

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВПО «Сыктывкарский государственный университет»

Д.П. Кондраль, Н.А. Морозов

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССАМИ  
ПРОСТРАНСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ СЕВЕРА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ

Монография

Сыктывкар  
Изд-во Сыктывкарского госуниверситета  
2014

УДК 332.14  
ББК 65.04  
К 64

*Рецензенты:*

кафедра гуманитарных и социальных дисциплин Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова»;  
доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии, социологии и политологии ФГБОУ ВПО «Коми государственный педагогический институт» **Геннадий Константинович Черкасов**;  
доктор исторических наук, профессор, заведующий сектором этнографии ФГБУН Института языка, литературы и истории Коми научного центра Уральского отделения РАН **Юрий Петрович Шабаев**

**Кондраль, Д.П., Морозов, Н.А.**

**К 64** Стратегическое управление процессами пространственно-территориального развития Севера России: проблемы и перспективы : монография. Сыктывкар: Изд-во Сыктывкарского гос. ун-та, 2014. 96 с.  
ISBN 978-5-87237-967-6

Монография посвящена анализу системы стратегического управления процессами развития Севера России. В работе исследованы ключевые угрозы и противоречия современного политического управления процессами развития северных территорий страны. Данное научное исследование может быть полезно в практической деятельности как специалистам, занимающимся вопросами стратегического развития арктических и приарктических территорий страны, так и исследователям, изучающим различные аспекты системы управления на Севере России.

**УДК 332.14  
ББК 65.04**

ISBN 978-5-87237-967-6

© Кондраль Д.П., Морозов Н.А., 2014  
© ФГБОУ ВПО «Сыктывкарский  
государственный университет», 2014

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ .....	13
§1. Специфика стратегического развития регионов Севера России.....	13
§2. Система стратегического управления территориями Севера России	38
Глава 2 ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ СЕВЕРА РОССИИ: УГРОЗЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	52
§1. Оценка эффективности системы управления процессами стратегического планирования развития северных территорий РФ: сравнительный анализ .....	52
§2. Угрозы и противоречия стратегического развития российской Арктики .....	69
§3. Пути повышения эффективности системы планирования процессов стратегического развития на Севере России.....	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	83
Список источников и литературы .....	86

## ВВЕДЕНИЕ

Российский Север в настоящее время является ключевой ресурсной базой перспективного политического, социального и экономического развития страны и регионов. Поэтому сегодня важным является рационально и эффективно управлять имеющимися арктическими ресурсами. Для этого необходимо формировать эффективную систему управления рациональным использованием природных ресурсов Арктики.

Актуальность исследуемой темы обусловлена повышением значения Арктической зоны РФ в процессе общегосударственного развития, что требует формирования эффективных механизмов стратегического управления, учитывающих как внутригосударственные и внутрирегиональные противоречия и угрозы, так и межгосударственные. Поэтому исследование системы стратегического управления на Севере России является значимым как для теории, так и практики политического управления.

До настоящего времени не было предпринято комплексного анализа системы стратегического управления процессами развития на Севере России, что определяет:

- необходимость всестороннего исследования существующей системы стратегического управления процессами развития арктических и приарктических территорий;
- важность формирования устойчивой региональной системы управления рациональным использованием природных ресурсов Арктики.

В настоящее время необходим тщательный анализ теории и практики стратегического управления процессами развития арктических и приарктических регионов, на основе которого могут быть предложены рекомендации по совершенствованию механизмов стратегического управления.

Несмотря на имеющиеся теоретические и прикладные научные исследования отечественных и иностранных учёных, посвящённые анализу вопросов управления в Арктике, до сих пор не сложилась цело-

стная концепция эффективного стратегического управления рациональным использованием природных ресурсов данных территорий, сохраняется неоднозначное понимание путей стратегического развития в стране и регионах, что является главной причиной возникающих проблем развития Арктики.

Цель данной монографии состоит в исследовании и оценке сложившейся системы стратегического управления процессами развития арктических и приарктических регионов, а также разработки рекомендаций по её совершенствованию.

