



## Поздравляем с праздником 8 Марта!

Мы уже давно выяснили, что в сфере госзакупок в России работает больше женщин, чем мужчин. Об этом говорит статистика вопросов, которые каждый день поступают к нашим экспертам – львиная доля их приходит от представительниц прекрасного пола. Это мы видим на конференциях и семинарах – если посмотреть на аудиторию, женских лиц на порядок больше. Это подтверждают и административные, и судебные дела, связанные с госзакупками, – там постоянно фигурируют женские фамилии. Таким образом, можно с большой долей вероятности утверждать, что и в числе наших подписчиков представительниц прекрасного пола больше.

Мы хотим от всей души поздравить вас, дорогие наши читательницы, с прекрасным весенним праздником 8 Марта и пожелать успехов в вашем нелегком труде, исполнения желаний и счастья в личной жизни! Оставайтесь с нами!

Нынешний номер мы посвящаем проблемным вопросам Закона № 223-ФЗ. Кроме того, в нем вы сможете прочитать о том, как объективно описать закупку; о противодействии сговору в госзакупках по схеме «таран»; об особенностях закупок обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в рамках Закона о КС; об обжаловании действий заказчиков по установлению порядка и сроков оплаты в проектах контрактов и др.

*Руководитель «МЦФЭР Госзаказ»  
Евгений Красавин*

## СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

4

## Обмен опытом

**Храмкин А.А.**  
**Противодействие сговору в госзакупках**  
 по схеме «таран»

19

## ОФИЦИАЛЬНО О ЗАКУПКАХ

**Семенов Р.В.**  
**Особенности установления порядка**  
**оценки и сопоставления заявок**  
**на участие в закупках**  
 в рамках Закона № 223-ФЗ

10

**Илишева А.И., Журавлев И.В.**  
**Колебания курса иностранной валюты:**  
 минимизация рисков поставщика  
 при исполнении госконтрактов

24

**Когогина И.И.**  
**Особенности закупок обязательного**  
**аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности**  
 в рамках Закона о контрактной системе

29

## ПРАКТИКУМ ПО ЗАКУПКАМ

## Официальная позиция

**Ермакова М.В.**  
**Как объективно описать закупку:**  
 точка зрения Московского УФАС

14

## Применение Закона № 223-ФЗ

**Шарова К.К.**  
**О некоторых вопросах применения**  
**реестра недобросовестных поставщиков**  
 в рамках Закона № 223-ФЗ

36

## Список сокращений, используемых в журнале

Бюджетный кодекс РФ	– БК РФ
Градостроительный кодекс РФ	– ГрК РФ
Гражданский кодекс РФ	– ГК РФ
Кодекс РФ об административных правонарушениях	– КоАП РФ
Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)	– НМЦК
Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17	– ОКДП, ОКПД
Общероссийский официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд	– Официальный сайт
Социально ориентированные некоммерческие организации	– СО НКО
Субъекты малого предпринимательства	– СМП
Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	– Закон № 94-ФЗ
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	– Закон № 223-ФЗ
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	– Закон о контрактной системе, КС
Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»	– Закон № 140-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»	– Закон № 498-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"»	– Закон № 519-ФЗ
Электронная торговая площадка	– ЭТП

## СОДЕРЖАНИЕ

## МНЕНИЕ

**Удалихин А.В.**  
**К вопросу об оплате цены контракта подрядчиком,**  
*применяющим упрощенную систему налогообложения*

41

## ПИСЬМА ЧИТАТЕЛЕЙ

Пишите – ответим

58

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

**Кикавец В.В.**  
**Актуальные вопросы правоприменения:**  
*экстраполяция практики Закона № 94-ФЗ на применение Закона о КС*

44

**Толстобоков О.Н.**  
**Обжалования действий заказчиков**  
*по установлению порядка и сроков оплаты в проектах контрактов*

54

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

62



Знак-указатель на документы, полный текст которых приводится на портале [www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru)

