

Международный научно-практический журнал
«СОВРЕМЕННОЕ ПРАВО»
Содержание № 7'2014

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО
И ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

- Е.А. Сухова.** Проблемы реализации принципа приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды перед ее использованием в качестве недвижимого имущества 4
А.П. Анисимов,
А.Ю. Чикильдина. Имущественные отношения в сфере природопользования как комплексный объект правового регулирования 9
Е.С. Болтанова. Значение норм об экспертизе проектной документации в системе требований по обеспечению охраны окружающей среды ... 14
А.Я. Рыженков. Правовой режим зон экологического бедствия 20
А.В. Кодолова. Проблемы правового регулирования ликвидации прошлого экологического ущерба 27
Р.В. Нутрихин. Привлечение религиозных организаций к охране леса: историко-правовой аспект 32

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- Е.Н. Абанина.** Защита права граждан на благоприятную окружающую среду при обращении прокурора в суд: вопросы теории и практики 38
В.И. Ивакин. Судебная защита прав граждан на благоприятную окружающую среду и проблемы ее реализации 45
М.Б. Нансо, Л.Х. Гербекова. Институт прав коренных народов как правовой механизм закрепления традиционных практик природопользования и природоохраны 51
В.Н. Харьков. Обеспечение права на благоприятную окружающую среду институтами природоресурсного права 59
Ю.В. Сорокина. Тенденции реализации права граждан на благоприятную окружающую среду: медицинские отходы 65
Э.Х. Васильев. Правовые механизмы обеспечения прав граждан при предоставлении земель для строительства объектов недвижимости 70
Ю.В. Васильчук. Экологическое воспитание как один из факторов повышения эффективности реализации права граждан на благоприятную окружающую среду 75

Учредитель и издатель журнала:
ЗАО Издательство «НОВЫЙ ИНДЕКС»

Издается при информационной поддержке
Министерства юстиции Российской Федерации,
Российской Академии адвокатуры и нотариата

Журнал зарегистрирован
в Министерстве РФ по делам печати,
телерадиовещания и средств
массовых коммуникаций.
Регистрационный номер
ПИ № 77-3849 от 30.06.2000

ISSN 1991-6027

Включен в Перечень
российских рецензируемых
научных журналов,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты
диссертаций на соискание
ученых степеней доктора и кандидата наук
(редакция от 25 мая 2012 года).

Включен в Российский индекс
научного цитирования (РИНЦ)
<http://www.elibrary.ru/defaultx.asp>

Подписные индексы:
Агентство «Роспечать» — 79243
Агентство «Урал-Пресс» — 79243

АДРЕС ИЗДАТЕЛЬСТВА:
117218, Москва, ул. Б. Черемушкинская,
д. 34, оф. 58
Тел./факс: (499) 940-02-35
<http://www.info-pravo.com/>
E-mail: info@info-pravo.com

Директор издательства
Л.А. Обсюкова

Главный редактор
В.Ю. Катков,
кандидат юридических наук

Редакторы
Т.А. Литвинова,
кандидат филологических наук
Ю.Г. Федотова,
кандидат юридических наук
О.В. Щербакова, Н.Б. Чунакова

Корректоры
Ж.Ш. Арутюнова, Т.И. Баканова

Компьютерная верстка
Г.М. Федотовская

© Издательство «Новый индекс»
Перепечатка материалов, опубликованных
в журнале, допускается исключительно
с письменного разрешения редакции

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

И ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- М.Р. Габитов.** Значение координации земельного законодательства для гарантий конституционных прав собственности на землю 81
- Е.А. Жильцова.** Исторические этапы формирования земельного законодательства и причины современных деформаций конституционных прав граждан 86
- Г.Л. Землякова.** Перспективы развития законодательства о кадастровом учете земельных участков 92
- Н.Н. Мельников.** Искусственный земельный участок как объект правового регулирования гражданского и земельного права: вопросы теории 99
- Э.Ф. Нигматуллина.** Об ограничении права аренды земли. 103
- Н.Н. Бочаров, А.И. Зырянов, Ю.Д. Полатов.** Правовой режим ограничений права собственности граждан на земельный участок: общие положения. 109

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО В СТРАНАХ СНГ

- Д.С. Велиева.** Экологические интересы в системе экологической безопасности: опыт России и Казахстана 117
- Т.И. Макарова, О.А. Хотько.** Экологизация земельного законодательства в Республике Беларусь: состояние и проблемы совершенствования. 123

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- А.М. Солнцев.** Вклад Орхусской конвенции 1998 года в защиту прав человека 131
- М.Н. Копылов, В.А. Мишланова.** Место международных экологических стандартов в системе источников международного экологического права. 136

Формат 60x90/8, объем 17,5 п.л.,
печать офсетная,
бумага офсетная, тираж 1000 экз.
Подписано в печать 18.07.2014
Отпечатано в типографии ООО «Принт сервис групп»
Москва, ул. Фадеева, д. 9, стр. 2.

