

Сергей Шойгу: Военное сотрудничество Москвы и Пекина помогает поддерживать мир в Евразии

Страница 3



Зельфира Трегулова рассказала, какие картины из собрания Ватикана покажут в Третьяковке

Страница 11



Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. Четверг, 24 ноября 2016. № 266(7134) www.rg.ru

Федеральный выпуск

- 4
Отечественные рубашки
будут защищать тело
от ожогов и вырабатывать
электричество
- 12
Кубок мира по биатлону
стартует в эти выходные
- 13
Владимир Ресин о привати-
зации жилья, новом парла-
ментском центре и строи-
тельстве храмов в столице

ДОКУМЕНТЫ В НОМЕРЕ

Устанавливается единый порядок процедуры пересмотра решений арбитражных судов
— стр. 16

Все пенсионеры получат единовременную денежную выплату в размере 5 тысяч рублей
— стр. 2 и 16

В НОМЕРЕ



Программист из Минска на дому сделал отцу электропротез руки / стр. 1

ЧИТАЙТЕ СЕГОДНЯ



Только в «РГ» Вероника Скворцова о доступной, бесплатной и качественной медицине

Рецепт здоровья



Министр постоянно бывает в медицинских учреждениях и знает, что там происходит.

Ирина Невинная

Хватит ли у государства денег на бесплатную медицину, как сделать медпомощь качественнее и доступнее, невзирая на российские расстояния и дороги, как «воспитать» неравнодушных врачей, что будет с высокотехнологичной помощью и ценами на лекарства? Об этом и о многом другом «РГ» рассказала министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова.

Недавно министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова выступила в защиту врачей. Я о предложении внести поправки в закон, чтобы агрессия в отношении медиков приравнивалась по последствиям к нападению на полицейских. Вы считаете, что противостояние между врачами и пациентами настолько серьезно, что требуется принимать такие неординарные меры?

Вероника Скворцова: На мой взгляд, это не тема противостояния пациентов и врачей. Частота нападений на врачей, прежде всего на бригады «скорой помощи», пря-

мо связана с общим уровнем криминала. Чаще всего нападают наркоманы, надеясь добыть наркотики, или граждане в состоянии алкогольного опьянения, или просто распушенные хулиганы. И мы очень серьезно относимся к этой проблеме. Нападение на любого человека — это преступление. Но если нападают на врача, который спешит по вызову к больному, то это преступление двойное. Ведь если «скорая» до больного не доедет или доедет запоздало, состояние больного может ухудшиться, в ряде случаев наступают смерть. Поэтому мы вместе с Национальной медицинской палатой подготовили законопроект, ужесточающий ответственность за такого рода правонарушения. Сейчас мы ждем заключения других ведомств, а затем внесем его в правительство. Фактически мы предлагаем уравнять степень наказания за нападение на медиков с той, которая бывает при нападении на представителей властных структур. Нам кажется, это правильно, если учесть, что при таких преступлениях под угрозой оказываются сразу несколько жизней.

ПРОЕКТ Гражданам напомним о диспансеризации через СМС

Пациента вызывали?

Ирина Невинная

В ОДНОМ из московских клиничко-диагностических центров, под началом которого работает пять муниципальных поликлиник, проводится любопытный эксперимент: прикрепленным гражданам рассылают СМС-уведомления, приглашая пройти диспансеризацию.

Результат превзошел ожидания: в первые же две недели примерно треть из двух тысяч пациентов, получив СМС, нашли время и пришли в поликлинику на обследование.

«Пилот» проводится не только в Москве, точно такая же работа идет сейчас с «прикрепленным населением» в поликлини-

ках Нижнего Новгорода, Пензы. А со следующего года в рамках работы института страховых представителей более активное взаимодействие с пациентами постепенно развернется по всей стране.

