

LES FINANCES
DE
L'EMPIRE DE RUSSIE

PAR
P. H. DE CLERCQ.

AMSTERDAM,
M. M. OLIVIER,
1886.

PARIS,
GUILLAUMIN & CIE.

ST. PÉTERSBOURG,
H. SCHMITZDORFF.
(R. Hammerschmidt).

LONDRES,
EFFINGHAM WILSON.

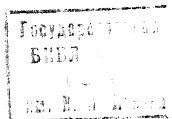
LEIPZIG-VIENNE,
F. A. BROCKHAUS.

BRUXELLES,
A. N. LEBÈGUE & CIE.



171

28



215007-54

PRÉFACE.

Notre but en écrivant ce livre, a été de répandre de la lumière sur la situation financière de la Russie. Les énormes intérêts en jeu rendent une juste appréciation de la valeur des fonds d'Etat russes et des fluctuations du change de beaucoup d'importance, mais les personnes intéressées rencontrent des difficultés, quand elles veulent se former une opinion impartiale et raisonnée.

Les documents nécessaires ne sont pas facilement obtenables pour tout le monde et une partie d'entre eux ne se publient qu'en langue russe. Ils manquent souvent de clarté et ne donnent pas tous les aperçus d'ensemble dont on a besoin. Nous avons désiré combler cette lacune, et faciliter ainsi le jugement des hommes d'affaires et des rentiers.

Autant que possible, nous nous sommes abstenus de multiplier les chiffres, mais nous avons essayé de les faire parler. Celui qui désire étudier les chiffres détaillés, peut les trouver dans les annexes et dans les publications officielles et semi-officielles. Notre livre ne traite que les sujets ayant un rapport direct aux finances de l'Empire; la situation politique et économique a été exposée par d'autres travaux, et surtout dans les excellents ouvrages de A. Leroy Beaulieu et de F. Matthaei, auxquels nous nous référons.

ST.-PÉTERSBOURG, septembre 1885.

L'AUTEUR.

TABLE DES MATIÈRES.

P R É F A C E.

LE BUDGET (pag. 1—83).

Importance de l'étude du budget, 1. — Loi organique de 1862, 1. — Confection du budget, 3. — Exécution, 5. — Contrôle, 7. — Particularités de la législation budgétaire russe, 8. — Documents publiés, 9. — Réformes introduites dans la construction du budget, 10. — Unité du budget, 10. — Balance du budget, 11. — Valeur des budgets de prévision, 12. — Crédits supplémentaires, 18. — Classement du budget, 20. — Dépenses et recettes d'ordre, 20. — Dépenses ordinaires, 21. — Service de la dette, 21. — Grands corps de l'Etat, 24. — Saint-Synode, 24. — Maison de l'Empereur, 24. — Frais du couronnement, 26. — Affaires étrangères, 26. — Guerre et Marine, 27. — Finances, 30. — Domaines, 32. — Intérieur, 32. — Voies de communication, 33. — Justice, 33. — Instruction publique, 33. — Comparaison entre 1874 et 1883, 34. — Recettes ordinaires, 36. — Impôts directs, 37. — La capitation, 37. — Patentes de commerce, 39. — Lacune dans le système des impôts directs, 40. — Impôt sur les revenus de capitaux, 41. — Réformes dans le système des impôts directs, 43. — Accises, 45. — Boissons, 45. — Importation d'alcool en contrebande, 45. — Abolition de l'accise sur le sel, 47. — Douanes, 48. — Produit des douanes, 48. — Tarif, 49. — Mode de paiement des droits, 49. — Composition des recettes, 50. — Résultats de l'élévation des droits d'entrée, 50. — Droits divers, 52. — Droits régalien, 54. — Domaines, 54. — Recettes diverses, 55. — Réforme des impôts, 56. — Prépondérance des dépenses improductives, 57. — Comparaison des budgets de prévision de 1865, 1875 et 1885, 58. — Augmentation constante des dépenses, 61. — Soldes des exercices 1874—1883, et résultat général, 63. — Déficit actuel des budgets, 63. — Prévisions pour

1884, 63. — Evaluations pour 1885, 69. — Dépenses extraordinaires, 71. — Dépenses de guerre extraordinaires, 72. — Remboursements à la Banque, 75. — Construction de chemins de fer, 76. — Crédits pour les dépenses extraordinaires, 76. — Ressources extraordinaires, 78. — Reliquats disponibles d'exercices périmés, 78. — Produits d'Emprunts, 79. — Recouvrements à compte des chemins de fer, 80. — Total des recettes et dépenses en 1874/1883, 81.

LA DETTE (pag. 84—135).

Observations générales, 84. — Différents modes d'emprunt, 86. — Destination des emprunts, 87. — Historique du crédit de la Russie, 88. — L'amortissement des emprunts à terme, 90. — Bons du Trésor à longue échéance, 91. — L'amortissement des emprunts d'Orient, 92. — L'amortissement facultatif, 94. — Paiement des coupons, 100. — Impôt sur les coupons, 100. — Rendement des emprunts à terme illimité, 105. — Rendement des emprunts à terme limité, 106. — *Tableaux de rendement*: Orient. Rente en or 6%, 111. — II^e Emprunt, 112. — VII^e Emprunt. VI^e Emprunt, 113. — I^{es} Consolidées, 114. — II^{es}, III^{es} et IV^{es} Consolidées, 115. — V^{es} et VI^{es} Consolidées, 116. — VII^{es} Consolidées, 117. — Nicolas, 118. — Extérieur 1877. IV^{es} Billets de Banque, 119. — V^{es} Billets de Banque, 120. — Rendement des emprunts à primes, 121. — Comparaison du rendement des divers emprunts, 123. — Le VI^e Emprunt 1855, 126. — Projets de conversion, 127. — La dette flottante, 129. — Tableau de la dette, 130. — Actif de l'Empire, 131. — Valeur des créances du Trésor, 133.

LE CHANGE (pag. 136—200).

Importance de la question du change, 136. — Conséquences d'une baisse de la valeur du rouble papier, 136. — Conséquences d'une hausse de la valeur du rouble, 137. — Fluctuations du change, 138. — Action des fortes variations du change sur le commerce et l'industrie, 140. — Résultats du cours forcé, 142. — Résumé des considérations générales, 143. — Questions à éclaircir, 143. — Historique du cours forcé en Russie, 144. — Situation actuelle du système monétaire, 146. — Montant des billets en circulation, 148. — Explication du tableau, 150. — Explication des variations du change, 153. — Oscillations passagères et modifications permanentes, 153. — Fluctuations temporaires, 153. — Influence du chiffre des billets en circulation, 154. — Influence du montant du fonds métallique, 157. — Causes des fluctuations du change propres aux pays à cours forcé, 157. — Influences agissant sur le change dans tous les pays, 158. — Commerce en marchan-