Указанная цель реализуется через решение следующих задач: 1) анализа специфики системы стратегического управления в России; 2) исследовании региональной системы стратегического управления процессами развития арктических и приарктических территорий; 3) оценки эффективности системы территориального стратегического управления на Севере; 4) выявлении существующих угроз и противоречий политического развития северных регионов РФ; 5) разработки рекомендаций по совершенствованию системы управления процессами пространственно-территориального развития Севера России.

В основе исследования лежит следующая гипотеза: стратегическое управление процессами развития в российской Арктике зависит от степени проработанности федеральными и региональными органами власти и управления ключевых направлений и зон ответственности стратегического развития территорий, что можно оценить по определённым критериям.

Теоретическим разработкам стратегического видения посвящены труды классиков политической науки: З. Бжезинского, С. Хантингтона, К. Хаусхофера и др.<sup>1</sup> Они подготовили теоретическую базу исследования стратегических процессов в политическом управлении.

Анализ стратегий развития Арктики произведён на основе актуальной сегодня нормативно-правовой базы страны<sup>2</sup>, а также докумен-

---

<sup>1</sup> Бжезинский Збигнев. Великая шахматная доска (The Grand Chessboard) Пер с англ. О.Ю. Уральская. М.: Изд-во: Международные отношения. – 2009 г. – 280 с.; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. – М.: ООО «Издательство АСТ». – 2003. – 603, [5] с.; Хаусхофер К. О геополитике. Работы разных лет. – М.: Мысль, 2001. – 426, [1] с. и др.

<sup>2</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу // Материалы официального сайта

тов иных арктических государств<sup>3</sup>, которые были использованы нами для проведения сравнительного анализа.

Теория стратегического управления изложена в трудах отечественных исследователей<sup>4</sup>, занимающихся анализом ключевых направлений стратегического развития России.

---

Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/98.html> (дата обращения: 14.03.2012); Проект стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. – М. – 2010 г.; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Утверждена Президентом РФ В.В. Путиным 20.02.2013 года, Пр-232 // Консультант Плюс. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=142561> (Дата обращения: 17.06.2013); Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике // Материалы Российского Совета по международным делам. – URL: [http://russiancouncil.ru/projects/project/?PROJECT\\_ID\\_4=9#top](http://russiancouncil.ru/projects/project/?PROJECT_ID_4=9#top) (Дата обращения: 29.07.2013); Предложения к дорожной карте развития международно-правовых основ сотрудничества России в Арктике // Материалы Российского Совета по международным делам. – URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=1597#top](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1597#top) (Дата обращения: 29.07.2013); Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. – 2012 г.

<sup>3</sup> National Security Presidential Directive on arctic region policy // The White House. – 9 January 2009. – URL: <https://www.fas.org/irp/offdocs/nspd/nspd-66.htm> (Дата обращения: 18.06.2013); The Norwegian government's High North strategy. – Norwegian ministry of foreign affairs. – 2006 // Ministry of foreign affairs. – URL: <http://www.regjeringen.no/en/dep/ud/documents/Reports-programmes-of-action-and-plans/Action-plans-and-programmes/2006/strategy-for-the-high-north.html?id=448697> (Дата обращения: 27.07.2013); Canada's northern strategy. Our North, Our Heritage, Our Future. – Ottawa. – 2009 // Материалы официального сайта Канады. – URL: <http://www.northernstrategy.gc.ca/cns/cns-eng.asp> (Дата обращения: 18.06.2013); Arctic research plan: FY 2013-2017 // Executive Office of the President National Science and Technology Council. – February. – 2013. – URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ostp/2013\\_arctic\\_research\\_plan.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ostp/2013_arctic_research_plan.pdf) (Дата обращения: 29.07.2013).

<sup>4</sup> Гавайлер А., Гедич В. Стратегирование как новая культурная парадигма. – Сборник «Стратегии комплексного социально-экономического развития территории»: сб. науч. тр. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2007. – 196 с.; Князева, А.В. Городское стратегирование: роль университета в городском развитии [Электронный ресурс] / А.В. Князева, В.Е. Волков, С.Ф. Жилкин, И.А. Милорадов. – Режим доступа: [http://edu.tltsu.ru/sites/sites\\_content/site125/html/media362/2.doc](http://edu.tltsu.ru/sites/sites_content/site125/html/media362/2.doc); Кузнецова Ю.А., Шмакова М.В. Разработка стратегии развития региона на основе пространственного подхода // Евразийский международный научно-аналитический журнал «Проблемы современной экономики». – 2012 г. – №2 (42). – С. 267-270; Лаженцев В.Н. Методология государственного регулирования территориального развития на уровне субъекта федерации. – Сыктывкар: КНЦ УРО

Исследованию вопросов пространственного развития Арктики посвящены исследования И.С. Гумаровой, М.А. Тараканова, А.Н. Чилингарова, Е.М. Кокорева и др.<sup>5</sup> Данные исследования определили становление географического подхода к анализу проблем арктического развития.

