

УДК 342.716



ГОРБУНОВ С. Н., преподаватель
кафедры международного права
и сравнительного правоведения,
Юридического института
Северного (Арктического) федерального
университета им. М. В. Ломоносова,
кандидат юридических наук, доцент
г. Архангельск



ЗАДОРИН М. Ю., ассистент
кафедры международного права
и сравнительного правоведения
Юридического института
Северного (Арктического) федерального
университета им. М. В. Ломоносова,
соискатель
г. Архангельск

К ПРОБЛЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ

В статье рассматривается проблема соотношения необходимости соблюдения прав коренных народов и реализации программ развития территорий. Концепция устойчивого развития – это основа экономического роста государств, защиты экологии и прав коренных народов на сохранение традиционной среды обитания.

The article is dedicated to the issue of indigenous peoples' rights to sustainable development of their lands and territories. The concept of «sustainable development» is the basis of economical growing of states, environmental protection and the rights of indigenous communities to traditional areas keeping.

- **Ключевые слова:** коренные народы, устойчивое развитие, международное право, самоопределение, коллективные права, этнические меньшинства
- **Keywords:** indigenous peoples, sustainable development, international law, self-determination, collective rights, ethnic minorities

Необходимость гуманитарной составляющей в процессе развития признаётся растущим числом государств и международных организаций. До сих пор эта тенденция фокусировалась на правах человека в самом

общем значении, хотя отмечается признание необходимости отдельно рассматривать права коренных народов в контексте развития. Интеграция таких прав в программы развития может наталкиваться на трудности,

в частности, в силу неопределённости вокруг некоторых наиболее важных прав, заявляемых коренными народами. Растущее признание некоторых прав, особенно права на эффективное участие, может помочь преодолеть явление маргинализации, традиционно переживаемое коренными народами в процессе развития¹.

Государства и международные организации всё чаще применяют гуманитарный критерий при планировании, реализации и оценке программ развития. В рамках ООН эта политика получила определение как «концептуальные рамки процесса человеческого развития, обычно основывающиеся на международных стандартах в области прав человека и направленные на обеспечение и защиту этих прав»².

Эта растущая тенденция представляет собой радикальное изменение позиции, господствовавшей ещё 20 лет назад, когда права человека и развитие, как правило, рассматривались как два отдельных, параллельных процесса. Хотя и тогда встречались исключения, например, когда развитие было признано как одно из прав человека Генеральной Ассамблеей ООН.

Хотя сегодняшний гуманитарно-ориентированный подход представляет собой значительный уход от старой позиции, в этом направлении сделано относительно мало. Многие аспекты этого нового подхода требуют дальнейшей проработки как на политическом, так и на организационном уровнях.

Тем не менее, можно заметить условия, при которых правам коренных народов может быть уделено больше внимания при подготовке и реализации программ развития. Например, Всемирный банк в настоящее время существенным образом пересматривает свою политику в отношении коренных народов³.

Другие международные организации, та-

кие как Европейский союз⁴, Азиатский банк развития⁵, а также некоторые страны – доноры (например Канада и Финляндия) разрабатывали собственную политику в отношении коренных народов и программ развития. ООН также были предприняты определённые шаги в этой сфере, включившие опубликованные в январе 2003 г. доклады о воздействии широкомасштабных проектов развития на права и интересы коренных народов⁶. Данная тенденция должна привести к интеграции прав коренных народов в программы развития.

Конечно, есть все причины для интеграции прав коренных народов в программы развития, однако этот процесс может повлечь большое количество проблем.

Проблемы эти объясняются неопределённостью, существующей в международном праве в сфере прав коренных народов, коллективным характером отдельных прав и их потенциальной относимостью не только к программам развития, но и к территориальной целостности и политическому единству государств⁷. Например, коренные народы утверждают, что право на самоопределение жизненно важно для осуществления реального контроля над собственными делами и для продолжения их существования как отдельных народов.

Важно напомнить, что самоопределение рассматривается как неразрывно связанное с признанием прав коренных народов на землю и природные ресурсы⁸. Как следствие, государства и международные организации, пытающиеся включить права коренных народов в программы развития, должны учитывать в соответствии с международным правом весь перечень прав коренных народов и возможные последствия их реализации.

Главное – определение наиболее важных прав, заявляемых коренными народами в контексте процесса развития. Одновремен-