**Учредитель и издатель:**  
**ЗАО «МЦФЭР»**

Генеральный директор

**Максим Межанский****Издательский дом МЦФЭР**

Директор

**Валентин Гирихиди**

Первый заместитель директора, главный редактор

**Екатерина Богданова****МЦФЭР Госзаказ**

Руководитель

**Евгений Красавин**  
ekrasavin@mcf.ru**Редакция**

Главный редактор

**Ирина Склярова**  
isklyarova@mcf.ru

Ведущий редактор

**Александр Кузнецов**  
akuznecov@mcf.ru

Редактор-эксперт

**Валерия Красных**  
vkrasnykh@mcf.ru

Выпускающий редактор

**Марина Козырева**

Дизайн

**Ольга Сутемьева**

Верстка

**Светлана Титова****Группа маркетинга**

Руководитель

**Наталья Черняева**  
nchernyaeva@mcf.ru

Ведущий бренд-менеджер

**Татьяна Рогава**  
trogava@mcf.ru

Бренд-менеджер

**Павел Кушнарев**  
pkushnarev@mcf.ru**Размещение рекламы**

Руководитель

**Наталья Синицина**  
nsinitsina@mcf.ru**Адрес редакции**

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17

**Для писем**

129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcf.ru

**Подписные индексы в каталогах на полугодие**

Комплект: журнал с приложением  
 «Роспечать» – 37293; «Почта России» – 10281;  
 «Пресса России» – 88526.

**Служба клиентской поддержки**

Тел.: 8 (495) 933-63-22, 937-90-82.

Факс: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: ap@mcf.ru

Претензии по доставке направляйте  
 по факсу: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: pressa@mcf.ru

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзакупки.ру».

Официальная информация. Письма. Комментарии. Административная практика», допускается только с письменного согласия редакции

Свидетельство: ПИ № ФС77-38738 от 22.01.2010

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,  
 информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 18.02.2015. Дата выхода в свет 11.03.2015.

Формат 60 × 90/8. Печать офсетная. Бумага мелованная. Усл. печ. л. 8,0.  
 Тираж 15 000 экз. Изд. № 6875. Заказ № 31

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1»

428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И. Яковлева, 15

Тел.: +7 (8352) 28-77-98, 57-01-87

[www.volga-print.ru](http://www.volga-print.ru)

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



## В СВЯЗИ С КРИЗИСОМ БЮРОКРАТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ В МОСКВЕ БУДУТ УПРОЩЕНЫ, А НА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ РАСХОДАХ БУДУТ ЭКОНОМИТЬ

Мэр Москвы Сергей Собянин уже поручил уменьшить штат служащих столичных органов власти. Помимо этого он запретил проводить бюджетные закупки товаров и услуг повышенной комфортности. «В первую очередь речь идет о сокращении управленческих издержек, о сокращении бюрократического аппарата, отказе от закупок товаров и услуг, которые не являются первоочередными», – заявил Собянин, подчеркнув, что средства нужно расходовать максимально эффективно, чтоб сохранить важнейшие социальные программы.

Мэр также отметил, что, хотя антикризисный план приостанавливает в интересах бизнеса некоторые проекты (так, временно отложено

введение нового формата вывесок за пределами Третьего транспортного кольца), он не отменяет и не подменяет собой ранее принятых планов и федеральных программ. «Они являются стержневыми для развития города, в т. ч. и программы в области образования, здравоохранения, социальной защиты. Все программы утверждены и будут неукоснительно исполняться», – сказал Собянин.

Также для создания более благоприятного для бизнеса климата патентная система налогообложения будет применяться более широко, начинающим свое дело индивидуальным предпринимателям будут предоставляться налоговые каникулы, а ставки по аренде помещений заморозят.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ УСТАНОВИЛО ОГРАНИЧЕНИЕ НА ГОСЗАКУПКИ НЕКОТОРЫХ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ЗА РУБЕЖОМ

Правительство РФ установило ограничение на госзакупки некоторых медицинских изделий за рубежом. Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 опубликовано на официальном портале pravo.gov.ru.

В документе содержится список изделий, которые можно закупать для государственных нужд только в России, Армении, Беларуси и Казахстане. Исключение будет сделано лишь для случаев, когда в конкурсе на поставку изделий изъявят желание участвовать менее двух российских, армянских, белорусских или казахстанских производителей.

В список вошли медицинская одежда, ряд реagens, хирургические иглы, шприцы, специализированные холодильники, томографы с количе-

ством срезов от 1 до 64, рентгенодиагностические комплексы, электрокардиографы, кардиомониторы, слуховые аппараты, глюкометры и другие изделия.