Вопросы политико-управленческого развития Арктики освещены в трудах таких отечественных учёных, как: Ю.Г. Барсегов, А.Г. Дугин, Ю.С. Пивоваров, В.С. Селин, В.А. Цукерман, Т.П. Скуфьина, А.М. Тамицкий и др.; а также следующих западных учёных: Р. Челлен, Т. Браун, Н. Conley, J. Kraut, Brian Flemming и др.<sup>6</sup> Данное на-

---

РАН, 1995. – 21 с.; Марача В.Г. Региональное стратегирование как метод повышения эффективности государственного управления региональным развитием в Российской Федерации. – Труды института системного анализа РАН. – 2008. – С. 179-214; Патрикеев Н.Г. Стратегирование как фактор эффективного управления развитием территорий. Автореферат канд. дис...08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством. Ижевск: Пермский филиал Института экономики Уральского отделения РАН. – 2005. – 25 с.

<sup>5</sup> Гумарова, И.С. Освоение арктического шельфа: Россия и Норвегия – естественные партнеры // Россия и современный мир. – 2008. – № 2 (59). – С. 85–96; Тараканов М.А. Север как группа концепций с различной пространственной локализацией // Вестник Кольского научного центра РАН. – № 3. – 2010. – С.70-77; Чилингаров А.Н., Кокорев Е.М. Размышления о российском Севере. – М.: Янус-К. – 1997. – 480 с.; и др.

<sup>6</sup> Барсегов, Ю.Г. Арктика: интересы России и международные условия их реализации. – М.: Наука, 2002. – 335 с.; Дугин А.Г. Евразийский путь как национальная идея. – Серия "Национальная идея". – Арктогея-центр, 2002. – 138 с.; Пивоваров Ю.С. К вопросу о методологии понимания России//2011, №3(72); Селин В.С., Цукерман В.А. Геополитические и экономические факторы обеспечения суверенитета России в Арктике // Россия и современный мир. №2. – 2008 г. – С. 76-84; Селин В.С. Мировой опыт государственной политики в Арктике и формирование российской северной экономической модели // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2010. – № 1. – С.49-53; Скуфьина Т.П. Сценарный подход к определению перспектив развития регионов Севера России // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 5. Часть II. Редакт.: Пивоваров Ю.С. (отв. ред.) и др. – М.: ИНИОН РАН. – 2010. – С.531-537; Тамицкий А.М. Государственная политика современной России в Арктике: этапы, приоритеты и некоторые итоги // Арктика и Север. – 2012. – №6. – С. 1-8; Челлен Р. Государство как форма жизни / Рудольф Челлен; [пер. с швед. и примеч. М. А. Исаева; предисл. и примеч. М. В. Ильина]. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2008. – 319 с. – (История политической мысли); Браун Тим. Дизайн-мышление: От разработки новых продуктов до проектирования бизнес-моделей – М.: ООО «Манн, Иванов и Фербер», 2012. – 507 с.;



правление определило ключевые позиции исследования вопросов перспектив политического управления в исследуемом регионе.

Социальные факторы развития Арктики проанализированы в работах Е.Е. Торопушиной, С.Б. Савельевой, Г.Н. Шиян, В.А. Витязева и др.<sup>7</sup>

Вопросы стратегических перспектив арктического развития освещены в трудах отечественных<sup>8</sup> и зарубежных исследователей<sup>9</sup>. Они

---

Conley H., Kraut J. U.S. Strategic Interests in the Arctic: An Assessment of Current Challenges and New Opportunities for Cooperation. A Report of the CSIS Europe Program. Washington: CSIS, 2010; Flemming, Brian. Canada-U.S. Relations in the Arctic: A neighbourly proposal. Canadian Defence and Foreign Policy Institute, Calgary, 2008; и др.

