

О ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ «ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ПРИКАСПИЙСКОГО РЕГИОНА»

Переход экономики России на рыночные основы потребовал теоретического переосмысления механизма функционирования государства в системе хозяйственных отношений. До недавнего времени рыночные и плановые методы управления хозяйственной деятельностью противопоставлялись как взаимоисключающие друг друга. Сегодняшняя задача состоит в гармонизации обоих механизмов. Изменения, проходящие в экономике России с начала 2000 года показывают, что государство начало активизироваться и укреплять свои позиции в системе хозяйственных отношений. Задача государства на обозримое будущее видится в создании рыночных механизмов для управления сложно структурированной хозяйственной деятельностью. На сегодняшний момент, данный процесс осуществляется посредством создания госкорпораций.

С точки зрения менеджмента госкорпорация (далее ГК) в России – это вертикально-интегрированная структура, имущество которой на 100% формируется за счет имущественного вноса Российской Федерации, создаваемая специальным Федеральным законом для решения конкретных отраслевых задач и подчиняющаяся напрямую Президенту РФ.

Под ГК часто понимают все крупные государственные компании, из-за чего необычные новообразования теряются в общей массе. На самом деле этот термин корректно применять лишь к нескольким юридическим лицам, которые были созданы с помощью специальных законов, внесенных Президентом РФ. В мировой практике такие хозяйствующие субъекты называются «статутными корпорациями», поскольку для каждой пишется особый закон (статут). Они единичны, создавались в условиях кризиса или послевоенного восстановления экономики. Например, в США в 1933 году была создана Федеральная корпорация по страхованию вкладов, а в Великобритании в 1946-м для вывода энергетики из кризиса был создан Национальный совет по угля (снова приватизирован в 1994 году после реформы отрасли).

ГК распространены по всему миру и возникают на всех уровнях государственной власти. Это "рука государства", умеряющая рыночную стихию в отдельных отраслях экономики, важное звено в цепи, объединяющей сбережения граждан с возможностями государства во имя экономического роста. ГК в значительной мере разрешают противоречие между потребностью общества в государственных инвестициях и неспособностью государства быть эффективным инвестором.

Заметна и корректировка в интерпретациях зарубежного опыта. Дирижизм в экономической политике связывается уже далеко не только с послевоенными Францией и Японией. Так, в «германском экономическом чуде» сегодня акцентируется не столько либеральное начало, сколько «госинтервенционизм», включая происходившее до 70-х годов расширение государственного сектора экономики. Равным образом выясняется, что «тайваньское экономическое чудо» сопровождалось увеличением в 60 - 70-е годы госсектора, а к активной приватизации на острове приступили лишь с середины 90-х годов, когда страна достигла уровня развитых индустриальных держав.

ГК призваны создавать стоимость, так чтобы государство получало удовлетворительный доход на свой капитал (не обязательно в денежной форме). Но оценка деятельности ГК к этому не сводится. Нередко перед ГК ставится такая необычная для частной фирмы задача, как защита специфических интересов общества. Важно еще, чтобы такие ГК функционировали с максимальной финансовой эффективностью и обеспечивали качество услуг, предусмотренное учредительским договором. Создаваемая ими стоимость прямо пропорциональна тем социальным выгодам, которые они приносят населению. Стоимость создается ГК, а конкретно - советом директоров (СД), правлением и персоналом. Но собственник может и должен участвовать в этом процессе. У него есть три инструмента для увеличения стоимости. Первый - СД, второй - контроль за финансами ГК, третий - прозрачность ГК. Из этих инструментов СД - самый важный. Хотя ГК открывают значительные возможности для реализации государственной политики и получения дохода, они также "подставляют" государство под значительный риск финансовых и иных потерь. Поэтому важно, чтобы ГК находились в руках опытных директоров и менеджеров. Собственник обязан проследить за тем, чтобы в СД были избраны люди, чей опыт и квалификация отвечают запросам ГК. Поскольку председатель СД имеет особый статус в ГК, к кандидатам на этот пост следует применять особо жесткие стандарты профессионализма и качеств лидера.

В России, в отличие от частной фирмы, ГК подотчетна Правительству и Президенту РФ (своему учредителю). Ее аудитором может быть сама Счетная палата РФ. В ее дела может заглянуть парламент (если ГК учреждена на основе отдельного закона). За ней присматривают регуляторы рынка. Со своей стороны ее изучают институциональные инвесторы с их мощными аналитическими службами, отдельные аналитики, мировые рейтинговые агентства и организаторы рынка. Наконец, у ГК есть внутренний контроль и аудит. Столь плотное кольцо наблюдателей и высокая прозрачность предполагает предотвращение масштабных нецелевых использования фондов ГК и иные злоупотребления.

Для многих ГК достойным финалом их "государственной службы" является приватизация, что свидетельствует об успешном государственном решении острых общественных проблем. Государство прини-

мают нужные законы, учреждает ГК, наделяет их правами и стартовым капиталом, а когда ГК доказывают свою жизнеспособность, оно продает их в частные руки по справедливой рыночной цене. Бюджетные вложения окупаются с лихвой.

