

УДК 340.1 (075.8)
ББК 67.0 я73
П 68

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Северо-Кавказского федерального
университета

**П 68 Правотворчество и толкование норм права: проблемы
теории и практики:** практикум / сост. О. В. Борисова,
И. Н. Клюковская. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. – 122 с.

Практикум составлен в соответствии с требованиями образовательного стандарта к подготовке выпускника для получения квалификации (степени) «магистр». Утвержден на заседании кафедры теории и истории государства и права. Протокол № 2 от 12 сентября 2014 г.

Предназначен для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 – Юриспруденция.

УДК 340.1 (075.8)
ББК 67.0 я73

Составители:

канд. юрид. наук, доцент **О. В. Борисова**,
канд. юрид. наук, доцент **И. Н. Клюковская**

Рецензенты:

канд. юрид. наук, доцент **Е. А. Первышов**,
нач. отдела прогнозирования и координации деятельности
С. Б. Бурчиков (Управление ЭБиПК ГУ МВД России
по Ставропольскому краю)

© ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2015

ПРЕДИСЛОВИЕ

Цель освоения дисциплины – формирование целостного представления о правотворчестве, толковании правовых норм и способах повышения эффективности законодательного процесса.

Задачи изучения дисциплины «Правотворчество и толкование норм права: проблемы теории и практики»:

- познание роли законотворчества в процессе правоотношений, получение представления о правилах формулирования нормативных правовых актов;

- формирование, развитие и закрепление юридического мышления общей, правовой и законотворческой культуры, высокого профессионализма;

- уяснение роли законодательного регулирования общественных отношений в жизни общества;

- осознание приоритетной роли закона в системе нормативных правовых актов государства, освоение основных отличительных признаков закона;

- получение студентами знаний о законодательном процессе и его роли в обеспечении качества закона;

- изучение современных проблем правотворчества и, в частности, юридической техники;

- овладение достижениями ведущих отечественных юристов в сфере законодательного процесса;

- повышение уровня общей правовой культуры.

Данное учебное пособие имеет своей целью развитие у обучающихся личностных качеств, а также формирование общекультурных (универсальных) и профессиональных компетенций в соответствии с требованиями ФГОС ВПО по данному направлению подготовки.

Учебная дисциплина «Правотворчество и толкование норм права: проблемы теории и практики» включена в профессиональный цикл (вариативной части) магистерской программы «Правовая политика, правотворчество и правореализация» по направлению подготовки 40.04.01 – Юриспруденция (квалификация (степень) «Магистр»).

Дисциплина изучается в 3 семестре, является базовой, имеет непосредственную связь с дисциплинами «Теория государства и права», «Философия права», «Философия и методология науки».

Освоение дисциплины «Правотворчество и толкование норм права: проблемы теории и практики» предшествует изучению таких дисциплин, как «Правовая политика», «Юридическое консультирование».

Требования к входным знаниям обучающегося: студент должен знать основные понятия в сфере теории государства и права.

В процессе изучения дисциплины обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

общекультурные:

- способность осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры; владение моделью поведения, основанной на осознании социальной значимости профессии, этики юриста (ОК-1);
- сформированная общегражданская российская идентичность, чувство патриотизма; уважение общепризнанных прав человека, этнокультурное и поликонфессиональное многообразие (ОК-2).

профессиональные:

- способен разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем профессиональной деятельности (ПК-1);
- способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7);
- способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);
- способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

ЗНАТЬ: понятие и значение правотворчества в Российской Федерации; основные проблемы теории и практики правотворчества в России с целью недопущения их реализации, а в случае столкновения с ними при осуществлении законотворчества знать основные подходы к решению таких проблем; юридические инструменты (приемы, способы, средства и методы юридической техники), используемые в процессе создания (изложения), интерпретации и реализации правовых актов, разбираться в них, уметь их применять;

УМЕТЬ: применять приемы и навыки законодательного процесса; наиболее важные требования к языку правовых актов; разрабатывать нормативные правовые акты; квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, самостоятельно принимать (издавать) индивидуальные правоприменительные акты;

ВЛАДЕТЬ: понятийно-категориальным аппаратом, методикой самостоятельного изучения и анализа теоретических и практических проблем правотворчества и толкования норм права; навыками ставить задачи и определять средства и способы их решения; применять современные методы исследования; применять полученные фундаментальные знания в практической деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
 ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ	
1. Общая характеристика правотворчества: понятие, принципы, виды.....	6
2. Правотворческий и законодательный процесс.....	24
3. Нормативный правовой акт как результат правотворчества.....	27
4. Опубликование и вступление в силу нормативного правового акта.....	34
5. Юридическая (законодательная) техника.....	37
6. Лингвистическая структура текста нормативного правового акта. Законодательный стиль.....	61
Особенности юридического языка нормативного правового акта.....	63
7. Логические основы правотворческого процесса и механизм обеспечения реализации закона: проблемы и тенденции.....	66
8. Понятие и сущность толкования норм права.....	94
9. Виды толкования правовых норм.....	98
10. Пределы толкования норм права.....	102
11. Лоббизм в правотворчестве.....	109
 ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	
ВОПРОСЫ ДЛЯ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	112
 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	
ПО НАПИСАНИЮ ДОКЛАДА.....	115
 ПРИЛОЖЕНИЕ. Глоссарий.....	117