Требования к оформлению статей

Статья должна иметь:

1. Название на русском и английском языках.
2. Публикуемые сведения об авторе(ах) на русском и английском языках: фамилия, имя, отчество (полностью); ученая степень, ученое звание; место работы, должность; место учебы (аспирант, соискатель, докторант + наименование образовательного учреждения); электронный адрес.
3. Аннотацию (объемом не менее 100 слов) и ключевые слова (не менее 5) на русском и английском языках.
4. Библиографический аппарат, представленный ссылками по тексту в квадратных скобках (ГОСТ Р 7.0.5-2008) и списком литературы (в конце статьи). Источники указываются в алфавитном порядке.
5. Непубликуемые сведения: почтовый адрес с индексом и номер контактного телефона.

Объем статьи не должен превышать 25 000 знаков, т. е. 15 страниц (в т. ч. библиография).

Статьи представляются в электронном виде по e-mail.

Аспиранты и соискатели должны представить рецензию научного руководителя, заверенную подписью и печатью. Согласно нормам части четвертой ГК РФ (глава 70 «Авторское право»), по одобрении статьи и включении ее в план редподготовки автор должен **подписать с издательством (редакцией журнала) лицензионный договор**, размещенный на сайте в рубрике «Лицензионный договор». Подписанный автором договор должен быть направлен на электронный (в формате pdf или jpg) либо на почтовый адрес редакции.

Порядок рассмотрения и одобрения статей

1. Внутреннее рецензирование статей осуществляется на основании Положения о рецензировании в течение 2 недель со дня поступления материала в редакцию.
2. В случае одобрения статья включается в план редакционной подготовки.
3. В случае отклонения статьи автору направляется письмо с мотивированным отказом в публикации.

Подробнее см.:

<http://info-pravo.com/index/test/0-150>

**Международный научно-практический журнал
«СОВРЕМЕННОЕ ПРАВО»**

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

- Абашидзе А.Х.** — доктор юридических наук, профессор РУДН, МГИМО(У), зав. кафедрой международного права юридического факультета РУДН, член Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (Россия, г. Москва);
- Анорве Анорве Даниэль**, доктор, профессор Отдела права, политики и правительства Департамента политических исследований Университета Гуанахуато (Мексика, Гуанахуато)
- Бахрах Д.Н.** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ (Россия, г. Екатеринбург);
- Белоусов Ю.В.** — кандидат юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса Хмельницкого университета управления и права (Украина, г. Хмельницкий);
- Бутько Л.В.** — доктор юридических наук, профессор Кубанского государственного аграрного университета (Россия, г. Краснодар);
- Велиев И.В.** — доктор юридических наук, профессор, зав. отделом уголовного права и уголовного процесса Института философии, социологии и права Национальной академии наук Азербайджана (Азербайджанская Республика, г. Баку);
- Здрок О.Н.** — кандидат юридических наук, доцент, начальник отделения исследований в социальной сфере Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (Республика Беларусь, г. Минск);
- Карташкин В.А.** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, профессор Корнельского университета и Университета Санта-Клары (США) (Россия, г. Москва);
- Колядко И.Н.** — кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой гражданского процесса и трудового права Белорусского государственного университета (Республика Беларусь, г. Минск);
- Красинский В.В.** — доктор юридических наук, член Общественного научно-методического совета при ЦИК России (Россия, г. Москва);
- Мирзоев Г.Б.** — доктор юридических наук, профессор, ректор Российской Академии адвокатуры и нотариата, заслуженный юрист РФ (Россия, г. Москва);
- Саломаткин А.С.** — доктор юридических наук, профессор, референт Правового управления аппарата Совета Федерации, представитель Совета Федерации в Конституционном Суде РФ (Россия, г. Москва);
- Скуратов Ю.И.** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, академик РАЕН, заведующий кафедрой конституционного и международного права Российского государственного социального университета, президент фонда «Правовые технологии XXI века» (Россия, г. Москва);
- Сивец С.М.** — кандидат юридических наук, доцент, руководитель Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (Республика Беларусь, г. Минск);
- Улетова Г.Д.** — доктор юридических наук, профессор РАНХиГС при Президенте РФ, зав. кафедрой гражданского права, гражданского и арбитражного процесса юридического факультета Государственного университета по землеустройству (Россия, г. Москва);
- Хомчик Т.Н.** — руководитель Департамента регистрации ведомственных нормативных актов Минюста России, заслуженный юрист РФ (Россия, г. Москва);
- Хуан Даосю** — доктор юридических наук, профессор (Политико-юридический университет КНР), председатель Научно-исследовательского центра российского права в КНР (Китай, г. Пекин);
- Черникова Е.В.** — доктор юридических наук, кандидат экономических наук, зав. кафедрой правового обеспечения экономики и финансов РАНХиГС при Президенте РФ, судья Десятого арбитражного апелляционного суда (Россия, Москва);
- Шинкарецкая Г.Г.** — доктор юридических наук, главный научный сотрудник Сектора международно-правовых исследований Института государства и права РАН (Россия, г. Москва);
- Экштайн К.** — доктор юридических наук, профессор, почетный консул Российской Федерации в Швейцарии, адвокат, директор компании «Экштайн и партнеры» (Швейцария, г. Роршах).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