«Когда мы начинали эксперимент, мы совместно с руководством 6-го клиничко-диагностического центра Москвы выбирали, на какой группе пациентов сосредоточиться в первую очередь», — рассказала «Российской газете» замгенерального директора страховой компании РГС-Медицина Елена Третьякова. — Выбрали группу молодежи от 21 до 36 лет, обычно этих пациентов в поликлинику не зазовешь».

ПРОЕКТ Федеральная палата адвокатов поддержала идею менять УПК только раз в году

День по кодексу

Владислав Куликов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ палата адвокатов России направила в Госдуму официальный отзыв, поддерживающий проект поправок в УПК, который помимо прочего вводит единый день для вступления в силу всех поправок в данный кодекс.

Соответствующий законопроект был внесен в Госдуму месяц назад сенатором Еленой Мизулиной. Сейчас профильный комитет Госдумы собирает отзывы на проект.

Одна из нашумевших новаций документа — как раз установление, что все поправки в УПК будут вступать в силу 1 марта. И больше ни в какой другой день в году.

Конечно, приниматься правки в закон могут в любое время. Но все они будут накапливаться до тех пор, пока не придет тот самый день. Такой порядок позволит юристам более четко отслеживать все новации в процедуре и на запутаться в этом важном вопросе.

«Принятие законопроекта заслуживает поддержки, так как он направлен на упорядочение практики и процедуры внесения изменений в УПК РФ, а также на обеспечение стабильности уголовно-процессуального закона»,

— полагают в Федеральной палате адвокатов.

Кроме того, проект предусматривает, что на все предлагаемые поправки в УПК обязательно должны быть отзывы из Верховного суда России, Генпрокуратуры и Федеральной палаты адвокатов. При этом Генеральную прокуратуру обяжут при подготовке официального отзыва обобщать и учитывать мнения всех органов следствия, независимо от их ведомственной принадлежности.

По словам экспертов, такой порядок даст Госдуме возможность изучить предлагаемые законодательные инициативы с позиций всех профессиональных участников уголовного судопроизводства, что будет способствовать взвешенному и объективному законодотворчеству.

«Такой подход отвечает концептуальной идее УПК РФ об уголовном процессе как сфере, которая гарантирует права и свободы личности самой организацией процесса на состязательной основе, процессуальным равенством сторон, разделением процессуальных функций и обеспечением решающей роли независимого суда в процессе принятия решений», — сказано в официальном отзыве ФПА.

→ 2

инициатива Минюст предлагает разрешить уплотнять должников в единственном жилье

Соседи поневоле

Владислав Куликов

МИНИСТЕРСТВО юстиции сообщило о начале работы над неожиданной инициативой: хронических должников разрешат уплотнять в единственном жилье.

Если выяснится, что квартира неплательщика слишком велика, ее разделят. Человеку и его семье оставят ровно столько квадратных метров, сколько нужно. Остальное пойдет на погашение долгов. Справедливо? Спорить об этом придется до хрипоты: уж очень сильно разделилось мнение экспертного сообщества.

Как сообщает ведомство, соответствующие правки предлагаются внести в Гражданский процессуальный кодекс, Семейный кодекс и Закон «Об исполнительном производстве».

Сегодня единственное жилье неприкосновенно. Это правильно. Есть вещи, которые нельзя делать по определению: например, выгонять человека вместе с семьей на улицу из-за того, что

его финансовая жизнь дала трещину. Есть грань, которую ни один пристав не вправе перейти. С другой стороны, что делать, если должник живет на широкую ногу в роскошных апартаментах, а его дети от бывшей жены ходят в обносках?

«В настоящее время происходит нарушения прав кредиторов (взыскателей)», — поясняют в Минюсте, — поскольку установлен запрет на обращение взыскания на жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем ему на праве собственности жилом помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением».

Кроме того, продолжают эксперты ведомства, сложилась непростая ситуация с задолженностями по уплате алиментов, а также нарушаются права несовершеннолетних детей на обеспечение их жильем при разводе родителей.

