

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

АПРЕЛЬ
1938 г.

4

Редакция:

Москва, Пушкинская, д. 15а

Б-ка Ич-та Госуд. права
и Госуд. управления

Инв. № 10124 И.

ВНИИ Криминалистики

Задачи прокуратуры в навигацию 1938 года

Последние два года водный транспорт не выполняет правительственного плана перевозок. Количество аварий судов увеличивается, причиняя ежегодно государству огромные убытки. Убытки от аварий за 1937 год превышают 47 млн. руб. Неудовлетворительность работы водного транспорта характеризуют огромные непроизводительные простои тоннажа, значительные хищения и порча грузов. В 1937 г. водный транспорт закончил свою работу с убытком в 274 млн. руб.

Неудовлетворительная работа водного транспорта подверглась суровой, но справедливой критике на I сессии социалистического парламента нашей страны. Давая оценку работе водного транспорта, тов. Жданов указал:

«... Транспортные средства, находящиеся в ведении Народного Комиссариата Водного Транспорта, используются крайне неудовлетворительно. Аварии, на рост которых неоднократно обращали внимание Наркомвода и правительство, и партия, и советская общественность, эти аварии продолжают оставаться бичом водного транспорта. Убыточность, которая сопутствовала деятельности Наркомвода в 1936 году и объяснялась им всякого рода ссылками на различные объективные условия, как, например, на мелководье 1936 года, эта убыточность не имела тенденции к снижению и в 1937 году, как будто во всех отношениях благоприятном для навигации как по морям, так и по рекам Советского Союза».

Я хотел бы обратить внимание на крайне неудовлетворительное состояние с делом выдвижения и подготовки молодых кадров на водном транспорте... Мы народ терпеливый, но надо с той мели, на которой сидит Наркомвод в течение нескольких лет, слезать побыстрее...»¹

Выступление тов. Жданова получило полное одобрение I сессии Верховного Совета СССР.

Не менее резкую критику работы водного транспорта дал в своем выступлении на сессии Верховного Совета т. Молотов:

«... Напомним товарищам из Наркомвода, что скоро начинается новая навигация, она начнется всего через каких-нибудь два-три месяца. Это будет последнее испытание для теперешних руководителей Наркомвода. Еще не поздно, чтобы тов. Нахомов, нарком водного транспорта, исправил

положение, занялся по-настоящему ремонтом судов, развернул решительную борьбу с авариями, по-настоящему взялся за ликвидацию убыточности водного транспорта, а главное — за подбор и воспитание кадров водного транспорта»¹.

Троцкистско-бухаринские вредители и диверсанты причинили водному транспорту нашей страны большие потери. Практика эксплуатации флота на износ, вывод из строя судов, приведение в негодное, запущенное состояние путевого и портового хозяйства, судоремонтных предприятий, разложение трудовой дисциплины, дезорганизация планирования, разгон честных и преданных водничьих кадров — были основными формами и методами подрывной работы врагов народа на водном транспорте.

Критика недостатков и неудовлетворительная оценка работы водного транспорта в значительной мере относится и к работе судебно-прокурорских органов водного транспорта.

Неудовлетворительность работы судебно-прокурорских органов водного транспорта заключается в том, что они в ряде случаев своевременно не вскрыли и не разоблачили врагов народа, орудовавших на различных участках водного транспорта, не сумели вовремя и метко направить судебную репрессию против подлинных виновников, срывающих работу водного транспорта: злостных нарушителей трудовой дисциплины, аварийщиков, разгильдяев и расхитителей социалистической собственности. Наряду с этим имела место практика необоснованного привлечения к ответственности честных специалистов за производственные неполадки, за случайные ошибки, за мелкие должностные проступки.

Прокуроры водного транспорта в ряде случаев объективно способствовали разгону честных водничьих кадров, зря привлекая к ответственности и осуждая честных специалистов за мелкие преступления.