Исходя из представленного анализа создания и функционирования ГК, с учетом значительного отставания в экономической составляющей южных регионов России, в том числе и Республике Калмыкия, нами предлагается рассмотреть вопрос об инициировании создания нефтегазосервисной корпорации «Государственной корпорации сотрудничества стран Прикаспийского региона». Поле деятельности такой ГК, на основе взаимовыгодности, могут охватить страны Прикаспийского региона: Ирана, Азербайджана, Казахстана и Туркменистана.

В настоящее время нефтегазодобывающая промышленность мира переживает период бурного расцвета и подъема. Об этом весьма красноречиво говорят цифры. Общее количество добытой из недр земли нефти по 1970 г. включительно достигает 33 млрд. т., газа 15 трлн. м³. Из этого количества более 10,6 млрд. т. нефти приходится на 1963—1970 гг. В 2008 г. в мире было добыто 2264 млн. т. нефти и более 1,2 трлн. м³ газа, т. е. годовой прирост составляет более 9%. Быстрыми темпами развивается нефтегазодобывающая промышленность в странах Африки и Ближнего Востока. Что же касается мирового спроса на нефть и газ, то он неуклонно растет. Потребность в нефти в мире составила примерно 1500 млн. т., т. е. около 66% мировой добычи за год. Такая же приблизительно картина наблюдается и с природным газом. Добыча и спрос его в мире растут даже несколько быстрее, поскольку в энергетическом плане он более выгоден и дешевле, чем нефть.

В этих условиях, для обеспечения конкурентоспособности нефте – газовой отрасли России необходимы: модернизация систем добычи, переработки и транспорта, формирование новых центров нефтяной, газовой, нефте- и газоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности в регионе, диверсификация направлений поставок нефти и газа внутри России и на экспорт. Необходимо увеличивать объемы и глубину переработки нефти; обеспечивать добычу и технологическую сбалансированность утилизации и переработки попутного нефтяного газа с учетом территориальной аллокации производственных мощностей и транспортной инфраструктуры вне зависимости от их организационной принадлежности и структуры собственности.

На территории Прикаспийских государств расположены гигантские и супергигантские нефтяные месторождения, обширные запасы газа.

Справочно:

1. *Крупнейшие (гигантские) нефтяные месторождения — это нефтяные месторождения с запасами более 1 млрд тонн или 6,3 млрд баррелей нефти. К ним относятся месторождения: Агаджари (Иран), Хасси-Мессауд (Алжир), Шайба (Саудовская Аравия), Самотлорское (Россия), Ноксал (Мексика), Тахэ (Китай), Западная Курна (Ирак) и др.*

2. *Уникальные (супергигантские) нефтяные месторождения — это нефтяные месторождения с запасами более 5 млрд тонн или 32 млрд баррелей нефти. К ним относятся Кашаган (Казахстан), Румайла (Ирак), Аль-Гавар (Саудовская Аравия), Большой Бурган (Кувейт), Дацин (Китай).*

Необходимость создания нефтегазосервисной корпорации «Государственной корпорации сотрудничества стран Прикаспийского региона» диктуется и тем, что в южных регионах страны просматривается отсутствие координации между действиями отдельных российских компаний и создание такой корпорации предлагает целью ее улучшить. Ведь координация коммерческих интересов крупных российских компаний с внешнеполитическими интересами государства – одна из главных задач успешного развития региона и страны в целом. Кроме того, необходимо учитывать, что роль России в регионе Прикаспийских государств, в условиях недооценки геоэкономических позиции, с каждым годом будет только ослабевать, и это место не останется пустым – это пространство будет уже подконтрольно другим участникам процесса.

Как доказательство ослабления геоэкономических позиций России в регионе можно привести как пример, идущие в настоящее время переговоры (без участия России) по реализации проекта Транскаспийского трубопровода между Туркменистаном, Азербайджаном и Евросоюзом. Напомним, 12 сентября 2011 года Совет Евросоюза предоставил мандат Еврокомиссии на проведение переговоров с правительствами Азербайджана и Туркменистана по строительству Транскаспийского газопровода. Россия и Иран выступают категорически против строительства Транскаспийского газопровода.

Следует отметить, что Евросоюз рассматривает Россию только в качестве "третьей стороны в вопросе реализации проекта Транскаспийского газопровода, при наличии ее косвенного влияния. Украина, транспортер и потребитель газа России, уже заинтересована в реализации проекта Транскаспийского газопровода. В этих условиях, когда более дешевый газ Туркменистана, минуя территорию России, станет поступать в европейские страны, наша страна потеряет многих потребителей газа и финансовые потоки в Российскую казну значительно снизятся.

Новую ГК необходимо создать с государственным участием (50%+1 акция, т.е. блокирующий либо контрольный пакет акций должны быть у государства). Кроме российских компаний в ГК могли бы войти и иностранные инвесторы, вкладывающие средства и технологии в российские машиностроительные предприятия. Сейчас валютные поступления от нефте – газового комплекса примерно в 50 раз превышают все наши внешние военные поставки, где и кем эти финансовые ресурсы будут осваиваться во многом