→ 3

ULYSSE NARDIN

SINCE 1846 LE LOCLE - SUISSE

г. Москва, ул.Петровка д.12; 7 495 234 23 34

Официальные курсы валют ЦБ России с 24.11.16

Австралийский доллар	47,6353
Азербайджанский манат	35,9297
Американский доллар	13,3658
Белорусский рубль	32,8334
Болгарский лев	34,7486
Бразильский реал	19,0655

Венгерский форинт**	22,0075
Вон Республики Корея***	54,5537
Датская крона*	91,3575
Доллар США	64,0087
Евро	68,0540
Индийская рупия**	93,5253

Казахстанский тенге**	19,1131
Канадский доллар	47,6326
Киргизский сом**	92,7528
Китайский юань*	92,8658
Молдавский лей*	31,6170
Новый туркменский манат	18,3144

Норвежская крона*	75,0624
Польский злотый	15,3971
Румынский лей	15,0616
СДР	86,7478
Сингапурский доллар	44,9184
Таджикский сомони*	81,1778

Турецкая лира	18,8555
Узбекский сум***	20,2559
Украинская гривна*	25,0034
Фунт стерлингов	79,4156
Чешская крона*	25,1389
Шведская крона*	69,4238

Швейцарский франк	63,2497
Южноафриканский рэнд*	45,3592
Японская иена**	57,6369

*За 10
**За 100
***За 1000



Инициатива Открытому программному обеспечению могут дать приоритет при госзакупках
Софт выбирает свободу

Юлия Воронина
ПРОЦЕСС закупки ПО госорганов хотят дополнить новым этапом. Сначала заказчик между иностранным и российским софтом должен выбрать наш, а потом между открытым и закрытым — открытый.

Такой механизм предложили авторы двух законопроектов о поддержке свободного ПО, которые находятся на рассмотрении Госдумы. Один из них вводит два новых термина: открытое и закрытое ПО. Второй определяет порядок закупок, которым должны руководствоваться госзаказчики. «Закон не запрещает госорганам закупать закрытое ПО, а рекомендует по возможности выбирать СПО. Вводится механизм поддержки для проведения тендера с участием поставщика свободного ПО», — пояснил ответственный секретарь Комиссии ГД по развитию стратегических информационных систем Андрей Черногорова.

Причиной изменений в порядке госзакупок софта стали в том числе участвовавшие случаи разрыва соглашений между ведущими западными компаниями и российскими партнерами по стратегическим проектам. В 2015 году один из таких инцидентов поставил под угрозу работу сайта госзакупок, созданного на закрытой иностранной платформе.

Государство активно реализует политику импортозамещения ПО и поддержки отечественных разработчиков

В мире использование СПО набирает обороты. Так, в ЕС доля правительственных учреждений, использующих СПО, составляет 79,3 процента, в Аргентине — 92, в Болгарии — 70. По словам Черногорова, в России сейчас на закупки лицензионных программ госорганы тратят до 20 миллиардов рублей. При этом доля свободного ПО составляет всего 6 процентов.

А разработчиков СПО в России очень много. К ним относятся, к примеру, разработчики продуктов Мой Офис, ALT Linux, Мобильной Системы Вооруженных Сил, Автоматизированной Информационной Системы Федеральной службы судебных приставов и другие. В 2015 году в РФ стартовал ряд проектов использования СПО на региональном уровне. В числе регионов, которые переходят на соответствующие ИТ-решения, — Тульская и Московская области. На базе ПО с открытым кодом PostgreSQL и Unix создается электронное правительство Крыма.

У продуктов на открытом коде есть и минусы. В первую очередь это их обслуживание. Существуют три возможные модели обслуживания СПО-продуктов. «Первая предусматривает обслуживание компанией-производителем. Она наиболее приближена к обычной модели с проприетарным ПО, сохраняя при этом как свои преимущества (возможность соблюдения SLA), так и недостатки (привязка к одному поставщику), — рассказал

технический директор «Техносерв» Валерий Никитин. — Во второй модели обслуживание ведется третьей организацией, обладающей экспертизой по внедрению и сопровождению ПО. Плюсы — оптимизация стоимости сопровождения, возможность выбора поставщика услуги. Минусы — меньшие возможности по своевременному внесению исправлений под задачи заказчика». Третий вариант подразумевает использование специалистов самого заказчика с привлечением экспертной помощи сообщества. Поэтому основной сложностью для госорганизаций является поиск и выбор подрядчика, на которого можно было бы возложить задачи качественного сервиса, поддержки и развития продукта СПО на понятных и прозрачных условиях.

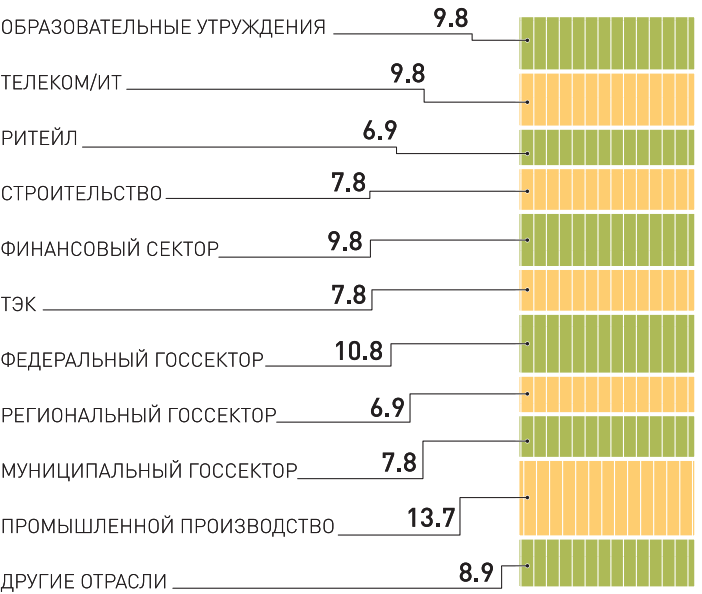
Ассоциация разработчиков программных продуктов (АРПП) «Отечественный софт» выступила с критикой законопроектов о приоритете СПО. Отрицательный отзыв на законопроекты также дали ассоциация «Руссофт» и Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий (АП ИТТ).

Сейчас государство активно реализует политику импортозамещения ПО и поддержки отечественных разработчиков. С 1 января 2016 года минокомсвязь ведет реестр отечественного ПО. С 2017 года также установлен приоритет отечественного ПО при госзакупках, изданы директивы для компаний с госучастием по приоритетному рассмотрению российских программных продуктов. «Свободная модель не определяет страну происхождения софта, — отмечает в письме АРПП. — Открывая модель предполагает участие в разработке программистов и компаний из любых стран. Это модель распространения программного обеспечения, которую каждый производитель и правообладатель определяет сам, исходя из коммерческих интересов и приоритетной модели коммерциализации продуктов. Более того, разные версии одного и того же продукта могут распространяться по разным типам лицензий».

По мнению экспертов АРПП, законопроекты ставят целью поддерживать поставщиков программных решений вместо того, чтобы ориентироваться на развитие и разработку российских программных продуктов. И в случае принятия они могут негативно отразиться на российской отрасли программного обеспечения. «Предложенный на рассмотрение Госдумы законопроект идет в противоречие с политикой государства по импортозамещению в сфере разработки ПО. Он не дает приоритета разработчикам СПО, преимущества получают скорее поставщики, компании, которые занимаются внедрением и обслуживанием продуктов на СПО, в том числе и зарубежного происхождения, — пояснила исполнительный директор (АРПП) «Отечественный софт» Евгения Василенко. — Сейчас многие отечественные разработчики на СПО уже включены в государственный реестр, и они получают приоритет при госзакупках. Внедрение еще одного критерия избыточно и существенно утяжеляет действующий сейчас механизм ведения реестра и осуществления закупок, а также вредит отрасли, формируя искусственное разделение разработчиков».