Прокуроры бассейнов совершенно неудовлетворительно осуществляли надзор прокуратуры за применением устава о дисциплине, не реагировали на незаконные увольнения, зачастую штампуя приказы начальников пароходств, самоустраиваясь от тщательной проверки всяких клеветнических заявлений, подменяя подлинную

¹ Речь депутата А. А. Жданова на I сессии Верховного Совета СССР 1-го созыва, «Правда», 18 января 1938 г.

¹ Речь т. Молотова об образовании правительства СССР на I сессии Верховного Совета СССР 1-го созыва, «Правда», 20 января 1938 г.

большевистскую бдительность трусливой подозрительностью.

Ярким примером необоснованного привлечения к уголовной ответственности может служить дело капитана Туницына, безаварийно проработавшего на водном транспорте 56 лет. Туницын был осужден к длительному сроку лишения свободы за аварию, хотя виновниками этой аварии являлись другие лица. Осуждению Туницына содействовали клеветнические заявления ряда лиц, в том числе некоторых работников Политотдела. Только после вмешательства Главной прокуратуры водного транспорта дело было прекращено Верховным Судом СССР.

Клеветники и перестраховщики не всегда встречали должный отпор со стороны прокуроров водного транспорта. Шесть месяцев ходила без работы машинистка Днепровского бассейна только за то, что она по ошибке вместо фамилии «Стасюк» (вновь назначенного начальника пароходства) на одной из бумаг напечатала подпись «Сердюк» — бывшего начальника пароходства, разоблаченного как враг народа. За эту ошибку были уволены машинистка и начальник канцелярии как «за восхваление врагов народа», и, несмотря на все обращения к прокурору, уволенные полгода ходили с клеймом пособников врагам народа.

Наконец, одним из крупных недостатков работы прокуратуры водного транспорта является то, что осуждение злостных аварийщиков, злостных нарушителей трудовой дисциплины, процессы по этим делам проходили кабинетно, оторванно от всей суммы общественно-политических мероприятий, проводимых на водном транспорте. Происходившие процессы не были использованы для мобилизации водничьей общественности на борьбу за укрепление трудовой дисциплины на водном транспорте.

Органы прокуратуры водного транспорта не уделяли серьезного внимания профилактической работе, предупреждению преступлений на водном транспорте, вследствие слабой работы своей по линии общего надзора и слабой работе с общественностью — группами содействия, контрольными постами и т. д.

Партия и правительство систематически оказывали и оказывают водному транспорту огромную материальную и организационную помощь. Образцом исключительной заботы о водном транспорте и его кадрах является опубликованное недавно постановление Совета Народных Комиссаров СССР «О работе водного транспорта», осуществляющее указания сессии Верховного Совета, ведущее водный транспорт от позорного отставания к подъему до уровня передовых отраслей народного хозяйства.

Особенное внимание в постановлении Совета Народных Комиссаров СССР уделяется вопросу установления железной дисциплины, ликвидации мелкобуржуазной расхлябанности и упорядочения системы руководства на водном транспорте. Это постановление является ярким примером сталинской заботы о кадрах, о преданных делу партии Ленина — Сталина партийных и непартийных большевиках, о стахановцах водного транспорта.

Борьба со всеми, кто будет вольно или невольно пытаться сорвать полное осуществление постановления Совета Народных Комиссаров, оп-

ределяет ответственные задачи, стоящие перед прокуратурой водного транспорта, определяет содержание и формы ее работы в навигацию 1938 года.

Речной транспорт в 1938 г. должен перевезти 76,7 млн. тонн грузов, сделав 39,5 млрд. тонно-километров. План перевозок в 1938 г. для морского транспорта определен в 34 млн. тонн грузов при 20 млрд. тонно-миль.

Основным и решающим в выполнении этого боевого задания правительства является настоящая большевистская подготовка к навигации. Между тем первые дни навигации в ряде бассейнов (Московско-Окский, Нижне-Волжский, Аму-Дарьинский) показали неподготовленность к навигации. В результате мы уже сейчас имеем ряд серьезных аварий. Так, например, в Московско-Окском пароходстве в первом же рейсе потерпел аварию баркас, груженный сахаром, аварию, причинившую государству ущерб свыше 400 тыс. руб. В Нижне-Волжском пароходстве при пробном пробеге парохода «Пананин» пароход сел на мель, сломав правое колесо. В конце марта в Каспийском пароходстве затонул пароход «Пушкин». На Черноморском пароходстве получил серьезное повреждение ледокол № 5 и т. д.

Все эти факты свидетельствуют о том, что трудовая дисциплина на водном транспорте продолжает оставаться на недопустимо низком уровне. Эти факты свидетельствуют о неподготовленности ряда пароходств к навигации. Эти факты свидетельствуют о том, что водничьи массы еще не мобилизованы на подлинную борьбу с бичом водного транспорта — аварийностью.

Вся работа прокуратуры водного транспорта должна быть направлена на оказание помощи водному транспорту в выполнении боевого задания правительства, путем беспощадного выкорчевывания остатков вредительских элементов, организации твердой борьбы против нарушителей трудовой дисциплины, аварийщиков, расхитителей грузов и охраны законных прав честных и преданных тружеников от бюрократических извращений и преступлений карьеристов-перестраховщиков.

Прокуратуры бассейнов силами своего актива провели обследование готовности пароходств и решающих пристаней к текущей навигации. Однако проделанную работу нельзя признать удовлетворительной. Прокуратуры бассейнов в ближайший отрезок времени должны добиться устранения недостатков, выявленных обследованиями. В соответствии с решением СНК максимальное внимание должно быть обращено на борьбу за улучшение путевого хозяйства и обстановки, из-за неисправного состояния которых в прошлую навигацию произошло около 1500 аварий. Первые аварии текущей навигации, приведенные выше, также в большинстве произошли по вине работников пути, не обеспечивших безопасного плавания судов.

Задачей прокуратуры водного транспорта в борьбе с авариями является своевременное и меткое нанесение удара методами судебной репрессии по злостным аварийщикам, пьяницам «слихачам», не допуская огульного и необоснованного привлечения работников водного транспорта за незначительные проступки и ошибки. Судебная репрессия по делам об авариях да-

дол
дист
стве
орга
с пи
ваши
каж
дебн
довс
роки
ни
ни
ной
ми
расп
ныт
став
ник
бит
шей
теку
боди
шим
и м
вани
при
ни
ни
эзи
бесп
умел
чать

О
на
тель
по
тра
бы
га
ники
кры
чина
оня
стоя
свое
кто
флю

По
парк
пасс
ния
жив
обье
порт

М
ный
засы
ване
сейн
видс
кате
ство
не,

должный эффект в деле укрепления трудовой дисциплины только при быстром и высококачественном проведении следствия, при правильной организации судебных процессов и совместной с политотделами и профессиональными организациями мобилизации общественного внимания по каждому проведенному процессу. Каждый судебный приговор по делам о нарушителях трудовой дисциплины должен быть доведен до широких масс водников, должен мобилизовать водничью общественность на борьбу за оздоровление водного транспорта, на борьбу с преступной халатностью, с разгильдяйством, наносящим огромный ущерб водному транспорту. Уметь распознать и разоблачить врага, который будет пытаться подрывать моцъ нашего флота, подставляя в качестве виновников честных работников, уметь выявить очаги аварийности и добиться их ликвидации — является важнейшей задачей прокуратуры водного транспорта в текущей навигации. Прокуратура должна освободиться от собственных недостатков, главнейшим из которых является неумение правильно и метко направлять удар уголовного преследования. Надо решительно покончить с огульным привлечением к ответственности, с привлечением к ответственности по пустяковым основаниям, сосредоточив все свое внимание на серьезных делах и серьезных преступлениях. Нужно беспощадно бить по врагу, но врага нужно уметь точно и безошибочно находить и разоблачать.

Одной из главных причин невыполнения плана перевозок являются огромные непроизводительные простои тоннажа, имеющие место как по вине водников, так и клиентуры водного транспорта. Работа прокуратуры в области борьбы с виновниками простоев в прошлые навигации была явно неудовлетворительна. Виновники простоев оставались безнаказанными, прикрываясь различного рода «объективными причинами», либо отделываясь уплатой штрафа, но опять-таки за счет государства. К делам о простоях прокуратуры бассейнов должны приковать свое внимание и нанести крепкий удар по тем, кто будет срывать нормальную эксплуатацию флота.

Постановление СНК требует от Наркомвода и пароходств резко улучшить обслуживание пассажиров. Борьба за выполнение постановления СНК в этой области, за культурное обслуживание пассажиров также является важным объектом надзора прокуратуры водного транспорта.

Многочисленные убытки ежегодно несет водный транспорт от хищения, порчи, утраты и засылки грузов. При отсутствии к этому оснований, в прошлую навигацию прокуратуры бассейнов ослабили свое внимание борьбе с этим видом преступности. Следствие по делам этой категории тянется недопустимо долго, а качество его продолжает оставаться на низком уровне, что приводит к значительному числу отмен

и изменений приговоров. Каждый посягающий на социалистическую собственность, на сохранность грузов должен понести суровое наказание. Мобилизовать водничьи массы на борьбу с хищениями за сохранность грузов является боевой задачей каждого прокурора, каждого следователя водного транспорта. И эту задачу можно успешно выполнить, только имея крепко сколоченный и правильно организованный актив.

Сталинская забота о кадрах водного транспорта, выраженная в выступлениях тт. Молотова и Жданова, а также в постановлении Совета Народных Комиссаров, должна занять первостепенное место в работе прокуратуры водного транспорта и в области общего надзора. Совершенно неудовлетворительной была деятельность прокуратур бассейнов по надзору за дисциплинарной практикой. Прокуратуры бассейнов не боролись с неоправданным наложением дисциплинарных взысканий, с незаконными увольнениями. Прокуратуры бассейнов должны обеспечить безусловное выполнение пароходствами постановления СНК в части рассмотрения в срок жалоб уволенных водников и восстановления на работе неправильно уволенных. Необходимо обязательно проводить систематический просмотр прокурором всех приказов о наложении дисциплинарных взысканий, немедленно опротестовывая незаконные приказы. Общественно-политическая работа прокуратур бассейнов и участков, создание вокруг них общественного актива за прошлую навигацию были неудовлетворительными. Резкое и коренное улучшение на этом участке является непременным условием для повышения качества работы прокуратуры в целом. Организационное укрепление групп содействия, сигнальных постов, укрепление связи с рабочими газет дадут возможность своевременно и метко выявлять лиц, подрывающих трудовую дисциплину, срывающих план перевозок, создающих простои и аварии на водном транспорте.

Выявляя в процессе ли расследования уголовных дел либо в порядке общего надзора отдельные неполадки и безразличные стороны системы водного транспорта, прокуроры должны, не ограничиваясь привлечением виновных к ответственности, добиваться устранения этих недостатков.

Ярким проявлением заботы партии и правительства о водном транспорте является назначение на пост Народного комиссара водного транспорта одного из лучших сынов нашей партии, верного ученика и соратника великого Сталина Николая Ивановича Ежова.

Под руководством сталинского наркома т. Ежова партийные и непартийные большевики, стахановцы водного транспорта добьются оздоровления, решительного перелома и наведения большевистского порядка на водном транспорте. Обязанностью всех работников водной прокуратуры является оказание всемерной, действенной и серьезной помощи успешному проведению навигации.