<sup>7</sup> Савельева С.Б., Шиян Г.Н. Арктика: укрепление геополитических позиций и экономическое развитие // Вестник МГТУ. 2010. Том 13. №1.С.115-119; Торопушина Е. Е. Формирование и реализация политики в социальной сфере регионов Севера и Арктики России // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 5. Часть I. Редкол.: Пивоваров Ю. С. (отв. ред.) и др. – М.: ИНИОН РАН, 2010. – С. 734-738; Витязева В.А., Котырло Е.С. Социально-экономическое развитие Российского и зарубежного Севера. – Сыктывкар. – 2007 г. – 269 с. и др.

<sup>8</sup> Басангова К. М. Арктическая транспортная система как фактор развития северных территорий. – Проблемы современной экономики, N 4 (40), 2011. – URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3841> (Дата посещения 20.05.2013 г.); Верхотуров Д.Н. Идея сибирской самостоятельности вчера и сегодня. – М.: АСТ. – 2009. – 331, [21] с.; Голдин В.И. Роль классического университета в обеспечении устойчивого развития Арктики и Севера. – Научно-информационный бюллетень Комитета по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации «Проблемы Севера и Арктики Российской Федерации». – Апрель. – 2008 г. – С. 11 – 22; Дарькин С. Мы впервые за 20 лет создаём единую систему государственного управления Арктической зоной / Информационное Агентство «Арктика-Инфо». – <http://www.arctic-info.ru/ExpertOpinion/Page/mi-vpervie-za-20-let-sozdaem-edinyu-sistemy-gosudarstvennogo-upravlenia-arkticeskoi-zonoj> (Дата посещения 20.05.2013 г.); Лукин Ю.Ф. Великий передел Арктики – Архангельск: Северный (Арктический) федеральный ун-т. – 2010 г.; Моисеев Р.С. Некоторые вопросы управления развитием северных районов России в конце XX века – Владивосток: Дальнаука. – 1998 г.; Николаев М. Е. Арктика. XXI век. – М.: Арина, 1999; Арктика – боль и надежда планеты. – Якутск. – 1993 г. – 47 с.; Орлов И.А. Арктика в политике и экономике Архангельской области // Арктика и Север. – 2012. – №6. – С. 21-26; Пилясов А.Н. Арктика России: состояние и перспективы // Материалы сайта НП Центр стратегического партнёрства «Российский Север: модернизация и развитие». – URL: <http://www.rosnord.ru/strategy/standpoint/65-arktika-rossii-sostoyanie-i-perspektivy> (Дата обращения: 01.07.2013); Научные исследования и инновации в арктическом регионе // Мате-



позволяют определить ключевые перспективные направления и угрозы стратегического развития Арктики.

Анализируя перспективы современных направлений социального и политического развития Севера России мы опирались на статистические<sup>10</sup> и аналитические данные<sup>11</sup>; выявлению специфики системы

---

риалы официального сайта Российского совета по международным делам. 16 августа 2012. – URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=700#top](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=700#top) (Дата обращения: 29.07.2013); Ширина Д.А. Международное сотрудничество: к новому мышлению в Арктике. // Современная Арктика: опыт изучения и проблемы. – Якутск: Изд-во СО РАН, Якут. фил., 2005. – С. 7-33.

<sup>9</sup> De Mille, Diane. Steerage and Stewardship – US, Canada, & Denmark/Greenland should join Forces to Guard the North American side of the Arctic. Canadian American Strategic Review. – [www.casr.ca](http://www.casr.ca); Hofstede, G. (1991). Cultures and organizations: Software of the mind. London, United Kingdom: McGraw-Hill; Huebert, Rob (2009), Thawing Ice, Cold War: Canada's Security, Sovereignty, Security and Environmental Concerns in the Arctic (Winnipeg: University of Manitoba); Coates, Ken, P. Whitney Lackenbauer, Bill Morrison and Greg Poelzer (2009), Arctic Front Defending Canada in the Far North (Toronto: Thomas Allen); James Joyner. Arctic Thaw Brings NATO Security Risks.//Материалы официального сайта Атлантического Совета – January 29, 2009. – URL: [http://www.acus.org/new\\_atlanticist/arctic-thaw-brings-nato-security-risks](http://www.acus.org/new_atlanticist/arctic-thaw-brings-nato-security-risks) (Дата посещения: 29.06.2013).

