закона.

Другими словами, монография ориентирована как на разъяснение теоретических вопросов в сфере технического регулирования, так и на практическую помощь государственным служащим, юристам, специалистам в области технического регулирования и иным лицам, применяющим настоящий Федеральный закон.

Монография включает в себя анализ реформы технического регулирования и постатейный комментарий к Федеральному закону.

Постатейный комментарий ориентирован на разъяснение норм Федерального закона; раскрытие отсылочных норм в целях обеспечения ясности, как применять на практике указанные положения, какие требования в данной сфере установлены иными нормативными правовыми актами; выявление противоречий положений Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Комментарий подготовлен с учетом последних изменений в Федеральном законе.

В первой части монографии раскрывается концепция реформы технического регулирования, ее сильные и слабые стороны, проводится сравнение с европейской системой технического регулирования, которая стала основой российской модели, и другими примерами из мировой практики функционирования систем технического регулирования; рассматриваются базовые категории в сфере технического регулирования (безопасность, риски). Кроме того, даются общая оценка Федеральному закону и ответ на принципиальный вопрос: какова целесообразность введения новой модели технического регулирования.

Комментарий предназначен для разработчиков и исполнителей реформы технического регулирования; государственных

служащих, осуществляющих функции в сфере технического регулирования; исследователей в сфере технического регулирования; практикующих юристов; специалистов в сфере технического регулирования (по сертификации, стандартизации и др.), разработчиков технических регламентов, студентов, изучающих курсы административного и предпринимательского права.