Доля организаций, использующих СПО для управления контентом, %

Источник: ГК «АйТи»



Прорыв Таможня и бизнес изменили место встречи

Расписались удаленно

Ирина Фурсова

Таможня становится электронной. Сейчас практически все таможенные декларации выпускаются в режиме онлайн, хотя в свое время бизнес заявлял о своем скептическом отношении к идее электронного декларирования. Убедить предпринимателей следовать современным трендам приходится нередко. Что делает таможня для этого? Какие аргументы являются убедительными? Об этом «РГ» рассказывает начальник Главного управления информационных технологий ФТС России Дмитрий Данилин.

Дмитрий Валерьевич, во время работы Международной выставки «Таможенная служба-2016» представители бизнеса могли получить сертификат электронной подписи. Чем была вызвана необходимость проведения такой акции?

Дмитрий данилин: Действительно, участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) безвозмездно получали квалифицированный сертификат ключа про-



Виктор Васнин

верки электронной подписи, записанный на сертифицированные по требованиям безопасности информации ключевые носители. Такие сертификаты ЭП являются персональными и не могут тиражироваться владельцами для передачи третьим лицам. В то же время, они удостоверяют личность пользователя, фактически являясь его электронным паспортом, и могут применяться в государственных информационных системах — например, на портале госуслуг, сервисах ФНС и многих других. Именно поэтому для получения сертификата ЭП мы жестко требуем выполнения Федерального закона № 63 «Об электронной подписи» в части предоставления пакета документов, внимательно их проверим и сохраняем копии.

Участники ВЭД используют электронную подпись для информационного взаимодействия с таможенными органами во множестве таможенных процедур. Основными, бесспорно, являются электронное декларирование и предоставление разнообразных форм отчетности. Это позволяет снизить риски, связанные с подделкой документов, значительно сократить время их обработки и пересылки. Именно реализация технологии электронных документов, заверенных квалифицированной электронной подписью, дает возможность предоставления таможенными органами услуг удаленно, избавляя участников ВЭД от необходимости личного присутствия при таможенном оформлении.

Сегодня все действия таможенных органов автоматизированы и завершаются оформлением электронного документа.

Естественно, для реализации электронного документооборота необходима мощная и доверенная информационная среда — ей является Единая автоматизированная информационная система таможенных органов (ЕАИСТО).

Сегодня мы пришли к тому, что все действия должностных лиц таможенных органов либо автоматизированы, либо имеют аналитическую поддержку от информационно-программных средств ЕАИСТО. Следовательно, и все действия должностных лиц завершаются оформлением электронного документа, имеющего юридическую значимость.

→A3

Данные ударят по газам

Техническое решение Big Data поможет регулировать загруженность дорог в крупных городах страны



Инновации Технология блокчейн востребована не только банками

Взяли в цепь

Кира Камнева

В ЭТОМ году финансовые и технологические компании по всему миру инвестируют 1 миллиард долларов в развитие технологии блокчейн, говорится в исследовании Greenwich Associates. А уже к 2022 году объем услуг, в основе которых лежит блокчейн, достигнет 10 миллиардов долларов, посчитали в Gartner.

Для России первоочередными сферами применения блокчейна, по мнению консультантов J'son & Partners Consulting, станут финансовая сфера и банки, телекоммуникации и транспорт, промышленность и сельское хозяйство. В более отдаленной перспективе технология может быть востребована во многих других сферах — например, в государственном управлении.

Blockchain дословно переводится с английского как «цепочка блоков». Технология позволяет децентрализованно генерировать, хранить и обмениваться информацией на основе использования алгоритмов математического вычисления. По сути, эта цепочка представляет собой цифровой реестр, или распределенную базу данных, сформированную ее участниками. Блокчейн позволяет отказаться от посредников и исключить человеческий фактор при принятии решения системой.

Первыми технологией заинтересовались финансовые институты — банки, биржи, депозитарии. Создаются международные консорциумы для изучения блокчейна и разработки общих стандартов его применения. В таких консорциумах участвуют и российские финансовые институты — например, Сбербанк. Свой технический прототип для передачи финансовых сообщений на основе технологии распределенных реестров разработал Банк России. В создании платформы «Мастерчейн» приняли участие крупнейшие финансовые организации — Qiwi, Сбербанк, Альфа-Банк, Банк «Открытие» и Тинькофф Банк. Первые тестовые транзакции с использованием «Мастерчейна» были проведены в начале октября.

→A2

Тренды Управление бизнес-процессами

поможет сэкономить

Босс залез в систему

Юлия Воронина

БИЗНЕС в России стремится сокращать издержки. По данным аналитиков PricewaterhouseCoopers, 64 процентов опрошенных в России компаний планируют в 2016 году сократить издержки, еще 43 процента думают над созданием перспективных альянсов. Передать на аутсорсинг часть бизнес-процессов, задумались всего 27 процентов. При этом четверть руководителей отечественных предприятий ожидают увеличения выручки уже в этом году. Год назад показатель был всего 16 процентов.

Сегодня источником получения новых конкурентных преимуществ становятся системы Business Process Management (BPM). Логика проста: у компаний становится меньше ресурсов, и, чтобы выживать и повышать эффективность, нужно учиться разумно их использовать. «В России этот рынок стабильно растет уже несколько лет. По данным аналитиков в 2015 году рост был на уровне 15 процентов», — рассказал российский технологический инвестор и предприниматель Денис Черкасов. По его словам, BPM широко применяют в банковском секторе и сфере телекоммуникаций, страховании, ритейле, нефтегазовом секторе, энергетике, металлургии, медицине. То есть управление бизнес-процессами в первую очередь нужно отраслям, где в работе необходима быстрая реакция на изменяющиеся обстоятельства.

От BPM-решений в разных отраслях сегодня ждут многофункционала по анализу операционных действий. «Важно понимать, какие финансовые изменения происходят при оптимизации документооборота и номенклатурных справочников, как эффективно противодействовать хищениям.

→A4

Проектирование Бизнес начал работать в 3D

Мода на виртуальность

Матвей Соколов

РАЗНЫЕ отрасли российской экономики стали все чаще использовать возможности 3D-моделирования и виртуальной реальности. Сегодня 3D-моделирование существует в двух видах: для визуализации, которое используется для создания компьютерных игр, фильмов, и для разработки, конструирования, проектирования сложных изделий или решения инженерных задач.

Если говорить не о медийном применении 3D-моделирования, то в России оно наиболее востребовано в судостроении, автомобилестроении, промышленном строительстве. Активно набирает обороты применение 3D-моделирования в градостроительстве. «Это связано с инициативой правительства о введении понятия информационной модели и BIM-проектирования (Building Information Modeling), — рассказал технический директор и сооснователь VR Concept Денис Захаркин. — 3D-модель здания в отличие от двухмерных чертежей позволяет более полно описать строение, согласовать его генплан, вписать гармонию в городской ландшафт».

Согласно плану поэтапного внедрения технологий BIM в области промышленного и гражданского строительства, утвержденному приказом министра, к 2018 году все застройщики должны перейти на информационную модель при проектировании объектов. «Раньше требовались чертежи, а сейчас появляется возможность сдавать на утверждение не кипу бумаг, а информационную модель, что подталкивает к активному развитию 3D-моделирования», — отметил Денис Захаркин.

Основа технологии BIM — это процессы и методы совместной работы с различной информацией об объекте строительства.

→A4

Доверие. Энергия. Экспертиза.

www.at-consulting.ru