- Алиев Т.Т.** — доктор юридических наук, профессор кафедры административного и финансового права Российской правовой академии Минюста России (Россия, г. Москва);
- Анисимов А.П.** — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса Волгоградского института бизнеса (Россия, г. Волгоград);
- Выдрин И.В.** — доктор юридических наук, профессор, директор Института муниципального управления (Россия, г. Екатеринбург);
- Герасименко Ю.В.** — доктор юридических наук, профессор, начальник кафедры конституционного и международного права Омской академии МВД России, заслуженный юрист РФ, полковник полиции (Россия, г. Омск);
- Громов В.Г.** — доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Алтайской академии экономики и права (Россия, г. Барнаул);
- Залужный А.Г.** — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва);
- Камышанский В.П.** — доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой гражданского права Кубанского государственного аграрного университета, почетный работник высшего образования Российской Федерации (Россия, г. Краснодар);
- Крестинский М.В.** — кандидат юридических наук, первый проректор Российской Академии адвокатуры и нотариата (Россия, г. Москва);
- Маняк Н.И.** — кандидат юридических наук, председатель судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда, заслуженный юрист РФ (Россия, г. Краснодар);
- Рыженков А.Я.** — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского и международного частного права ВолГУ, профессор базовой кафедры Южного научного центра РАН, заслуженный деятель науки Республики Калмыкия (Россия, г. Волгоград).

УДК 349.6:349.415

Проблемы реализации принципа приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды перед ее использованием в качестве недвижимого имущества

Е.А. Сухова,

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного и экологического права
Саратовской государственной юридической академии

Россия, Саратов

suhova-elena@yandex.ru

Рассматриваются актуальные проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения как одного из основных направлений обеспечения национальной безопасности в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Анализируются причины ухудшения качества земель, сокращения пахотных угодий. Выявляются недостатки земельного законодательства, требующие устранения.

Ключевые слова: охрана земель, земли сельскохозяйственного назначения, деградация земель, эффективность использования, обеспечение плодородия, земельное законодательство, экономическое стимулирование, благоприятная окружающая среда.

Необходимым условием обеспечения благоприятной окружающей среды и национальной безопасности является охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, особое место среди которых занимает земля. В системе природных ресурсов земля обладает отличительными свойствами, поскольку одновременно выступает в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, операционного базиса для развития рыночной инфраструктуры, недвижимого имущества, объекта права собственности и иных вещных прав.

Однако несмотря на свою многогранную сущность, земля в первую очередь должна восприниматься как часть природы, поэтому одним из основных принципов земельного законодательства является принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества (ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации 2001 года (далее — ЗК РФ)). Приоритет охраны земли основывается на ее невозможности, часто невозможности ее восстановления при нерациональном использовании. Поэтому использовать земельные ресурсы следует так, чтобы с минимальными затратами получать наибольший эффект от их хозяйственной эксплуатации, не нанося при этом экологического вреда.

Эффективная реализация данного принципа особенно необходима в процессе хозяйственного использования земель сельскохозяйственного назначения, исключительно важная роль которых обусловлена их особой социальной, экологической и экономической значимостью

для общества. В связи с чем принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды отражен в положениях различных нормативных правовых актов, закрепивших требования, обязательные для соблюдения при использовании земель сельскохозяйственного назначения. К ним, в частности, относятся ЗК РФ (гл. 2), федеральные законы от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее — Закон о государственном регулировании).

Так, данный принцип конкретизирован в ст. 8 Закона о государственном регулировании, согласно которой собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков в целях охраны земель сельскохозяйственного назначения обязаны осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключают или ограничивают неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного