

УДК [352.075:94](470+571)(075.8)
ББК 67.3(2)я73-1
И90

Рецензенты:
кафедра теории организации и управления
Института государственного и муниципального управления
Государственного университета управления;
канд. юрид. наук, проф. *Н.Н. Ефремова*
(Институт государства и права РАН)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

И90 **История государственного управления в России: учебник для**
студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям,
по специальности «Государственное и муниципальное управ-
ление» (080504) / под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. —
3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 319 с. —
(Серия «Государственное и муниципальное управление»).

И. Маркова, Анна Николаевна, ред.

ISBN 978-5-238-01218-6

Агентство СІР РГБ

Рассматривается государственное управление в России от IX в. до настояще-
го времени (начала XXI в.). Выделены основные этапы в эволюции аппарата
управления Российского государства, рассмотрены становление и формирование
центральных и местных органов государственного управления, судебной систе-
мы, важнейшие реформы по их переустройству и усовершенствованию в раз-
личные периоды русской истории.

Вводная глава содержит основные понятия о государстве, его типах, видах
правления, что дает представление о многообразии мирового опыта государствен-
ного строительства. Расширен и доработан раздел по формированию новой систе-
мы государственного устройства в период созидания социализма и существования
уникального в истории человечества государства — Советского Союза. Включены
материалы по развитию государственности России в постсоветский период.

Для студентов вузов, работников государственных и муниципальных служб,
а также всех интересующихся проблемами государственного управления и исто-
рией Отечества (1-е изд. — ЮНИТИ, 1997; 2-е изд. — ЮНИТИ, 2002).

ББК 67.3(2)я73-1

ISBN 978-5-238-01218-6 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1997, 2002,
2007

Принадлежит исключительное право на исполь-
зование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части
любыми средствами или в какой-либо форме, в
том числе в Интернет-сети, запрещается без пись-
менного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2007

Оглавление

От авторов	3
Вводная глава	5
Раздел I. IX — начало XX вв.	27
Глава 1. Образование и развитие Древнерусского государства. IX—XII вв.	28
1.1. Начало государственности у восточных славян	28
1.2. Формирование государственной системы Киевской Руси (IX—X вв.)	33
1.3. Государственный строй в Древнерусском государстве (XI—XII вв.)	38
Глава 2. Государственное управление в период феодальной раздробленности Руси. XII—XV вв.	49
2.1. Феодальная раздробленность и складывание трех политических центров	49
2.2. Татаро-монгольское иго и государственность Руси	58
2.3. Политический строй и управление в русских княжествах XIV—XV вв. Начало объединения Русских земель	60
Глава 3. Русь на пути к централизованному государству. XV—XVII вв.	70
3.1. От Руси к России. Завершение единения Русских земель (XV в.)	70
3.2. Сословно-представительная монархия. Утверждение титула царя (XVI в.)	78
3.3. От сословно-представительной монархии к самодержавию (XVII в.)	90
Глава 4. Реформирование государственного строя России в первой половине XVIII в.	109
4.1. Утверждение абсолютизма	110
4.2. Реформы Петра I	112
4.3. Государственное управление в эпоху дворцовых переворотов	125
Глава 5. Российская государственность во второй половине XVIII в.	133
5.1. Реформирование государственного управления при Екатерине II	133
5.2. Государственное управление при Павле I	144
5.3. Государственная политика в отношении церкви	146
Глава 6. Государственный аппарат России в первой половине XIX в.	159
6.1. Центральные органы власти	160
6.2. Местные органы власти и укрепление управленческой вертикали	174

Глава 7. Российское государство во второй половине XIX — начале XX вв.	183
7.1. Буржуазные реформы 60—70-х гг. и контрреформы 80—90-х гг.	184
7.2. Капиталистическое развитие России и государственное управление в начале XX в.	194
7.3. Государственное управление в годы Первой мировой войны	200
<i>Государственная символика</i>	<i>213</i>
Раздел II. Февраль 1917 — 2006 г.	215
Глава 8. Государственная система России в период Временного правительства (февраль—октябрь 1917)	216
8.1. Образование Временного правительства. Двоевластие. Проблема легальности и легитимности.	216
8.2. Государственное строительство	222
8.3. Общественные организации в переходный период	228
Глава 9. Становление и развитие советской системы управления (1917—1977)	235
9.1. Становление советской системы государственного управления (1917—1922)	236
9.2. Система государственного управления СССР в довоенный период (1922—1941)	251
9.3. Государственный аппарат в годы Великой Отечественной войны (1941—1945)	258
9.4. Преобразования государственного аппарата в послевоенный период (1945—1977)	261
Глава 10. Система государственного управления в Российской Федерации (середина 80-х гг. XX в. — 2006 г.)	272
10.1. Особенности государственного управления в СССР во второй половине 80-х гг.	273
10.2. Государственное управление после августа 1991 г.	287
10.3. Государственное устройство постсоциалистической России	294
<i>Государственная символика</i>	<i>309</i>
<i>Заключение</i>	<i>312</i>
<i>Библиографический список</i>	<i>313</i>
<i>Хронология важнейших событий</i>	<i>314</i>