Заявки, содержащие предложения о поставке импортных медизделий, будут отклоняться при следующем условии: на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке и содержащих предложения о поставке одного или нескольких видов медизделий, которые включены в перечень и страной происхождения которых является Россия, Армения, Беларусь или Казахстан. При этом такие заявки не должны содержать предложений о поставке одного и того же вида медизделия одного производителя.

## ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ПОДПИСАЛ ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ЗАПРЕТЕ НА ИМПОРТ ТОВАРОВ МАШИНОСТРОЕНИЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ И ГОСНУЖД

Премьер-министр России Дмитрий Медведев подписал постановление от 31.01.2015 № 84 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656», устанавливающее запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для госзакупок.

Перечень товаров машиностроения иностранного производства, закупки которых запрещены для государственных и муниципальных нужд, актуализирован и приведен в соответствие с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности. Эти меры направлены на поддержку отечественных производителей товаров машиностроения, повышение уровня локализации производства на территории России.

«Теперь несколько слов по проблемам, связанным с импортозамещением. Я подписал специальный документ, это правила по установлению запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, которые происходят из иностранных государств, для целей обеспечения поставок для государственных и муниципальных нужд», – сказал Медведев на совещании с вице-премьерами.

«Речь идет прежде всего о строительной технике, о технике, используемой при разработке месторождений полезных ископаемых, о коммунальной технике, иных видов транспортных средств», – уточнил заместитель председателя правительства РФ Аркадий Дворкович. Вице-премьер пояснил, что весь перечень попавших под запрет товаров перечислен в приложении к подписанному Медведевым постановлению правительства.

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЫЯВИЛА ЗАВЫШЕНИЕ СТОИМОСТИ ГОССТРОЕК НА 20–45%

Существующий процесс ценообразования в строительстве приводит к увеличению расходов федерального бюджета. Соответствующий вывод был сделан аудиторами Счетной палаты РФ в результате анализа работы Федерального центра ценообразования в строительстве. Так, только при строительстве космодрома «Восточный» сметная стоимость сооружения объектов была превышена на 13,2 млрд руб.

Сотрудниками Счетной палаты РФ было установлено, что большинство индивидуальных и отраслевых сметных нормативов было разработано коммерческими организациями, аффилированными с бывшим руководителем Федерального

центра ценообразования в строительстве Евгением Ермолаевым и его супругой. Аудиторы отмечают, что разработка сметных нормативов является платной услугой. В частности, для космодрома «Восточный» и «Росатома» она составила 944 млн руб.

По данным Счетной палаты, сейчас существует более 150 сметных нормативов, которые обеспечивают избирательный подход и приводят к увеличению стоимости строительства на 20–45%.

Результаты аудита Счетной палаты были отправлены в Федеральную службу безопасности, Генеральную прокуратуру, Федеральную антимонопольную и налоговую службы.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ ВВОДИТ НОВЫЙ ПОРЯДОК ОЦЕНКИ РАБОТЫ УЧАСТНИКОВ ГОСЗАКУПОК

Столичным правительством был утвержден порядок, который позволит по-новому рассчитывать коэффициент эффективности работы московской исполнительной власти, причастной к проведению закупок работ, услуг и товаров. Соответствующий приказ был подписан руководителем московского Департамента по вопросам конкурентной политики Геннадием Дегтевым совместно с начальником главного московского контрольного управления Евгением Данчиковым.

Введение нового расчета коэффициента позволит оценивать эффективность как чиновников из исполнительной власти, так и специалистов, принимающих непосредственное участие в организации и осуществлении госзакупок.

Геннадий Дегтев ждет от нововведения роста уровня контроля за расходованием средств из бюджета повышения персональной ответственности участников и организаторов государственных тендеров, а также снижения организационных издержек на их проведение.

Руководитель столичного департамента также отметил, что в органах исполнительной власти на

сегодняшний день работают 44 руководителя контрактных служб, которые были назначены после прохождения ими теста на полиграфе, проверки в Центре оценки и завершения курса повышения квалификации по работе с системой госзакупок.

В основу нового расчета коэффициента эффективности был заложен перечень из 14-ти показателей, среди которых: общее число допущенных чиновником (или специалистом) нарушений; эффективность планирования процедуры госзакупки; экономия средств, достигнутая оцениваемым субъектом.

Рейтинг эффективности служащих будет рассчитываться 2 раза в год. Роль оценщиков будут выполнять специалисты из Департамента по вопросам конкурентной политики и Главконтроля. Сам процесс проверки состоит из двух этапов:

В первый этап отклоняются кандидатуры всех участников закупок, не достигшие минимального показателя коэффициента эффективности по Москве. На втором этапе будут определены 25 лучших сотрудников, которым будут назначены премиальные за их эффективную работу.

## КОЛИЧЕСТВО ЖАЛОБ ЮЖНОУРАЛЬЦЕВ НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСЗАКУПКАХ УВЕЛИЧИЛОСЬ ЗА ГОД БОЛЕЕ ЧЕМ НА ТРЕТЬ

В 2014 г. по сравнению с 2013 г. количество обращений хозяйствующих субъектов, физических лиц, органов власти и управления, рассмотренных УФАС по Челябинской области, увеличилось более чем на треть – с 3609 до 5250.

По сообщению руководителя Челябинского УФАС России Анны Козловой, наибольшее количество обращений касались нарушений при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд. Более половины жалоб при-

знаны обоснованными, отменены итоги десятков конкурсов и торгов, проверено почти три тысячи закупок. В судебном порядке было оспорено менее 5% решений и предписаний Челябинского УФАС, в то время как в целом по стране этот показатель составляет 15%. Рассмотрено 849 дел об административных правонарушениях, по итогам которых выдано 566 постановлений о наложении штрафов на общую сумму более 41 млн руб., взыскано свыше 14 млн руб.



## ГОСДУМА ПЛАНИРУЕТ СМЯГЧИТЬ ТРЕБОВАНИЯ К ПОДТВЕРЖДЕНИЮ ПЛАТЕЖЕЙ НА ГОСЗАКУПКАХ

В новом законопроекте депутаты решили расширить права претендентов на госзакупки в предоставлении ими платежной гарантии.

Закон о контрактной системе обязывает участников предоставлять заказчику платежное поручение о перечислении гарантийных средств с отметкой банка или копию этого документа, но также заверенную банком. Под терминами «отметка» и «заверение» банка можно подразумевать присутствие на бумажном документе банковской печати. Процедура ее оттиска в нынешних реалиях может занять продолжительное время (несколько дней), если главное учреждение банковского предприятия, в котором и находится круглая печать, расположено вдалеке от его региональных представительств.

Кроме вышеописанного неудобства, Закон о КС дает предпосылки конкурсным комиссиям злоупотреблять неясной трактовкой законодательных норм. Так, они могут отклонить заявки «неудобных» участников процедуры закупки на формальном основании отсутствия у них платежных поручений с круглыми печатями банков.

Новый законопроект, находящийся в разработке, уточняет права участников госзакупок: они могут предоставлять платежные поручения, которые в каком-либо виде могут подтвердить перечисление ими средств, выступающих гарантией выполнения работ, услуг или поставки товаров. Кроме того, участник открытого конкурса сможет предоставить лишь копию такого документа.

## Онлайн-семинар (вебинар) по вопросам размещения государственных и муниципальных закупок

При участии и методологической поддержке ведущих специалистов федеральных органов исполнительной власти

**16**  
апреля  
2015 г.

**«Регламентированные закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ от 18.07.2011. Новый порядок работы. Работа с реестром договоров»**

На вебинаре выступит специалист Минэкономразвития России

**Внимание!** Если в течение онлайн-семинара мы не успеем ответить на ваш вопрос, вы получите письменный ответ на электронную почту участника (по одному вопросу от каждого участника).

Стоимость участия в онлайн-семинаре составляет **6018 рублей** с учетом НДС 18%.

Стоимость участия с последующим прохождением курса дистанционного (заочного) обучения «Управление закупками» и получением **удостоверения о повышении квалификации установленного образца (120 часов)** составляет **12 390 рублей** с учетом НДС 18%.



Подробная информация по телефону: 8 (495) 937-9082  
или на сайте [www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru) в разделе «Мероприятия»

Реклама