<sup>10</sup> Данные Росстата. – URL: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 26.09.2013); Материалы избирательной комиссии Российской Федерации. – URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100028713304&vrn=100100028713299&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=100100028713304&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100028713304&vrn=100100028713299&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=100100028713304&type=233) (дата обращения: 14.03.2012); Материалы официального сайта Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – URL: <http://www.cikrf.ru/news/relevant/2011/12/29/churov.html> (дата обращения: 13.03.2012); Материалы Центральной базы статистических данных Федеральной службы государственной статистики. – URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/urov/urov\\_32g.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_32g.htm) (Дата обращения: 26.09.2013); Материалы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100028713304&vrn=100100028713299&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=100100028713304&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100028713304&vrn=100100028713299&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=100100028713304&type=233) (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>11</sup> A New Security Architecture for the Arctic. An American perspective // A report of the CSIS Europe Program. – January. – 2012. – 44 с.; Австрийские ученые: Выборы в Госдуму России были фальсифицированы. – Материалы аналитического онлайн-издания Deutsche Welle. –<http://www.dw.de/> (Дата обращения: 09.03.2013). (Текст исследовательской статьи расположен по адресу: <http://arxiv.org/pdf/1201.3087v2.pdf>); Аналитические материалы Центра стратегических разработок. – URL: <http://www.csr.ru/news/345--q-q> (Дата посещения: 30.10.2012); Аналитический доклад Аудиторско-консалтинговой компании ФБК (Департамент

стратегического управления процессами развития Севера России способствовали материалы интернет-сайтов официальных органов власти<sup>12</sup>.

Для оценки социального и политического восприятия россиянами происходящих в стране процессов нами были использованы социологические базы данных<sup>13</sup>.

---

стратегического анализа) «Стратегии и программы развития регионов (сравнительный анализ)». – М. – Июнь. – 2006 г. – 29 с.; Зарубежный опыт регионального развития: аналитический обзор. – URL: [http://ifurags.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=176&Itemid=66](http://ifurags.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176&Itemid=66) (Дата посещения 20.05.2013 г.); Оценка потерь и достижений экономики и социальной сферы субъектов Севера Российской Федерации за годы экономических реформ (на примере Мурманской области): постановка проблемы // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2012. – № 1 (29). – С. 71- 74; Социальный атлас российских регионов. – Независимый институт социальной политики. – URL: [http://www.socpol.ru/atlas/overviews/social\\_sphere/kris.shtml](http://www.socpol.ru/atlas/overviews/social_sphere/kris.shtml) (Дата обращения: 09.03.2013); Некипелов А.Д., Макоско А.А. Перспективы фундаментальных научных исследований в Арктике // Материалы проекта Российский Север. Модернизация и развитие. – Проект Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. – URL: <http://rosnord.ru/strategy/standpoint/57-perspektivy-fundamentalnykh-nauchnykh-issledovaniy-v-arktike> (Дата обращения: 29.07.2013); Материалы электронного периодического издания «Политика». – URL: <http://www.politika.su/reg/donory.html> (Дата обращения: 09.03.2013).

<sup>12</sup> Комиссия США по исследованию Арктики (USARC). – URL: <http://www.arctic.gov/> (Дата обращения: 29.07.2013); Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. – URL: <http://www.komitet2-1.km.duma.gov.ru/> (Дата обращения: 29.07.2013); Материалы официального сайта Совета Безопасности РФ. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/index.html> (дата обращения: 14.03.2012); Официальный сайт Национального научного фонда США. – URL: <http://www.nsf.gov/geo/plr/arctic/iarpc/start.jsp> (Дата обращения: 29.07.2013).

<sup>13</sup> «Политическая жизнь страны: оценка и участие» // Пресс-выпуск ВЦИОМ №2269 от 03.04.2013. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113813> (Дата посещения: 24.07.2013); «Россияне и поляки: взаимное восприятие» // Пресс-выпуск ВЦИОМ №2242 от 01.03.2013. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113685> (Дата посещения: 24.07.2013); «Что ждёт Россию в 2020 году?» // Пресс-выпуск ВЦИОМ №2043 от 09.06.2012. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112823> (Дата посещения: 24.07.2013); Отчёт Правительства перед Госдумой – 2011: оценка россиян. Пресс-выпуск ВЦИОМ от 16.05.2011 / Результаты опроса ВЦИОМ, проведённого 30 апреля – 1 мая 2011 г. Опрошено 1600 человек в 138 населённых пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%. – ВЦИ-

Таким образом, вопросам изучения процессов стратегического управления Арктикой в настоящее время посвящено большое количество научной и практической литературы, позволяющей исследовать применяемые механизмы и методики стратегического управления и предложить пути их совершенствования.

Основной целью стратегического управления в Арктике является создание условий рационального использования природных ресурсов, что предполагает гармоничное развитие внутренних и внешних политических, социальных и экономических отношений. Это может быть достигнуто через развитие комплексной системы стратегического управления, реагирующей на перспективные вызовы и угрозы с учётом интересов регионального сообщества.

Методологической базой работы стала теория устойчивого сбалансированного развития северных территорий (Князева Галина Алексеевна). В основе исследования лежат методы системного анализа. В рамках проведённого анализа нами были применены следующие подходы: системный подход (для исследования системы стратегического управления на Севере России); структурно-функциональный подход (для анализа региональных систем стратегирования арктических и приарктических территорий), процессный подход (для оценки процесса формирования и реализации стратегических планов развития Российской Арктики). Для оценки эффективности существующих механизмов стратегического управления на Севере России мы использовали комплексный подход Дж. Иванцевича и А. Лобанова<sup>14</sup>.

При подготовке исследования применялись следующие методы и методики: метод анализа нормативных документов, сравнительный (в частности, при сравнении арктических стратегий), для исследовании

---

ОМ. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=195&uid=111615> (дата обращения: 22.06.2011); Установки Россиян и угрозы стране // Левада-Центр. Аналитический центр Юрия Левады. – Пресс-выпуск от 11.07.2013. – URL: <http://www.levada.ru/11-07-2013/ustanovki-rossiyan-i-ugrozy-strane> (Дата посещения: 24.07.2013); Электоральный рейтинг политических партий / Данные представлены на основании всероссийских опросов ВЦИОМ. В каждом опросе принимали участие 1600 человек в 153 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%. – ВЦИОМ. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=170> (дата обращения: 22.06.2011).

<sup>14</sup> Иванцевич, Дж.М.; Лобанов, А.А. Человеческие ресурсы управления. М.: Дело. – 1993 г. – 304 с.

существующей системы стратегического управления процессами развития Севера России был применён структурно-функциональный метод, при анализе политической культуры и предпочтений россиян был использован метод анализа вторичных социологических данных, при оценки учёта ключевых противоречий в арктической стратегии – метод выявления главных доминант и методика построение ранговых шкал, также следует отметить графический метод (визуализация) – при составлении диаграмм и рисунков. Разрабатывая рекомендации по совершенствованию системы стратегирования на Севере России мы опирались на фундаментальный метод проектирования Э. Мэтчета. При обобщении статистических данных нами были применены статистические и мониторинговые методы. Указанные методы и методики позволили исследовать существующую модель стратегического управления на Севере России и разработать рекомендации по её совершенствованию.

Теоретическую и эмпирическую базу исследования составили труды отечественных и зарубежных авторов, нормативная правовая база, касающаяся стратегического управления в Арктике, аналитические обзоры вопросов развития Севера, статистические данные, информация специализированных интернет-ресурсов.

В монографии обобщён опыт процессов стратегического управления на Севере России; обозначена практическая значимость регионального стратегирования; конкретизированы и проанализированы противоречия стратегической политики развития Арктики; разработана модель сбалансированного управления процессами территориального развития, среди механизмов сбалансированного стратегического управления в качестве базовых выделены: научной системы планирования территориального развития, система агрегации и артикуляции интересов общества, система государственного управления территориями, инновационная система; подвергнуты критическому анализу проблемы и перспективы совершенствования системы управления рациональным использованием природных ресурсов Арктики; даны рекомендации по совершенствованию базовых региональных механизмов стратегического управления путём создания региональных научно-исследовательские советов по освоению и стратегическому развитию арктических и приарктических территорий России.